



> Retouradres: Postbus 16191, 2500 BD Den Haag

Dirkzwager advocaten¬arissen
T.a.v. 10.2.e
Postbus 111
6800 AC ARNHEM

Juridische Zaken

Rijnstraat 8
Den Haag
Postbus 16191
2500 BD Den Haag
T 070 456 18 66
F 070 456 27 99
www.ilent.nl

Contactpersoon

10.2.e

Datum : 04 SEP. 2018
Onderwerp: Besluit inzake uw Wob-verzoek

Ons kenmerk
O-7-18-0044.001

Uw kenmerk
5056617

Bijlage(n)
1

Geachte mevrouw 10.2.e,

Bij beantwoording:
Graag bovengenoemd
postbusadres gebruiken en
ons kenmerk en
contactpersoon vermelden.

In uw brief van 13 juni 2018, ontvangen op 14 oktober 2018, heeft u namens cliënten, Hollandia Vastgoed B.V. en Hollandia Infra B.V., met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) om informatie verzocht over (lopend) onderzoek van de Inspectie Leefomgeving en Transport (hierna: ILT) naar het incident dat op 17 april 2018 in Krimpen aan den IJssel heeft plaatsgevonden bij het laden van bruggdelen door HEBO-lift 2 op een ponton. Hierbij heeft u verzocht om:

1. Onder voornoemde documenten moet in ieder geval, maar niet uitsluitend, worden verstaan: alle (voorlopige) inspectieresultaten van uw Inspectie;
2. alle correspondentie tussen uw Inspectie, in het bijzonder de heer 10.2.e, en HEBO Maritiemservice B.V.;
3. alle correspondentie tussen uw Inspectie, in het bijzonder de heer 10.2.e, en Bureau Veritas;
4. alle correspondentie tussen HEBO Maritiemservice B.V. en Bureau Veritas, in het bijzonder e-mailcorrespondentie op of omstreeks 13 en 16 april 2018 tussen beide bedrijven;
5. alle opdrachten die verstrekt zijn door HEBO Maritiemservice B.V. aan Bureau Veritas, inclusief alle onderliggende documenten waaronder correspondentie rondom de aanvragen en opdrachtverstrekking.

Ten aanzien van punten 4 en 5 kan ik u melden dat ik niet over deze gegevens beschik en derhalve vallen deze gegevens buiten de reikwijdte van dit Wob-verzoek.

Procedure

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 18 juni 2018.



Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.

Besluit

Ik heb besloten uw verzoek niet te honoreren. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel Overwegingen van dit besluit.

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging dan ook plaats.

Inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen

Ten aanzien van de opgevraagde informatie ben ik van oordeel dat het belang van openbaarmaking van deze informatie niet opweegt tegen het belang dat is gemoeid met inspectie, controle en toezicht door de Inspectie.

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder d, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen.

De informatie waar uw verzoek op toeziet is verzameld in het kader van een door ILT ingesteld ongevalonderzoek naar aanleiding van een ongeval met een zeegaand kraanpontoon. Het belang van dit onderzoek is daarin gelegen dat het aanleiding kan zijn om toezicht te versterken. Tevens kan in die gevallen waarin de ondertoezichtstaande de regelgeving heeft overtreden een boeterapport worden opgemaakt¹. Deze uitzonderingsgrond is er m.n. op gericht om de vertrouwelijkheid van toezichts- en onderzoeksmethoden te waarborgen. Het openbaar maken van mijn onderzoeksrapporten zou ertoe kunnen leiden dat in voorkomende gevallen ondertoezichtstaanden hun handelingen daarop zodanig afstemmen, dat het belang van effectieve controle en toezicht op deze bepalingen daarmee wordt geschaad². Voor de goede taakuitoefening van de ILT is het

¹ ABRvS 29 november 2006, ECLI:NL:RVS:2006:AZ3241 (aanwijzingen voor vervolgonderzoek).

² Rb. Zwolle, 13 april 2012, ECLI:RBZLY:2012:BW2266 (vermindering van bereidheid).



verder van groot belang dat gedurende de toezichts- en onderzoeksfase geen inhoudelijke informatie over een onderzoek naar buiten wordt gebracht, anders dan voor zover dat in het belang van het onderzoek noodzakelijk is.

Voortijdige bekendmaking³ van deze informatie kan eveneens een zeer nadelige invloed uitoefenen op de effectiviteit van het toezicht en onderzoek en daarmee het functioneren van de ILT als toezichthouder. Immers, niet alleen de onderzochte partij maar ook mogelijk andere, betrokken partijen, van wie de ILT nog niet weet dat zij betrokken zijn bij het ongeval, zouden mogelijk bewijsmateriaal kunnen vernietigen bij het openbaar maken van het onderzoek door de Inspectie. Dit geldt eveneens voor toekomstige ongevalsonderzoeken waarbij de ondertoezichtstaande de afweging zal maken tussen het vernietigen van (bewijs)materiaal versus de mogelijkheid dat het (bewijs)materiaal openbaar wordt gemaakt.

Onevenredige bevoordeling of benadeling

Ten aanzien van de opgevraagde informatie ben ik bovendien van oordeel dat het belang dat is gemoeid met het verstrekken van deze informatie niet opweegt tegen het belang dat is gemoeid met het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen als bedoeld in artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob.

Informatie die de ILT tijdens een ongevalsonderzoek verzamelt bevat informatie over de bij dat onderzoek betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen. Openbaarmaking van deze informatie in dit stadium van het onderzoek op grond van de Wob schaadt de belangen van deze personen. Zoals eerder gerefereerd, is informatie die op grond van de Wob openbaar is gemaakt immers openbaar voor een ieder. De Wob maakt geen onderscheid tussen belanghebbenden en anderen. Bovendien wordt op deze manier ook openbaar gemaakt dat tegen deze (rechts)personen een onderzoek is ingesteld.

³ Rb. Maastricht, 24 oktober 2001, ECLI:NL:RBMAA:2001:AD8008 en Rb. Rotterdam, 14 december 1999, ECLI:NL:RBROT:1999:AA5310 (belemmering lopend onderzoek door vroegtijdige openbaarmaking).



Conclusie

Gelet op vorenstaande wordt het verzoek om informatie ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, niet ingewilligd. Het belang van openbaarmaking van de verzochte informatie weegt niet op tegen het belang dat is gemoeid met inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen als bedoeld in artikel 10, tweede lid, aanhef en onder d, van de Wob en het belang dat is gemoeid met het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden als bedoeld in artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob.

Hoogachtend,

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
DE INSPECTEUR-GENERAAL LEEFOMGEVING EN TRANSPORT

10.2.e

mr. J.A. van den Bos

Bezwaarclausule

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij de hierboven genoemde contactpersoon.

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een belanghebbende tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, ter attentie van de Inspectie Leefomgeving en Transport, Juridische Zaken, Postbus 16191, 2500 BD DEN HAAG.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- naam en adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
- een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen.



Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- i. overheidsorgaan:
 - 1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
 - 2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker hoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.



Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voor zover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voor zover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voor zover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.