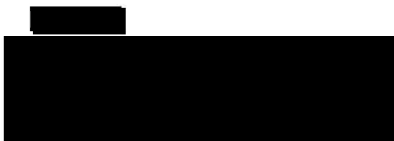




> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag



ILT
Juridische Zaken
Den Haag



Contactpersoon



Ons kenmerk
O-4-18-0078.001

Uw kenmerk

Datum 14 april 2019
Betreft Besluit op Wob-verzoek

Geachte mevrouw [redacted]

Op 25 oktober 2018 heeft u bij de Inspectie Leefomgeving en Transport (hierna: ILT) een verzoek ingediend als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob). Uw verzoek heeft betrekking op stukken die worden genoemd in documenten die zijn verstrekt in een eerdere Wob procedure.

In de brief van 24 januari 2019 is aan u medegedeeld dat de beslistermijn is opgeschort vanwege het vragen van zienswijzen aan derden. Bij brief van 14 februari 2019 heb ik u verder geïnformeerd over de termijn.

Zienswijzen

U bent geïnformeerd over de derde belanghebbenden die in de gelegenheid zijn gesteld hun zienswijze te geven over de openbaarmaking van de betreffende informatie.

Er zijn door drie partijen zienswijzen ingediend.

In zienswijze 1 is aangegeven dat de stukken genummerd 1-39 niet openbaar gemaakt mogen worden. Ten aanzien van de stukken 40-52 wordt een beroep gedaan op het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid, onder e, van de Wob). Hierbij wordt voorts opgemerkt dat de stukken met nummers 44, 46 en 47 onleesbaar zijn. Deze zienswijze heeft betrekking op alle geïnventariseerde stukken.

In zienswijzen 2 en 3 is aangegeven dat er bezwaar bestaat tegen het openbaar maken van de stukken. Het betreft bedrijfs- en fabricagegegevens, die vertrouwelijk aan de ILT zijn meegedeeld (artikel 10, eerste lid, onder c, van de Wob). Voorts dienen de stukken niet openbaar gemaakt te worden ter voorkoming van onevenredige bevoordeling of benadeling van betrokken (rechts)personen of derden op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob. Deze zienswijzen hebben betrekking op de stukken genummerd 33-39, 51 en 52.

Door één derde belanghebbende zijn geen bedenkingen ingediend.



De zienswijzen van de bovengenoemde (derde) belanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen.

ILT
Juridische Zaken

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

Ons kenmerk
O-4-18-0079.001

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn 52 stukken aangetroffen. Deze stukken zijn opgenomen in een inventarislijst die deel uitmaakt van dit besluit. U treft de inventarislijst aan als bijlage 2 bij dit besluit. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst.

Besluit

Ik heb besloten uw verzoek gedeeltelijk te honoreren door de stukken met de nummers 40-52 openbaar te maken met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

Ik heb besloten de door u gevraagde informatie, opgenomen in de stukken met nummers 1-39 niet openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik eveneens naar het onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

Overwegingen

Algemene openbaarmaking

Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11. Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

Bedrijfs- en fabricagegegevens

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld.

Onder bedrijfs- en fabricagegegevens wordt op grond van bestendige jurisprudentie (zie o.a. Afdeling bestuursrechtspraak 20 november 2013, ECLI:NL:RVS:2013:2004) verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden



kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en andere financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

ILT
Juridische Zaken

Ons kenmerk
O-4-18-0079.001

De documenten met nummers 1-39 zijn contracten en worden aangemerkt als bedrijfs- en fabricagegegevens. Uit deze contracten kunnen wetenswaardigheden worden afgeleid met betrekking tot de technische en financiële bedrijfsvoering, het productieproces, de afzet van producten, de vervoerders en de kring van afnemers en leveranciers. Dergelijke gegevens betreffen geen milieu-informatie zoals bedoeld in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer. Deze overeenkomsten worden net als vervoersdocumenten en facturen niet openbaar gemaakt op grond van artikel 10, aanhef en onder c, van de Wob. Eventuele concurrenten kunnen uit deze stukken informatie halen waar zij in de toekomst hun onderhandelingspositie op af kunnen stemmen, als deze informatie openbaar wordt gemaakt. Voldoende is dat het gaat om concurrentiegevoelige gegevens en dat openbaarmaking van die gegevens gevolgen voor de concurrentieverhoudingen kan hebben.

De stukken met nummers 1-39 zijn in het kader van het toezicht door de ILT vertrouwelijk verstrekt. Bedrijfs- en fabricagegegevens kunnen door bedrijven aan de overheid worden meegedeeld, maar moeten als vertrouwelijk worden beschouwd indien de mededeling plaats heeft in het kader van een contact dat het bedrijf redelijkerwijs als vertrouwelijk mag beschouwen (zie onder meer de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van 17 juli 2013, ECLI:NL:RVS:2013:288).

Ik kan deze informatie dan ook niet openbaar maken.

Eerbiediging persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. In de stukken met nummers 40-52 staan persoonsgegevens. Ik ben van oordeel dat t.a.v. deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Het feit dat deze stukken worden aangemerkt als milieu-informatie doet daar niet aan af. Daarom heb ik de persoonsgegevens in deze documenten onleesbaar gemaakt. U treft daarvan geen specificatie per document aan.

Wijze van openbaarmaking

Uitgestelde openbaarmaking

Aangezien naar verwachting belanghebbenden bezwaar hebben tegen de openbaarmaking van de informatie vindt de feitelijke openbaarmaking van de documenten met nummers 40-52 niet eerder plaats, dan twee weken na dagtekening van dit besluit, conform artikel 6, vijfde lid, van de Wob.

Op deze wijze wordt aan deze belanghebbenden de mogelijkheid geboden om de openbaarmaking op te schorten. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, het onderhavige besluit tot openbaarmaking te schorsen.



Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.

ILT
Juridische Zaken

Ons kenmerk
O-4-18-0079.001

Een afschrift van dit besluit zend ik tevens aan belanghebbenden.

Hoogachtend,

DE MINISTER/STAATSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
DE INSPECTEUR-GENERAAL LEEFOMGEVING EN TRANSPORT

Bezwaar en voorlopige voorziening

Indien u het niet eens bent met deze beslissing kunt u hiertegen, op grond van het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht, binnen zes weken na de datum waarop deze beslissing is verzonden schriftelijk bezwaar aantekenen.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- de gronden van het bezwaar.

Tevens ontvangen wij graag uw telefoonnummer dan wel e-mailadres.

Het bezwaarschrift kunt u richten aan:

Inspectie Leefomgeving en Transport
Afdeling Juridische Zaken/Team Bezwaar en Beroep
O.v.v. 0-7-18-0073.001
Postbus 16191
2500 BD DEN HAAG

Is er sprake van onverwijlde spoed? Dan kunt u de rechtbank daarnaast verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen.

Een verzoek aan de voorzieningenrechter kan alleen worden gedaan als er een bezwaar- of beroepsprocedure loopt én als er sprake is van een spoedeisende situatie. Een voorlopige voorziening is een zelfstandige procedure. U vraagt de voorziening aan bij de rechtbank.

Meer informatie over de voorlopige voorziening vindt u op www.rechtspraak.nl. In de zoekbalk vindt u bij trefwoorden "voorlopige voorziening" meer informatie over deze procedure.



Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

ILT
Juridische Zaken

Artikel 10

Ons kenmerk
O-4-18-0079.001

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.



8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

ILT
Juridische Zaken

Ons kenmerk
O-4-18-0079.001