



Ministerie van Infrastructuur en Milieu

> Retouradres Postbus 20904 2500 EX Den Haag



Bestuurskern
Hoofd-dir. Bestuurlijke &
Juridische Zaken
Afdeling WIR
Plesmanweg 1-6
Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag



Datum **26 MAART 2014**
Betreft Verzoek om verslag Stuurgroep Deltaprogramma

Ons kenmerk
IENM/BSK-2014/74841

Bijlage(n)
1

Geachte 

Op 3 maart 2014 heeft u verzocht om het verslag van de Stuurgroep Deltaprogramma van 29 november 2012. Per e-mail van 6 maart 2014 is aan u bericht dat dit verzoek behandeld zal worden als een verzoek tot openbaarmaking op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob). De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij afzonderlijke e-mail van 6 maart 2014.

Wettelijk kader

Op grond van artikel 3, eerste lid, van de Wob kan een ieder een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten aan een bestuursorgaan. Uitgangspunt van de Wob is dat informatie openbaar is in het belang van een goede en democratische bestuursvoering. Op grond van artikel 3, vijfde lid, van de Wob wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van deze wet. Deze bepalingen voorzien in een aantal uitzonderingen en beperkingen.

Inhoud verzoek

In uw verzoek vraagt u om het verslag van de Stuurgroep Deltaprogramma van 29 november 2012.

Overwegingen

Bij de beoordeling van het verslag van de Stuurgroep is de volgende uitzondering en beperking in het kader van de Wob van toepassing.

Persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid, onder e)

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft het verstrekken van informatie ingevolge de Wob achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

In documenten zijn vaak gegevens opgenomen van ambtenaren en van derden. Hoewel ambtenaren en andere bij de besluitvorming betrokken personen in hun beroepshalve functioneren als zodanig niet ten volle een beroep kunnen doen op



de persoonlijke levenssfeer, geldt dit volgens de vaste rechtspraak wel voor gegevens als namen, telefoonnummers (werk en privé), e-mailadressen en handtekeningen en parafen van ambtenaren of personen van andere bij de besluitvorming betrokken organisaties. Namen en andere naar een persoon herleidbare gegevens zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken van dergelijke informatie verzetten. Van openbaarmaking van deze informatie wordt in beginsel afgezien indien het ambtenaren en derden betreft die niet uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden.

Bestuurskern
Hoofddir. Bestuurlijke &
Juridische Zaken
Afdeling WIR

Datum

Bij de informatie die in dit document in het geding is, weegt naar mijn oordeel de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen zwaarder dan het algemene, publieke belang van openbaarheid van deze informatie. Ten overvloede merk ik op dat deze handelwijze in lijn is met de huidige jurisprudentie. Ik verwijs naar de uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 18 juli 2007 (LJN: BA9807), van 19 december 2012 (LJN: BY6746) en van 12 juni 2013 (zaaknr. 201112236/1/A3).

De persoonsgegevens van betrokken ambtenaren en derden heb ik derhalve verwijderd uit het verslag, dan wel onleesbaar gemaakt. De namen van bestuurders zijn wel zichtbaar.

Besluit

Gelet op bovenstaande heb ik besloten het verslag van de Stuurgroep Deltaprogramma van 29 november 2012 openbaar te maken met uitzondering van de daarin opgenomen persoonsgegevens van ambtenaren en derden.

Conform artikel 7 treft u hierbij een afschrift aan van het document dat ik met dit besluit openbaar maak. De openbaar gemaakte stukken worden op www.rijksoverheid.nl geplaatst.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,
namens deze/
DE SECRETARIS-GENERAAL,

drs. S. Riedstra



Bestuurskern
Hoofddir. Bestuurlijke &
Juridische Zaken
Afdeling WIR

Mededeling

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij de hierboven genoemde contactpersoon. Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een belanghebbende tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Minister van Infrastructuur en Milieu, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken, sector Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, postbus 20906, 2500 EX Den Haag.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
- d. een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen.

Datum



Deltacommissaris
Staf Deltacommissaris
Nieuwe Uitleg 1
Den Haag
Postbus 90653
2509 LR Den Haag

Contactpersoon



Datum
3 december 2012

verslag

Betreft	Stuurgroep Deltaprogramma
Vergaderdatum en tijd	29 november 2012 14.00-17.00
Vergaderplaats	Den Haag
Deelnemers	Ina Adema (VNG), Roelof Bleker (Rivieren Rijn), [redacted] (EZ), Gerard Doornbos (Zoetwater), [redacted] [redacted] (RWS), [redacted] (I&M), Joke Geldhof (Kust), Jan Geluk (Veiligheid), Peter Glas (UvW), Andries Heidema (N&H vanaf 15.15u), Wim Kuijken, Bert Middel (Wadden), Hans Oosters (Rijnmond- Drechtsteden), [redacted] (staf dc), [redacted] [redacted] (staf dc), Henk Tiesinga (IJsselmeer), Lambert Verheijen (Rivieren Maas), Han Weber (IPO)

1. Opening en mededelingen

Deze stuurgroep staat in het teken van het bespreken van voorlopige richtingen op weg naar kansrijke strategieën in DP2014. Er worden nu geen teksten vastgesteld, uiteindelijke keuzes worden gemaakt in DP2014. De Deltacommissaris memoreert dat de Deltaviewer afgelopen week de prijs gewonnen heeft van beste serious game van de overheid.

2. Voorlopige keuzerichtingen

Vooraf worden een aantal algemene punten met elkaar gedeeld:

- De stuurgroep spreekt waardering uit naar de deelprogramma's en de staf dc voor de bespreeknotitie die voorligt. Het stuk bevat de goede aandachtspunten voor deze fase van het DP.
- IPO wil de teksten van de 'dummy-Deltabeslissingen' terug laten komen in de Stuurgroep.
- Omgaan met onzekerheden en samen communiceren dat we nog niet alles weten is een van de vernieuwende kanten van het Deltaprogramma. Dat het "work in progress" is, vraagt ook in het komende bestuurlijk proces zorgvuldige communicatie over de halffabrikaten en werktitels zoals 'omwisselbesluit', die nu gepresenteerd worden: nog niet alles is bekend en definitief. Komende maanden wordt geconsulteerd met de kennis en keuzen tot nu toe.
- De generieke programma's zullen de komende maanden concreter

worden t.a.v. de kaders teneinde het iteratieve proces tussen generieke en gebiedsgerichte deelprogramma's optimaal te kunnen laten verlopen. Van belang is om daarbij ook te accentueren waar de deelprogramma's elkaar gaan raken.

Deltacommissaris
Deltacommissaris

Datum
3 december 2012

Deltabeslissing waterveiligheid

De Stuurgroep besluit om voor het onderdeel veiligheid begin maart een informele bijeenkomst van bestuurders en ambtenaren te organiseren. Doel is om te delen waar de gebiedsgerichte deelprogramma's staan met de concept normadviezen op weg naar de stuurgroep DP van april en gevoel te krijgen voor elkaars inzichten. Belangrijk uitgangspunt bij de actualisatie van de normen is, zoals in DP2013 beschreven, dat niemand er in veiligheid op achteruit gaat.

De opgave van het nHWBP omvat ook de ambitie om meer te doen met minder geld en sneller. De gezamenlijke ambitie om het nHWBP van meet af aan goed te koppelen aan de andere werkzaamheden binnen het DP is herbevestigd. Duidelijk is dat het nHWBP het eerste nieuwe uitvoeringsprogramma van het Deltaprogramma is, gebaseerd op de geactualiseerde normstelling en risicobenadering en de daarachter wegzakende nieuwe toets- en ontwerpssystematiek. De Stuurgroep wil in gebieden zoeken waar nHWBP en normdiscussie beide spelen en kijken hoe je daar al kan anticiperen op de toekomst. Op die manier ziet de Stuurgroep kansen ontstaan voor de gewenste slimme en nieuwe manier van aanpakken. Door gerichte Investerings te doen in bljv. dijkringen, die straks passen in het DP, is doelmatigheid mogelijk en kunnen ook goede voorbeelden ontstaan van meekoppelkansen. Door een dergelijke vingeroefening wordt ook Inzichtelijk welke ruimte de bestaande regelgeving al biedt en welke aanpassingen eventueel nodig zijn. Dit vraagt een procesbeschrijving van ontwerp en toetsing naast de te hanteren ontwerp- en toetscriteria, die uiteindelijk kan worden vertaald in voorschriften en leidraden. DG RenW en DG RWS werken hier aan. Specifieke aandachtspunten kunnen dan ook aan de orde komen, zoals bijvoorbeeld of de "voorlanden" hier ook bij betrokken worden.

De Stuurgroep vraagt het programmabureau nHWBP en DP Veiligheid om dit als richting uit te schrijven zodat we aan de slag kunnen, eventueel in pilots. Vervolgens wil de stuurgroep tijdens de informele bijeenkomst begin maart een concept verhaallijn ten behoeve van de Minister bespreken over hoe in nHWBP te anticiperen op het normadvies en het DP.

Het zal een geleidelijk proces zijn, maar uiteindelijk moet een nieuw perspectief geformaliseerd worden inclusief het vaststellen en implementeren van de geactualiseerde normen en risicobenadering. I&M wil met het oog op deze koppeling kijken of versnelling in de normdiscussie gebracht kan worden, zodat de uitkomst bekend is, als de eerste programmering van het nHWBP beschikbaar komt als onderdeel van DP2014¹.

¹ In verschillende moties heeft de Tweede Kamer uitgesproken dat het nHWBP in samenhang met de andere veiligheidsopgaven en op basis van de nieuwe normstelling moet worden uitgevoerd (Kamerstukken 33 000 XII nr. 81 en 27 625 nr. 262)

Deltabeslissing Ruimtelijk adaptatie

In de stuurgroep van april zal gebiedsspecifiek beeld beschikbaar zijn van waar kansrijke mogelijkheden zijn om meerlaagsveiligheid als instrument in te zetten voor uitwisseling tussen laag 1 en laag 2 en 3. Dit zal selectief gebeuren. Indien nodig zal ook na het bepalen van de norm nader gekeken worden naar aantrekkelijke opties om MLV in te zetten.

Terughoudendheid moet betracht worden met de term 'omwisselbesluit' in de communicatie. Dit is een werktitel.

De bevoegde overheden delen de verantwoordelijkheid voor de invulling van MLV.

Overal –niet alleen in de aandachtsgebieden- wordt de vraag meegenomen welke maatregelen in de ruimtelijk inrichting en rampenbeheersing mogelijk zijn in aanvulling op preventie en die tot een kosteneffectievere aanpak kunnen leiden.

Aandacht van alle partners is nodig voor een goede betrokkenheid van de veiligheidsregio's om de kansen voor uitwisseling met de derde laag te benutten. De deltagcommissaris spreekt het Veiligheidsberaad begin 2013. De DG RWS brengt dit in de Stuurgroep Management Overstromingen (SMO). Een gesprek tussen de minister Schultz en minister Opstelten is ook gewenst. De dc neemt hiervoor het initiatief.

Langs de Noordzeekust gaat MLV alleen over het beperken van het restrisico. Zo ook in het IJsselmeergebied, met name de polders. Het te ontwikkelen kader zou dan ook moeten uitnodigen om met maatregelen in de tweede en derde laag het (rest)risico te beperken.

Regionaal zullen deltabeslissingen afgestemd en ingepast moeten worden met de plancyclus van aanpalende beleidsterreinen zoals de plannen voor de Kaderrichtlijn Water, Stroomgebiedsbeheerplannen en ruimtelijke – en natuurplannen.

Deltabeslissing Zoetwaterstrategie

Tijdens de nationale conferentie Zoetwater op 7 december vindt verdere regionale inkleuring plaats van de voorlopige richting voor de zoetwaterstrategie. Dan kan ook toetsing plaatsvinden of partijen naar een basisvoorzieningenniveau toe willen werken en welke maat en bandbreedte ze eraan willen geven.

Belangrijk is de samenhang van het regionale watersysteem met het hoofdwatersysteem. Ook naar meekoppelkansen in de afvalwaterketen wordt gekeken bij de ontwikkeling van kansrijke strategieën.

Als er basis- of voorzieningenniveaus gesteld gaan worden dan is het van belang om voldoende tijd tussen aankondiging en invoering te creëren, zodat de private sector kan anticiperen.

Naast een aanvoerstrategie is een zelfvoorzieningstrategie van belang. Deze kunnen per gebied verschillen. Regio's hoeven niet te wachten en kunnen goed zelf al beginnen met dit vraagstuk. Uiteindelijk zal de strategie in samenhang bepaald worden.

Deltabeslissingen Rijn-Maasdelta en IJsselmeergebied

De KEA afvoerverdeling Rijntakken krijgt nog een verdiepingsslag. Met name voor de hoge en middelhoge Rijnafoeren is behoefte om niet te snel in een richting te concluderen. In de PKB Ruimte voor de Rivier is al aangegeven dat Lek wordt ontzien bij hoge en middelhoge afvoeren boven 16.000 m³/s. In de KEA is rekening gehouden met zowel het regelwerk bij Pannerden als het regelwerk bij Driel. Het beeld dat alleen 'alles over Waal' een extra regelwerk vraagt zal in de verdiepingsslag nog eens goed worden nagegaan.

Deltacommissaris
Deltacommissaris

Datum
3 december 2012

Voor de deltabeslissing Rijn-Maasdelta wordt er van uitgegaan dat de Nieuwe Waterweg openblijft, maar dit betekent niet dat opties worden afgesloten. Mocht in de toekomst blijken dat een dam nodig is, dan is die optie niet uitgesloten. De Stuurgroep wil dat ook in internationale discussies over bijvoorbeeld zoetwater op dit punt duidelijk wordt aangegeven dat we geen opties uitsluiten.

Voor de berging in Grevelingen is het nog te vroeg om een voorlopige richting voor te leggen. Daar is ook een Structuurvisie in de maak. Voor de stuurknoppen in het beneden rivierengebied zal ook in samenhang worden bekeken of er nog optimalisaties mogelijk zijn.

Deltabeslissing IJsselmeergebied

De afspraak over het flexibel peil gaat over het zomer en winterpeil. Dit betekent niet dat het weinig impact heeft. Een kleine peilverandering kan al grote gevolgen hebben, bijvoorbeeld voor de recreatie. Daarom vraagt deze voorlopige richting nog veel overleg met partijen. Het gaat in de toekomst meer om samenspel dan de verantwoordelijkheidsverdeling. Er liggen dan veel mogelijkheden. Zeven waterschappen hebben berekend dat 30-50% reductie van de vraag naar water mogelijk is, maar dit vraagt investeringen.

RWS wil nog checken en overleggen of op basis van KEA IJsselmeergebied de keuze al kan worden gemaakt om het meerpeil ook na 2050 niet mee te laten stijgen met de zeespiegel. Dit overleg gebeurt in het BKIJ. EZ haakt aan bij de voorlopige richting en zal meekijken wat deze eventueel betekent in relatie tot instandhoudingsgebieden Natura 2000.

Over het zanddelend systeem zijn geen opmerkingen met dien verstande dat de genoemde getallen in de bespreeknotitie uitgaan van de huidige zeespiegelstijging en dus een inschatting zijn.

3. Rondvraag en sluiting

- De interactie met het nHWBP is in de vergadering goed aan de orde geweest. De stuurgroep hecht belang aan een goede koppeling met het werk in het Deltaprogramma en in het bijzonder de gebiedsgerichte uitwerking in de deelprogramma's
- Na deze Stuurgroep gaat de fase in waarin de mogelijkheid is voor informeren en consulteren van bestuurlijke achterbannen. Daarvoor willen stuurgroepleden graag de tijd tot 1 maart 2013 in plaats van tot 1 februari. Dit wordt afgesproken. Oproep is om communicatie to the point te maken bij waar mensen mee bezig zijn en welke consequenties het heeft voor het

betreffende gebied.

I&M en de waterschappen maken een afspraak om een goede samenloop tussen het Deltaprogramma en de waterbeheerplannen inzichtelijk te maken.

Deltacommissaris
Deltacommissaris

Datum
3 december 2012

