



Ministerie van Infrastructuur
en Waterstaat

> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

10.2.e

Bestuurskern

Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Directiesecretariaat

Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Datum 28 oktober 2019
Betreft Deelbesluit Wob-verzoek 10.2.e

10.2.e

Geachte 10.2.e

In uw brief van 26 juli 2019, ontvangen op 29 juli 2019, heeft 10.2.e 10.2.e
10.2.e, met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob)
heeft 10.2.e verzocht om openbaarmaking van het volgende:

1. alle beleidsvoorbereidende documenten, waaronder memo's, agenda's, gespreksverslagen en rapportages over de maatregel;
2. alle relevante stakeholders buiten de departementen;
3. alle verzoeken aan en rapportages van het PBL;
4. de berekende dan wel te verwachten CO₂-besparing.

Tevens is verzocht om een samenvatting of uittreksel van de inhoud van de bovenstaande informatie of documenten.

Procedure

De ontvangst van het verzoek van uw cliënt is schriftelijk bevestigd bij e-mail van 29 juli 2019.

Bij brief van 2 augustus 2019 is de beslistermijn met 4 weken verdaagd tot 23 september 2019 omdat zorgvuldige behandeling van het verzoek meer tijd vroeg.

Op 23 september 2019 hebben wij uw cliënt per brief gevraagd om akkoord te gaan met een langere periode van afdoening van uw verzoek.

Op 4 oktober hebben wij van u het bericht ontvangen dat uw cliënt niet kan instemmen met het verzoek om uitstel. Tevens constateert u in deze brief dat ik in gebreke ben en dat uw cliënt de gevraagde stukken per ommegaande wenst te ontvangen. Zij wenst met name de ten behoeve van het wetsvoorstel vervaardigde berekeningen, alsmede de gevalideerde indicatie door experts, op zeer korte termijn te ontvangen.

Bij brief van 10 oktober heb ik u geïnformeerd dat ik voornemens ben om op korte termijn al over de in uw brief van 4 oktober aangeduide informatie een besluit te nemen en dat de verwachting is dat u uiterlijk in de week van 11 november 2019 een beslissing over de overige documenten die onder uw verzoek vallen tegemoet kunt zien.

Bestuurskern
Directie Communicatie

Datum
28 oktober 2019

Ons kenmerk
10.2.e

Op 9 oktober 2019 heeft u bezwaar gemaakt tegen het niet tijdig beslissen op uw verzoek op grond van artikel 15a, eerste lid, van de Wob. U heeft de voorzieningenrechter verzocht om een voorlopige voorziening te treffen. Bij uitspraak van 18 oktober heeft de voorzieningenrechter mij opgedragen om op uiterlijk 25 oktober 2019 een (deel)besluit te nemen over de openbaarmaking van de berekeningen en indicaties. Daarnaast heeft de voorzieningenrechter mij opgedragen om uiterlijk binnen twee weken na de dag waarop de uitspraak is verzonden een (deel)besluit te nemen over de openbaarmaking van de overige stukken die onder de reikwijdte van het Wob-verzoek vallen.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Dit deelbesluit heeft alleen betrekking op documenten die betrekking hebben op de door u gevraagde CO₂-berekeningen ter voorbereiding van de besluitvorming over het Urgendapakket, waarnaar wordt verwezen in de door u genoemde Kamerbrief van 28 juni 2019¹. Dit betreft drie documenten inzake de CO₂-inschattingen en de externe validatie daarvan. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst die deel uitmaakt van dit deelbesluit. U treft de inventarislijst aan als bijlage 2 bij dit besluit.

Over de documenten die onder het resterende deel van uw verzoek vallen zal ik zo spoedig mogelijk een besluit nemen.

Zienswijzen

U bent erover geïnformeerd in de brief van 10 oktober dat derde belanghebbenden in de gelegenheid worden gesteld hun zienswijze te geven. De zienswijzen van de derde belanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Ik verwijs hiervoor naar het onderdeel Overwegingen in dit besluit.

Besluit

Ik heb besloten uw verzoek gedeeltelijk te honoreren door de documenten zoals weergegeven op de inventarislijst gedeeltelijk openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel Overwegingen van dit besluit.

Overwegingen

Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad (artikel 11)

¹ Brief van de Minister van EZK aan de Tweede Kamer over uitvoering Urgenda-vonnis, 28 juni 2019.

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Bestuurskern
Directie Communicatie

Datum
78 oktober 2019

Ons kenmerk
10.2.e

Artikel 11, tweede lid, van de Wob bepaalt, dat over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede democratische bestuursvoering informatie kan worden verstrekt, maar niet in tot personen herleidbare vorm.

Artikel 11, vierde lid, van de Wob, bepaalt dat bij deze grond in het geval van milieu-informatie verstrekking slechts achterwege blijft als het algemene belang van openbaarheid niet opweegt tegen het belang van de vertrouwelijkheid van de informatie.

Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip "documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad" onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren en hun politieke en ambtelijk leidinggevenden, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies. Ten aanzien van deze stukken moet van de bedoeling om ze als stukken voor intern beraad beschouwd te zien, uitdrukkelijk blijken of men moet deze bedoeling redelijkerwijs kunnen vermoeden. Deze beperking op de informatieverplichting is in de Wob opgenomen omdat een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en van hen die van buiten bij het intern beraad zijn betrokken bij de beleidsvorming en -voorbereiding gewaarborgd moet zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten.

Document met nummer 03-17b bevat een concept van een factsheet over de uitwerking van de maatregel. Dit document bestaat in totaal uit 116 pagina's, omdat dit document ook informatie bevat over andere maatregelen. Die overige informatie valt buiten de reikwijdte van uw verzoek. Om die reden worden slechts de pagina's verstrekt, behoudends mijn overwegingen hieronder, voor zover die binnen de reikwijdte van uw verzoek vallen. Het definitieve factsheet is opgenomen in document 06-23a. Het document met nummer 05-54b is verstrekt aan TNO, dat in opdracht van EZK en in samenwerking met PBL, voor een doorrekening van onder meer de afvalstoffenbelasting maatregel zou zorgen.

De documenten op de inventarislijst bij dit deelbesluit bevatten ambtelijke verkenningen, analyses en berekeningen. Deze documenten zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en bevatten persoonlijke beleidsopvattingen.

Documenten met nummers 06-23a en 05-54b bevatten persoonlijke beleidsopvattingen, maar ook feitelijke informatie. De feitelijke informatie in de documenten maak ik openbaar. Voor zover het concept-fiche, document met nummer 03-17b, afwijkt van het definitieve fiche en derhalve niet reeds openbaar is, bevat dit document persoonlijke beleidsopvattingen.

De documenten bevatten milieu-informatie. Voor de persoonlijke beleidsopvattingen maak ik een onderscheid tussen informatie in deze documenten die de door u gevraagde berekeningen en de externe validatie van de CO₂-effecten betreft (milieu-informatie) en de overige persoonlijke beleidsopvattingen. Ik besluit de informatie, voor zover het persoonlijke beleidsopvattingen betreft al dan niet verweven met feitelijke informatie, die betrekking heeft op de berekeningen en validatie daarvan openbaar te maken, omdat hier het belang van de vertrouwelijkheid niet opweegt tegen het belang van de openbaarheid. Voor de overige persoonlijke beleidsopvattingen opgenomen geldt dit niet en deze informatie verstrek ik dan ook niet.

Bestuurskern
Directie Communicatie

Datum
28 oktober 2019

Ons kenmerk
10.2.e

Ten overvloede merk ik op dat, ondanks een verzoek en de toezending van document met nummer 05-54b, een verdere doorrekening door PBL of TNO in de onder het Wob-verzoek vallende periode niet heeft plaatsgevonden. Dit blijkt ook uit de reeds openbare brief van 28 juni 2019 van de Minister van Economische Zaken en Klimaat aan de voorzitter van Tweede Kamer, waarin hij op pagina 4 aangeeft, dat met uitzondering van de vervroegde sluiting van de Hemwegcentrale, de maatregelen genoemd in deze brief niet worden meegenomen in de Klimaat en Energieverkenning en dus niet worden doorgerekend. Het PBL had geen beschikbare capaciteit voor een separate analyse van de maatregelen.

Wijze van openbaarmaking

De documenten die ik (deels) openbaar maak, treft u bij dit besluit in kopie aan.

Plaatsing op Internet

De openbaar gemaakte stukken worden geanonimiseerd op www.rijksoverheid.nl geplaatst.

Afschrift aan belanghebbenden

Een afschrift van dit besluit zend ik aan de belanghebbenden.

Ik vertrouw er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

DE STAATSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
Directeur-Generaal Milieu en Internationaal,

R.P. Lapperte

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij Nicolette Rodenburg, persvoorlichter.

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een belanghebbende tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken, afdeling Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, postbus 20906, 2500 EX Den Haag.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt;
- d. een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen.

Bestuurskern
Directie Communicatie

Datum
28 oktober 2019

Ons kenmerk
10.2.e

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Bestuurskern
Directie Communicatie

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer.

Datum
28 oktober 2019

Ons kenmerk
10.2.e

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 7

1. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie met betrekking tot de documenten die de verlangde informatie bevatten door:
 - a. kopie ervan te geven of de letterlijke inhoud ervan in andere vorm te verstrekken,
 - b. kennisneming van de inhoud toe te staan,
 - c. een uittreksel of een samenvatting van de inhoud te geven, of

- d. inlichtingen daaruit te verschaffen.
2. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie in de door de verzoeker verzochte vorm, tenzij:
- het verstrekken van de informatie in die vorm redelijkerwijs niet gevegd kan worden;
 - de informatie reeds in een andere, voor de verzoeker gemakkelijk toegankelijke vorm voor het publiek beschikbaar is.
3. Indien het verzoek betrekking heeft op milieu-informatie als bedoeld in artikel 19.1a, eerste lid, onder b, van de Wet milieubeheer, verstrekt het bestuursorgaan, zo nodig, en indien deze informatie voorhanden is, tevens informatie over de methoden die zijn gebruikt bij het samenstellen van eerstbedoelde informatie.

Bestuurskern
Directie Communicatie

Datum
28 oktober 2019

Ons kenmerk
10.2.e

Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:
 - a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
 - b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecomplceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
 - c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;

- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voor zover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voor zover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voor zover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 11

- In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
- Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
- Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door

Bestuurskern
Directie Communicatie

Datum
28 oktober 2019

Ons kenmerk
10.2.e

het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.

4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Bestuurskern
Directie Communicatie

Datum
28 oktober 2019

Ons kenmerk
10.2.e

