



Aan

Staatssecretaris

nota

Resultaat internetconsultatie en starten voorhang
ontwerpregeling beleidsmatige wijziging Regeling
groenprojecten 2022

TER BESLISSING

Datum

6 februari 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/59572

Opgesteld door

Hoofddirectie Bestuurlijke &
Juridische Zaken
HBJZ
Afdeling Milieu

DG Milieu & Internationaal
Directie Leefomgeving en
Circulaire Economie

Beslistermijn

16-02-2024

Bijlage(n)

3

Aanleiding

Naar aanleiding van de jaarlijkse monitoringsbijeenkomst van de Regeling groenprojecten 2022 (hierna: de Regeling) is een beleidsmatige wijziging van de Regeling voorgesteld. Op 18 december 2023 heeft u akkoord gegeven om deze beleidsmatige wijziging in internetconsultatie te laten gaan. De wijzigingsregeling is van 20 december 2023 tot en met 16 januari 2024 in internetconsultatie gebracht. Met deze nota wordt u geïnformeerd over de reacties en wordt een aanpassing in de regelingstekst aan u voorgelegd. Ook wordt uw akkoord gevraagd om de voorhangprocedure te starten.

U wordt verzocht de voorhangbrieven aan de beide Kamers vóór 16 februari 2024 te ondertekenen, zodat de voorhangprocedure nog voor het voorjaarsreces kan aanvangen.

Geadviseerd besluit

1. Instemmen met de voorgestelde aanpassingen in de regelingstekst naar aanleiding van de internetconsultatie. Dit heeft betrekking op de projectcategorie duurzame energie (zonnepanelen).
2. U wordt geadviseerd akkoord te gaan met de voorhangprocedure voor deze ontwerpregeling. Indien u hiermee akkoord gaat, wordt u verzocht de volgende stukken te ondertekenen:
 - de voorhangbrief aan de Tweede Kamer; en
 - de voorhangbrief aan de Eerste Kamer.

Kernpunten

De internetconsultatie van de Regeling resulteerde in 8 reacties met aanbevelingen. Samengevat onderschrijven verschillende reacties het belang van de regeling en wordt verruiming van genoemde categorieën gesteund maar in veel gevallen te beperkend gevonden. De meeste reacties hebben betrekking op de categorieën zonnepanelen, windturbines en duurzaam bouwen. Uit veel reacties blijkt een vrees voor een terugval van omvang van de regeling, ondanks de voorgestelde aanpassingen, zoals de tussencategorie voor zonnepanelen. Ook zijn technisch-inhoudelijke reacties ontvangen, waaruit bijvoorbeeld blijkt dat een eis voor het uitsluiten van fluor (PFAS) in zonnepanelen pas per 2025 haalbaar is.

De consultatiereacties leiden op advies van RVO tot technische wijzigingen in de categorie zonnepanelen (4.1.2), waarmee de toepassing van PFAS van in

aanmerking komende zonnepanelen per 1 januari 2025 wordt uitgesloten in plaats van na inwerkingtreding van de wijzigingsregeling. Dit geeft de markt de gevraagde ruimte om hierop te anticiperen. Daarnaast wordt de tijdelijke tussencategorie, bedoeld voor de duur van twee jaar na inwerkingtreding van de wijziging, verlengd. In verband met de inwerkingtreding van deze regeling in de loop van 2024, en om de markt de gelegenheid te geven op de eisen in te spelen, blijft deze tussencategorie geldig tot 1 juli 2026 (en niet tot en met 2025). Dit maakt de regeling beter uitvoerbaar en geeft duidelijkheid aan de markt zonder aan ambitieniveau in te boeten.

Aanbevelingen voor latere inwerkingtreding van circulaire eisen of verruimingen zijn bekeken maar blijken niet passend binnen het doel van de regeling, namelijk stimulering van uitsluitend duurzame innovatieve projecten waarvoor financiering een knelpunt is. Met name de banken zijn bezorgd om de verwachte terugval in de omvang van de regeling, waarbij zij verwachten dat de voorgestelde aanpassingen geen extra aanvragen zullen opleveren. Om investeringen in categorieën als windturbines (4.1.1) en zonnepanelen (4.1.2) binnen de regeling mogelijk te laten blijven, moeten ambitieuze eisen gesteld worden. Om deze reden zijn met de actualisatie in 2022 mogelijkheden binnen andere thema's van de regeling verruimd. De reacties geven aan dat die mogelijkheden, zoals op het gebied van duurzame mobiliteit en circulaire economie, worden gewaardeerd, maar deze technieken in omvang nog achterblijven. Met de tussencategorie voor zonnepanelen wordt beoogd om innovatie op het gebied van levensduurverlenging voor een periode van twee jaar extra te stimuleren. Op basis van een marktanalyse van RVO is de verwachting dat dit de verwachte terugval in het aantal aanvragen op deze categorie iets zal verzachten.

Toelichting

Krachtenveld

Het voorstel is ambtelijk afgestemd met EZK en FIN.

De banken herhalen hun zorg dat het projectvermogen met de voorgestelde verruimingen voor duurzame energie sterk zal afnemen. Zij vinden verdere verruiming met name op duurzame energie en duurzaam bouwen van belang, met het oog op de Nederlandse klimaat- en verduurzamingsopgave.

Cijfers van RVO laten zien dat in het eerste jaar na inwerkingtreding van de Regeling in totaal 1400 groenverklaringen zijn afgegeven met een projectvermogen van circa € 1.390 miljoen. Hoewel dit iets lager is dan de raming van twee jaar geleden met circa 1500 groenverklaringen en een projectvermogen van circa € 1.600 miljoen, is deze omvang historisch gezien niet uitzonderlijk. De categorie zonnepanelen had hierin een aandeel van ruim 60% van de groenverklaringen en 28% van het projectvermogen. Zonne-energie is in omvang de laatste vijf jaar explosief gegroeid. Dat is een indicatie dat het noodzakelijk is om de eisen aan te scherpen omdat anders het doel van de regeling niet meer wordt gediend. Zoals ambtelijk in overleg met de banken is toelicht zijn de in de regelingstekst opgenomen verruimingen de enige mogelijkheid om zonnepanelen en windturbines binnen de regeling te behouden, passend binnen de doelstelling.

De banken zijn daarnaast bezorgd over de gevolgen voor de Regeling van een in de Tweede Kamer aangenomen versoering van de Vrijstelling groen beleggen voor Belastingplan 2025. Over deze zorg heeft u namens de banken een brief ontvangen van de NVB. Hierover wordt u apart bericht.

Datum

6 februari 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/59572

Opgesteld door

Hoofddirectie Bestuurlijke &
Juridische Zaken
HBJZ
Afdeling Milieu

DG Milieu & Internationaal
Directie Leefomgeving en
Circulaire Economie

Aan

Staatssecretaris

Bijlage(n)

3

Juridische overwegingen

De wijzigingsregeling is gelijktijdig aan de ATR voorgelegd. Zij hebben geen formeel advies uitgebracht. Dit is in de toelichting opgenomen.

De reacties worden van antwoord voorzien in de toelichting van de regeling en op de website van de internetconsultatie. De aangepaste versie van de regeling wordt nu voorgelegd om naar beide Kamers te sturen in het kader van de voorhangprocedure.

Uitvoering en gevolgen voor de maatschappij

Het is de inschatting dat deze wijziging in totaal rond de 150 extra aanvragen mee zal brengen. Het is de verwachting dat een aanvraag gemiddeld ongeveer € 324 aan administratieve lasten met zich meebrengt voor ondernemers en groenfondsen samen. Door het begunstigende karakter van de Regeling groenprojecten 2022 staat tegenover deze administratieve lasten een groot financieel voordeel. Daarnaast ziet een deel van de aanpassingen op tekstuele verduidelijkingen met als doel om de administratieve lasten van de ondernemers en groenfondsen zo veel mogelijk te beperken.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
02	Ontwerpregeling beleidsmatige wijziging Regeling groenprojecten 2022	In het kader van de voorhang toezenden aan beide Kamers.
03	Voorhangbrief Eerste Kamer	Ter ondertekening
04	Voorhangbrief Tweede Kamer	Ter ondertekening

Datum

6 februari 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/59572

Opgesteld door

Hoofddirectie Bestuurlijke &
Juridische Zaken
HBJZ
Afdeling Milieu

DG Milieu & Internationaal
Directie Leefomgeving en
Circulaire Economie

Aan

Staatssecretaris

Bijlage(n)

3