



Inspectie Leefomgeving en Transport
Ministerie van Infrastructuur en Milieu

> Retouradres: Postbus 16191, 2500 BD Den Haag

Team Juridische Zaken

Koningskade 4
Den Haag
Postbus 16191
2500 BD Den Haag
T 070 456 18 66
F 070 456 27 99
www.ilent.nl

Contactpersoon

Ons kenmerk
O-6-16-0509.001

Uw kenmerk
LF70P/ILLEGAAL taxivervoer

Bijlage(n)
1

Datum **12 SEP 2016**
Onderwerp Besluit op Wob-verzoek

Geachte

Met uw brief van 12 augustus 2016, ontvangen op 15 augustus 2016, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) om informatie verzocht over illegaal taxivervoer.

Meer bepaald vraagt u om de openbaarmaking van een geanonimiseerd overzicht van het aantal opgemaakte processen-verbaal, opgelegde lasten onder dwangsom, en verzonden waarschuwingsbrieven in de periode van 1 januari 2010 tot 1 januari 2016. In dit overzicht wilt u de volgende informatie opgenomen zien:

- A. De regio waar de (mogelijke) overtreding plaats heeft gevonden;
- B. Het jaar waarin de (mogelijke) overtreding plaats heeft gevonden;
- C. Het aantal verzonden waarschuwingsbrieven;
- D. Het aantal opgelegde lasten onder dwangsom;
- E. Het aantal opgestelde processen-verbaal;
- F. De hoogte van de opgelegde boetes.

Voor wat de regio betreft waar de (mogelijke) overtreding plaats heeft gevonden, verzoekt u om dit bij voorkeur aan te geven door middel van de viercijferige postcode, of anders ten minste op gemeenteniveau.

U geeft aan dat als een dergelijk overzicht niet bestaat en ik niet bereid ben om dat te creëren u verzoekt om openbaarmaking van geanonimiseerde kopieën van alle opgemaakte processen-verbaal, opgelegde lasten onder dwangsom, en verzonden waarschuwingsbrieven in de betreffende periode.

Procedure

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 17 augustus 2016.

Bij brief van 8 september 2016 is de beslistermijn voor een periode van vier weken verdaagd conform artikel 6, tweede lid, van de Wob.



Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.

Team Juridische Zaken

Inventarisatie documenten

Een overzicht als door u verzocht bestond niet. Naar aanleiding van uw verzoek is aan de hand van de sinds de tweede helft van 2012 geregistreerde gegevens, het onderstaande overzicht opgesteld.

Ons kenmerk
O-6-16-0509.001

De documenten als door u verzocht worden sinds de tweede helft 2012 centraal geregistreerd in het Landelijk Register, over de daaraan voorafgaande periode beschik ik niet over informatie als door u verzocht.

JAAR	Opgemaakte PV's aangehouden snorders	Opgelegde Last onder Dwangsom	Waarschuwbrieven
2010 en 2011	-	-	-
2012 (tweede helft)*	32	32	13
2013	78	78	103
2014	95	98	182
2015	87	87	62
2016 (t/m juli)	66	66	37
Totaal	358	361	397
REGIONAAL	Regio	Aantal PV's, LOD's	Waarschuwbrieven
	Gelderland	11	12
	Limburg	31	110
	Noord-Brabant	52	115
	Oost-Brabant	5	
	West-Brabant	8	
	Noord-Holland	11	19
	Zuid-Holland	3	24
	Amsterdam	207	18
	Den Haag	1	4
	Rotterdam	19	3
	Overig	6	89
Totaal		354	394

In de meeste gevallen is er zowel een proces-verbaal opgemaakt als een last onder dwangsom opgelegd. In 2014 is een enkel geval enkel een last onder dwangsom opgelegd. Dit maakt dat de betreffende totalen niet overeen komen.

Er bestaan verschillen tussen de in het overzicht per jaar opgenomen totalen enerzijds en de totalen per regio anderzijds. Deze verschillen zijn een gevolg van het niet in alle gevallen juist of volledig registreren van de documenten.

Er zijn door de Inspectie geen boetes opgelegd, over dit deel van uw verzoek is dus geen informatie beschikbaar.

Besluit

De in het bovenstaande overzicht opgenomen informatie wordt openbaar gemaakt, uw verzoek wordt afgewezen voor zover verzocht is om de informatie



per postcodegebied aan te leveren. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel Overwegingen van dit besluit.

Team Juridische Zaken

Overwegingen

Meer informatie dan in het bovenstaande overzicht opgenomen kan niet openbaar gemaakt worden vanwege het belang van opsporing en vervolging van strafbare feiten als bedoeld in artikel 10, tweede lid, aanhef en onder c, van de Wob, en het belang van inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen als bedoeld in artikel 10, tweede lid, aanhef en onder d, van de Wob. Hierna zal dit nader gemotiveerd worden.

Ons kenmerk
O-6-16-0509.001

Het belang van opsporing en vervolging van strafbare feiten

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder c, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van opsporing en vervolging van strafbare feiten.

Hierbij gaat het niet alleen om het belang van opsporing en vervolging in de respectievelijke concrete gevallen, maar ook om dat belang in het algemeen.

Het belang van inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder d, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen.

Hierbij gaat het eveneens niet enkel om de concrete gevallen maar om dit belang in het algemeen.

De in het Landelijk Register opgenomen informatie wordt gebruikt voor het uitvoeren van risicoanalyses en het vervolgens aan de hand van de uitkomst daarvan bepalen waar de risicogerichte opsporing, inspectie, controle en toezicht plaats zal vinden.

De handhaving en het toezicht op illegaal taxivervoer is zeer tijdrovend en alleen op een efficiënte manier mogelijk door de inzet van mystery guests. Het Landelijk Parket van het Openbaar Ministerie heeft om deze reden geoordeeld dat de inzet van mystery guests een proportioneel middel betreft en heeft met de toepassing hiervan ingestemd.

U heeft verzocht om geregistreerde gegevens per postcodegebied aan te geven.

Uit het bovenstaande overzicht blijkt op welke regio's het toezicht en de handhaving gericht was en in welke regio's de meeste gevallen van illegaal taxivervoer zijn geconstateerd. Uit het overzicht blijkt echter niet in welke postcodegebieden dit vervoer toeneemt, of in welke postcodegebieden op dit moment de meeste gevallen van illegaal taxivervoer geconstateerd worden. In de postcodegebieden binnen de genoemde regio's waar dit vervoer toeneemt of op dit moment veel voorkomt, zal het toezicht geïntensiveerd moeten worden.

Het toezicht zal zich concentreren op de postcodegebieden binnen de genoemde regio's waar relatief veel illegaal taxivervoer voorkomt of dit zelfs toeneemt. Uit het overzicht kan niet opgemaakt worden in welke postcodegebieden dit vervoer toeneemt. Om te voorkomen dat aanbieders van dit soort vervoer kunnen inspelen op informatie waar uit afgeleid kan worden op welke postcodegebieden



Inspectie Leefomgeving en Transport
Ministerie van Infrastructuur en Milieu

het toezicht zich zal concentreren, wordt de onderhavige informatie niet openbaar gemaakt per postcodegebied.

De aanbieders van dit soort vervoer kunnen namelijk op dit soort informatie inspelen door alert te zijn op de inzet van mystery guests en bijvoorbeeld enkel bekenden, personen die deze bekenden vergezellen of personen die klaarblijkelijk alcohol hebben gebruikt, te vervoeren. Dit wordt versterkt doordat de personen die dit vervoer in bepaalde gebieden aanbieden elkaar veelal kennen en het bekend is dat zij met elkaar communiceren en in sommige gevallen zelfs samen en bepaald netwerk vormen.

Het vorenstaande maakt dat het openbaar maken van de onderhavige informatie per postcodegebied, het instrument van de mystey guest aanzienlijk minder effectief zal maken.

Team Juridische Zaken

Ons kenmerk
O-6-16-0509.001

Vanwege het vorenstaande ben ik van oordeel dat het belang van opsporing en vervolging van strafbare feiten en het belang van inspectie, controle en toezicht door de Inspectie zwaarder moeten wegen dan het belang van openbaarheid. Ik heb daarom besloten de desbetreffende informatie per postcodegebied niet openbaar te maken.

Plaatsing op internet

Dit besluit met de hiermee openbaar gemaakte informatie wordt geanonimiseerd op www.rijksoverheid.nl geplaatst.

Hoogachtend,

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,
namens deze,

DE INSPECTEUR-GENERAAL LEEFGOMGEVING EN TRANSPORT plu.

lla

mr. J.A. van den Bos

Bezwaarclausule

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij de hierboven genoemde contactpersoon.

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een belanghebbende tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Minister van Infrastructuur en Milieu, ter attentie van de Inspectie Leefomgeving en Transport, Handhavingsbeleid/Juridische Zaken, Postbus 16191, 2500 BD DEN HAAG.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- naam en adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
- een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen.



Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

Team Juridische Zaken

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

Ons kenmerk
O-6-16-0509.001

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- i. overheidsorgaan:
 - 1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld,
 - 2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

Artikel 3

- 1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
- 2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
- 3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
- 4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
- 5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.



Artikel 7

1. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie met betrekking tot de documenten die de verlangde informatie bevatten door:

Team Juridische Zaken

- a. kopie ervan te geven of de letterlijke inhoud ervan in andere vorm te verstrekken,
- b. kennisneming van de inhoud toe te staan,
- c. een uittreksel of een samenvatting van de inhoud te geven, of
- d. inlichtingen daaruit te verschaffen.

Ons kenmerk
O-6-16-0509.001

2. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie in de door de verzoeker verzochte vorm, tenzij:

- a. het verstrekken van de informatie in die vorm redelijkerwijs niet gevegd kan worden;
- b. de informatie reeds in een andere, voor de verzoeker gemakkelijk toegankelijke vorm voor het publiek beschikbaar is.

3. Indien het verzoek betrekking heeft op milieu-informatie als bedoeld in artikel 19.1a, eerste lid, onder b, van de Wet milieubeheer, verstrekt het bestuursorgaan, zo nodig, en indien deze informatie voorhanden is, tevens informatie over de methoden die zijn gebruikt bij het samenstellen van eerstbedoelde informatie.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
- g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.



Inspectie Leefomgeving en Transport
Ministerie van Infrastructuur en Milieu

Team Juridische Zaken

Ons kenmerk
O-6-16-0509.001

3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.