



> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

10.2.e

**Bestuurskern**

Dir. Openbaar Vervoer en  
Spoor  
Rijksinfrastructuur

Den Haag  
Postbus 20901  
2500 EX Den Haag

**Contactpersoon**

10.2.e

M 10.2.e

10.2.e @minienm.nl

**Ons kenmerk**

IenW/BSK-2018/137054

**Bijlage(n)**

9

Datum **05 JULI 2018**  
Betreft WOB-verzoek Hogeweg 14

Geachte heer 10.2.e ,

In uw brief van 3 april 2018, ontvangen op 4 april, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over het besluit tot amoveren van uw woning.

U vraagt om openbaarmaking van alle aanwezige informatie die heeft geleid tot het amoveren van uw woning in het Ontwerp-Tracébesluit d.d. 11 november 2016 en in het Tracébesluit d.d. 28 november 2017. Onder informatie verstaat u e-mails /poststukken /besprekingsverslagen en welke informatie ik op welke wijze dan ook in mijn bezit heb van interne of externe relaties/ ketenpartners/ samenwerkingsverbanden.

Ik heb uw verzoek opgevat als de informatie die heeft geleid tot het ontwerp-Tracébesluit Extra Sneltrain Groningen-Leeuwarden dat op 28 november 2017 bekend is gemaakt. De genoemde datum is dan ook de afbakening van het verzoek.

U heeft een verzoek van gelijke strekking gedaan bij de gemeente Zuidhorn en de provincie Groningen. De contactpersoon van de provincie Groningen, 10.2.e 10.2.e heeft u gevraagd om een nadere duiding van uw verzoek. Daarbij is duidelijk geworden dat uw verzoek is gericht op inhoudelijke informatie met betrekking tot de besluitvorming omtrent het amoveren van uw woning.

**Procedure**

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij e-mail van 4 april 2018.

In de brief van 1 mei is de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 30 mei 2018.

Bij e-mailbericht van 29 mei jl. heeft u bevestigd dat u akkoord bent met verlenging van de beslistermijn met drie weken tot 19 juni. In deze e-mail heeft u laten weten dat u geen bezwaren heeft tegen een beperkt verder uitstel, indien dat nodig blijkt.

In uw e-mail aan 10.2.e mijn ministerie van 14 juni jl. heeft u laten weten geen bezwaar te hebben tegen openbaarmaking van de documenten die betrekking hebben op uw woning.



### **Wettelijk kader**

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.

### **Bestuurskern**

Dir.Openbaar Vervoer en  
Spoor  
Rijksinfrastructuur

### **Inventarisatie documenten**

Op basis van uw verzoek en de daaropvolgende duiding zijn 10 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst die deel uitmaakt van dit besluit. U treft de inventarislijst aan als bijlage 2 bij dit besluit.

### **Ons kenmerk**

IenW/BSK-2018/137054

### **Openbare documenten**

De Wob is niet van toepassing op documenten die reeds openbaar zijn. In dit verzoek betreft dat het Ontwerp-Tracébesluit (met onderliggende stukken) en het Tracébesluit (met onderliggende stukken). Deze documenten zijn reeds openbaar en voor een ieder toegankelijk. Hierbij verwijs ik u naar <http://www.platformparticipatie.nl/esgl>.

### **Besluit**

Ik heb besloten uw verzoek gedeeltelijk te honoreren door de documenten met nrs **1, 1a, 2, 3, 5, 6 en 7** gedeeltelijk openbaar te maken. Voor één document wijs ik uw verzoek af. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel Overwegingen van dit besluit.

### **Overwegingen**

#### *Documenten die geheel of gedeeltelijk buiten uw verzoek vallen*

Een van de twee bijlagen bij de e-mail met nr 1 bleek geheel buiten uw verzoek te vallen, en is dan ook niet bij uw verzoek betrokken. Van andere documenten is beoordeeld welke passages betrekking hebben op uw verzoek. De passages die geen betrekking hebben op het besluit over uw woning vallen buiten uw verzoek en worden om die reden niet openbaar gemaakt. Op de inventarislijst is per document aangegeven of dat het geval is.

#### *Bescherming persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid, onder e)*

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In diverse documenten zijn namen van ambtenaren en derden opgenomen. Hoewel ambtenaren en derden in hun beroepshalve functioneren als zodanig niet ten volle een beroep kunnen doen op bescherming van hun persoonlijke levenssfeer, geldt dit in beginsel wel voor gegevens als namen, telefoonnummers (werk en privé), e-mailadressen en handtekeningen en parafen van ambtenaren of personen van andere organisaties. Namen en andere naar een persoon herleidbare gegevens zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken van dergelijke informatie verzetten.

Het vraagt een belangenafweging en daarbij spelen volgens de rechtspraak verschillende aspecten een rol, zoals de functie van de ambtenaar en de mate waarin sprake is van een publieke functie, waardoor de betrokkenen in de openbaarheid treedt. Tevens is van belang de positie en verantwoordelijkheid van de betrokkene bij de taakuitoefening. Daarnaast is van belang de controleerbaarheid van de taakuitoefening. Zo worden namen van ambtenaren die krachtens mandaat stukken hebben ondertekend, openbaar gemaakt, omdat



volgens de jurisprudentie deze ambtenaren in beginsel hebben te aanvaarden dat met deze bevoegdheid hun namen naar buiten komen.

**Bestuurskern**  
Dir. Openbaar Vervoer en  
Spoor  
Rijksinfrastructuur

In de documenten in dit geval betreft het namen en contactgegevens van beleidsambtenaren die geen publieke functie hebben of mandaat hebben om stukken te ondertekenen. Ook staan uw naam en andere naar uw persoon herleidbare gegevens in de documenten. Er is daarnaast geen ander publiek belang bij openbaarmaking van de betreffende gegevens. Ik ben van oordeel dat het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer in dit geval zwaarder weegt dan het algemene, publieke belang van openbaarheid.

**Ons kenmerk**  
IenW/BSK-2018/137054

De namen en persoonsgegevens waar het in de documenten om gaat die met dit besluit deels openbaar worden gemaakt zijn daarom onleesbaar gemaakt.

*De economische of financiële belangen van de Staat, van andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen (artikel 10, tweede lid, onder b)*

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder b, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de economische of financiële belangen van de Staat en van andere publiekrechtelijke lichamen.

Op grond van de belangenafweging tussen het algemeen belang van openbaarmaking en de economische of financiële belangen van de Staat, komen financiële reserveringen, kostenramingen en aanbestedingsinformatie niet voor openbaarmaking in aanmerking. Openbaarmaking van financiële reserveringen, kostenramingen en aanbestedingsinformatie zou de onderhandelingspositie van het ministerie en de provincies Groningen en Fryslân in het lopende project en in de toekomst ernstig verslechteren. De documenten met nrs. 3, 5 en 6 bevatten gegevens over de contractering, grondverwerving en de financiële positie van mijn ministerie en de provincies Groningen en Fryslân. Inzicht in de inhoud van de overeenkomst leidt er toe dat gegadigden bij aanbestedingen en verkopers van gronden kunnen achterhalen onder welke omstandigheden het ministerie, de provincie Groningen en de provincie Fryslân bereid zijn een dergelijke overeenkomst aan te gaan. Ik heb daarom besloten de desbetreffende informatie niet openbaar te maken.

De financiële belangen van de Staat worden geschaad als bekend wordt welke prijs de Staat bereid is te betalen voor infrastructurele en civiele werken zoals de werken bij het project Extra Sneltrain Groningen-Leeuwarden of voor gronden in de nabijheid daarvan. Het belang van openbaarmaking van dergelijke informatie weegt niet op tegen deze belangen.

*Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling (artikel 10, tweede lid, onder g)*

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

De documenten 1a, 2, 5, 6 en 7 bevatten passages over de uitkomsten van



onderhandelingen, overwegingen en afspraken van de Staat en de andere partijen die betrokken zijn geweest bij de totstandkoming van het Tracébesluit en de daarop volgende (nog lopende) beroepsfase. Openbaarmaking van de standpunten en posities die zij in het kader van de onderhandelingen hebben ingenomen of voornemens zijn in te gaan nemen beïnvloedt de positie van de Staat en de andere bij het project betrokken partijen negatief. Ook de tussen de Staat en deze andere partijen bestaande vertrouwensrelatie zal hierdoor ernstig worden geschaad, evenals het vertrouwen in de Staat als onderhandelingspartner in zijn algemeenheid. De mogelijkheid bestaat dat het best mogelijke onderhandelingsresultaat wordt belemmerd en dat dit de onderhandelingspositie in vergelijkbare gevallen nadelig zal beïnvloeden.

**Bestuurskern**  
Dir. Openbaar Vervoer en  
Spoor  
Rijksinfrastructuur

**Ons kenmerk**  
IenW/BSK-2018/137054

Daarbij is ook het belang van de procespositie van de Staat (en de betrokken derden) in het geding. Het betreft informatie die gebruikt kan worden bij de lopende beroepen tegen het Tracébesluit. Het belang van de overheid bij de bescherming van de procespositie is een belang dat onder artikel 10, tweede lid, onder g, valt. Ik wijs op bijvoorbeeld ABRvS 17 maart 2004, LJN AO5691 en 17 mei 2006, LJN AX2090. Ik maak deze informatie dan ook niet openbaar.

*Persoonlijke beleidsopvattingen uit intern beraad (artikel 11)*

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Artikel 11, tweede lid, van de Wob bepaalt, dat over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede democratische bestuursvoering informatie kan worden verstrekt, maar niet in tot personen herleidbare vorm.

Op grond van artikel 1, onder c, van de Wob wordt onder intern beraad verstaan het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid. Een persoonlijke beleidsopvatting is "een opvatting, aanbeveling of conclusie van één of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten" (artikel 1, onder f, van de Wob).

Als documenten van intern beraad worden blijktens de toelichting op de Wob en bestendige jurisprudentie o.a. aangemerkt: nota's van ambtenaren aan hun politieke en ambtelijke leidinggevend, correspondentie tussen ministeries of andere bestuursorganen onderling en concepten van stukken. Ook documenten afkomstig van externe personen of organisaties die bij de beleidsvorming en besluitvorming worden betrokken kunnen als documenten bestemd voor intern beraad worden aangemerkt. Deze beperking op de informatieverplichting is in de Wob opgenomen omdat een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en van hen die van buiten bij het intern beraad zijn betrokken bij de beleidsvorming en -voorbereiding gewaarborgd moet zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant.

De documenten met nummers 2 t/m 7 zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en bevatten persoonlijke beleidsopvattingen. Het betreft e-mails en nota's waarin analyses, inschattingen en voorstellen van ambtenaren en daarbij betrokken andere personen zijn opgenomen over dit project en de daarin gemaakte keuzes.



Ik acht het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering indien de standpunten van ambtenaren zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie. Ik zie in dit geval geen aanleiding om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob in niet tot personen herleidbare vorm informatie te verstrekken over deze persoonlijke beleidsopvattingen.

**Bestuurskern**  
Dir. Openbaar Vervoer en  
Spoor  
Rijksinfrastructuur

**Ons kenmerk**  
IenW/BSK-2018/137054

Het is vaste rechtspraak dat ook documenten afkomstig van derden die niet tot de kring van de overheid behoren, worden aangemerkt als documenten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad, indien deze documenten met dat oogmerk zijn opgesteld.

Het interne karakter van het beraad komt evenwel te vervallen wanneer daaraan het karakter van advisering of gestructureerd overleg moet worden toegekend. Voor zover er in het genoemde document 4 ook feitelijke informatie staat, is deze informatie zodanig verweven met de persoonlijke beleidsopvattingen dat die daar niet los van kan worden gezien. Ik heb daarom besloten dit document in zijn geheel niet openbaar te maken.

#### **Wijze van openbaarmaking**

De documenten, zoals weergegeven op de inventarislijst treft u bij dit besluit in kopie aan.

#### **Plaatsing op internet**

De openbaar gemaakte stukken worden geanonimiseerd op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl) geplaatst.

Ik vertrouw er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,  
Namens deze,  
DE DIRECTEUR-GENERAAL MOBILITEIT

10.2.e

M. Frequin

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij de hierboven genoemde contactpersoon.

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een belanghebbende tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken, afdeling Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, postbus 20906, 2500 EX, Den Haag.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- naam en adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
- een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen.





## **Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob**

### Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- i. overheidsorgaan:
  - 1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
  - 2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

### **Bestuurskern**

Dir.Openbaar Vervoer en  
Spoor  
Rijksinfrastructuur

### **Ons kenmerk**

IenW/BSK-2018/137054

### Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;



- b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
- g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

**Bestuurskern**  
Dir. Openbaar Vervoer en  
Spoor  
Rijksinfrastructuur

**Ons kenmerk**  
IenW/BSK-2018/137054

3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.

4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voor zover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voor zover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.

5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.

6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.

7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.

8. Voor zover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

#### Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.

4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.



## Bijlage 2 – Inventarislijst

Bestuurskern  
Dir.Openbaar Vervoer en

Nr.	Document	Beoordeling	Wob	Afzender	Ontvanger
1.	Mail met planning en stukken voor een overleg op 26-6-2017 waar o.a. Hogeweg 14	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e	ProRail	IenW, ProRail, Groningen, Fryslân
1a.	Agenda met toelichting bij overleg 26-6-2017	Gedeeltelijk openbaar, gedeeltelijk buiten verzoek	10.2.e 10.2.g	ProRail	
2.	Mail met betrekking tot haalbaarheid verplaatsing Hogeweg 14	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e 10.2.g 11.1	ProRail	ProRail, IenW Groningen, Fryslân,
3.	Mail met juridische aspecten met betrekking tot verplaatsen woning	Gedeeltelijk openbaar	10.2.b 10.2.e 11.1	Groningen	ProRail, IenW, Fryslân
4.	Mail tekstvoorstel mail Hogeweg 14	Niet openbaar	10.2.e 11.1	ProRail	IenW
5.	aanbiedingsbrief ProRail Tracébesluit ESG	Gedeeltelijk openbaar, gedeeltelijk buiten verzoek	10.2.b 10.2.e 10.2.g 11.1	ProRail	IenW
6.	Beslisnota vaststelling Tracébesluit ESG	Gedeeltelijk openbaar, gedeeltelijk buiten verzoek	10.2.b 10.2.e 10.2.g 11.1	IenW	Staatssecretaris
7.	Aanvullend memo bij vaststelling Tracébesluit ESG	Gedeeltelijk openbaar, gedeeltelijk buiten verzoek	10.2.e 10.2.g 11.1	IenW	Staatssecretaris
A.	Ontwerp-Tracébesluit, MER en onderliggende stukken	Reeds openbaar	<a href="https://www.platformparticipatie.nl/esgl">https://www.platformparticipatie.nl/esgl</a>		
B.	Tracébesluit met onderliggende stukken	Reeds openbaar			