



> Retouradres

Beleidskern
Dir. Klimaat, Lucht en Geluid
Afd. Klimaat
Plesmanweg 1-6
Den Haag

Uw kenmerk
16.0119.14-CKA

Ons kenmerk
IENM/BSK-2016/99234

17 MEI 2016

Datum

Betreft

WOB-besluit: verzoek m.b.t. aangetekende brief van 19 januari 2016 inzake onderzoeksrapport "50 jaar..."

Geachte

Bij brief van 15 april 2016, ontvangen op 18 april 2016, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over al hetgeen is ondernomen naar aanleiding van uw brief van 19 januari 2016 aan het KNMI inzake het onderzoeksrapport "50 jaar zonsopkomsten, gemeten van 1964/65 tot en met 2015", waaronder:

1. De reden dat u tot 7 maart 2016 geen reactie van dit ministerie op uw brief van 19 januari 2016 heeft ontvangen;
2. Het standpunt van het ministerie met betrekking tot de inhoud van de genoemde brief van 19 januari 2016;
3. De informatie die door het ministerie bij de directie van het KNMI hieromtrent is ingewonnen;
4. De reactie van de directie van het KNMI hierop naar u en het door u hieromtrent ingenomen standpunt;
5. Alle handelingen die de coördinator KNMI van mijn ministerie richting het KNMI heeft verricht en nog gaat verrichten als uitvoering van de toezeggingen die tijdens het gesprek met u op 13 april 2016 zijn gedaan, de wijze waarop deze toezeggingen aan het KNMI zijn voorgelegd en de inhoud daarvan;
6. De reactie van het KNMI op deze initiatieven van de coördinator KNMI;
7. De adviezen van de coördinator KNMI, of namens haar of door anderen, aan de minister verstrekte adviezen met betrekking tot de reactie van het KNMI op deze initiatieven van de coördinator KNMI, en
8. Het standpunt van de minister met betrekking tot de reactie van het KNMI en door de coördinator KNMI voornoemd, of namens haar of door anderen, aan u verstrekte adviezen hieromtrent.

Bovengenoemde onderdelen hebben niet allemaal betrekking op de openbaarmaking van documenten. Op de bovengenoemde onderdelen die een verzoek om informatie bevatten, zal ik per aparte brief ingaan.

Procedure

De ontvangst van uw verzoek van 15 april 2016 jl. is schriftelijk bevestigd bij brief van 18 april 2016.



Wettelijk kader

Uw verzoek om informatie in documenten valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn acht documenten aangetroffen.

Het betreft de volgende documenten:

1. Mail woensdag 9 maart 11.33 uur
2. Mail dinsdag 5 april 2016 13.03 uur
3. Mail dinsdag 5 april 2016 13.13 uur
4. Mail woensdag 6 april 2016 15.34 uur
5. Mail woensdag 11 april 2016 18.03 uur
6. Mail dinsdag 12 april 2016 16.04 uur
7. Bijdrage aan antwoord op Wob-verzoek
8. Mail woensdag 13 april 2016 18.09 uur

Besluit

Ik heb besloten uw Wob-verzoek gedeeltelijk te honoreren. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel Overwegingen van dit besluit.

Overwegingen

Persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid, onder e, Wob)

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft het verstrekken van informatie ingevolge de Wob achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

In documenten zijn vaak gegevens opgenomen van ambtenaren en van derden. Hoewel ambtenaren en andere bij de besluitvorming betrokken personen in hun beroepshalve functioneren als zodanig niet ten volle een beroep kunnen doen op de persoonlijke levenssfeer, geldt dit volgens de vaste rechtspraak wel voor gegevens als namen, telefoonnummers (werk en privé), e-mailadressen en handtekeningen en parafen van ambtenaren of personen van andere bij de besluitvorming betrokken organisaties. Namen en andere naar een persoon herleidbare gegevens zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken van dergelijke informatie verzetten. Van openbaarmaking van deze informatie wordt in beginsel afgezien indien het ambtenaren en derden betreft die niet uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden.

Namen van ambtenaren in besluiten die zij krachtens mandaat hebben ondertekend worden wel openbaar gemaakt, omdat volgens de jurisprudentie deze ambtenaren in beginsel hebben te aanvaarden dat met deze bevoegdheid hun namen naar buiten komen.

Bij de informatie die in de documenten in dit geval in het geding zijn, weegt naar mijn oordeel de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen zwaarder dan het algemene, publieke belang van openbaarheid van deze informatie.

Ten overvloede merk ik op dat deze handelwijze in lijn is met de huidige jurisprudentie. Ik verwijs naar de uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak

Beleidskern

Dir. Klimaat, Lucht en Geluid
Afd. Klimaat
Plesmanweg 1-6
Den Haag
17 mei 2016

Uw kenmerk

15.0119.14-CKA

Ons kenmerk

Ienm/BSK-2016/99234



van de Raad van State van 18 juli 2007 (LJN: BA9807), van 19 december 2012 (LJN: BY6746) en van 12 juni 2013 (zaaknummer. 201112236/1/A3).
De namen van de betreffende ambtenaren maak ik niet openbaar.

Persoonlijke beleidsopvattingen en intern beraad (artikel 11 Wob)

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Artikel 11, tweede lid, van de Wob bepaalt, dat over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede democratische bestuursvoering informatie kan worden verstrekt, maar niet in tot personen herleidbare vorm.

Op grond van artikel 1, onder c, van de Wob wordt onder intern beraad verstaan het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid. Een persoonlijke beleidsopvatting is *"een opvatting, aanbeveling of conclusie van één of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten"* (artikel 1, onder f, van de Wob).

Als documenten van intern beraad worden blijktens de toelichting op de Wob en bestendige jurisprudentie onder andere aangemerkt: nota's van ambtenaren aan hun politieke en ambtelijke leidinggevend, correspondentie tussen ministeries of andere bestuursorganen onderling en concepten van stukken. Ook documenten afkomstig van externe personen of organisaties die bij de beleidsvorming en besluitvorming worden betrokken kunnen als documenten bestemd voor intern beraad worden aangemerkt. Deze beperking op de informatieverplichting is in de Wob opgenomen omdat een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en van hen die van buiten bij het intern beraad zijn betrokken bij de beleidsvorming en -voorbereiding gewaarborgd moet zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant.

De e-mails die onder uw verzoek vallen zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en bevatten persoonlijke beleidsopvattingen. Voor zover deze tevens feitelijke informatie bevatten, worden de e-mails openbaar gemaakt. Deze documenten kunnen derhalve gedeeltelijk openbaar worden gemaakt.

Ik zie in dit geval geen aanleiding om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob, informatie te verstrekken die niet herleidbaar is tot personen en hun persoonlijke beleidsopvattingen. Ik acht het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering dat de standpunten van ambtenaren zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie.

Beleidskern

Dir.Klimaat, Lucht en Geluid
Afd. Klimaat
Plesmanweg 1-6
Den Haag
17 mei 2016

Uw kenmerk

16.0119.14-CKA

Ons kenmerk

Ienm/BSK-2016/99234

**Wijze van openbaarmaking**

De documenten, genoemd onder de nummers 1 t/m 8 treft u bij dit besluit in kopie aan.

Plaatsing op internet

De openbaar gemaakte stukken worden geanonimiseerd op www.rijksoverheid.nl geplaatst.

Ik vertrouw er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,
namens deze,
plv. DIRECTEUR-GENERAAL MILIEU EN INTERNATIONAAL

Beleidskern

Dir.Klimaat, Lucht en Geluid
Afd. Klimaat
Plesmanweg 1-6
Den Haag
17 mei 2016

Uw kenmerk

16.0119.14-CKA

Ons kenmerk

Ienm/BSK-2016/99234

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij de hierboven genoemde contactpersoon.

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een belanghebbende tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken, afdeling Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, postbus 20906, 2500 EX Den Haag.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
- d. een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen.