

> Retouradres Postbus 20904 2500 EX Den Haag



Ministerie van Infrastructuur
en Waterstaat

**Hoofddirectie Bestuurlijke
& Juridische Zaken**
HBJZ
Afdeling ABJZ

Rijnstraat 8
Den Haag
Postbus 20904
2500 EX Den Haag

Contactpersoon
wob-loket@minienw.nl

Kenmerk
IENW/BSK-2020/116778

Datum 23 juli 2020
Betreft Wob-verzoek inzake Schipholdata

Geachte [REDACTED]

In uw e-mail van 30 januari 2020, ontvangen op 30 januari 2020, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van Bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over Schipholdata.

U vraagt om openbaarmaking van de gegevens/documenten en correspondentie die verzameld zijn in het kader van 'data Schiphol, Data continu onderzoek Schiphol en overige Schipholdata'. Aanvullend verzoekt u om correspondentie en documenten die inzicht bieden in het doel van de dataverzameling, de gehanteerde methode en de manier waarop de gegevens zijn gebruikt.

Procedure

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk aan u bevestigd bij e-mail van 3 februari 2020.

Bij brief van 25 februari 2020 is het verzoek op grond van artikel 6 van de Wob verdaagd met vier weken. Verder staat er in de brief dat u derhalve uiterlijk 27 maart 2020 uw besluit kunt verwachten. Er bleek helaas meer tijd benodigd voor interne afstemming en ik bied u daarvoor verontschuldigingen aan. Hierover bent u geïnformeerd bij brief van 27 mei 2020.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn de door u gevraagde databestanden aangetroffen en de overeenkomst op basis waarvan mijn departement deze gegevens verkrijgt van Schiphol Nederland B.V. Communicatie over deze bestanden en de wijze waarop deze worden samengesteld is niet aangetroffen.

Besluit

Ik heb besloten uw verzoek niet te honoreren. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel Overwegingen van dit besluit.

Overwegingen

Hoofddirectie Bestuurlijke
& Juridische Zaken
HBJZ
Afdeling ABJZ

Bedrijfs- en fabricagegegevens

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Onder bedrijfs- en fabricagegegevens wordt op grond van bestendige jurisprudentie verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en andere financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

De door u gevraagde documenten (databestanden) zijn afkomstig van Schiphol. Het gaat om databestanden met statistiek- en enquêtegegevens die door mijn ministerie van Schiphol zijn gekocht ten behoeve van de beleidsvorming met betrekking tot Schiphol. Schiphol verzamelt en ordent deze gegevens vanuit bedrijfsstrategische overwegingen. Deze gegevens bieden gedetailleerd inzicht in de reizigersontwikkelingen, verkeersbewegingen en vervoersstromen van de luchthaven. Op geaggregeerd niveau zijn deze gegevens op de openbare site en in openbare publicaties van de luchthaven te vinden (zie hiervoor <https://www.schiphol.nl/nl/schiphol-group/pagina/royal-schiphol-group-in-cijfers/>). De detailgegevens die aan het ministerie worden geleverd bevatten uitsplitsingen naar onder andere routes, luchtvaartmaatschappijen en vliegtuigtypen en zijn derhalve te beschouwen als bedrijfsgegevens. Mijn ministerie heeft deze gegevens gekocht van Schiphol, omdat deze gegevens nodig zijn voor de beleidsontwikkeling rond Schiphol. Hiertoe heeft mijn ministerie een gebruiksovereenkomst gesloten met Schiphol Nederland B.V. Deze overeenkomst verbiedt de verstrekking aan en het gebruik van deze gegevens door derden die niet betrokken zijn bij de ontwikkeling van het beleid rond deze luchthaven door mijn departement. Het contract bepaalt hiertoe dat het niet is toegestaan om de vertrouwelijke gegevens aan derden te verstrekken, hetzij om niet, hetzij op commerciële basis of inzage te (doen) geven in de door Schiphol verstrekte gegevens.

Indien er in strijd met bovenstaande wordt gehandeld, verbeurt mijn ministerie onmiddellijk een boete. Bijkomstig effect is dat het risico bestaat dat Schiphol Nederland BV in het vervolg niet meer geneigd zal zijn deze gegevens te delen met mijn ministerie waardoor de ontwikkeling van beleid met betrekking tot de luchthaven ernstig zal worden bemoeilijkt.

Daarnaast verleent Schiphol in deze overeenkomst mijn ministerie dus een exclusief en niet-overdraagbaar gebruiksrecht. Feitelijk kom dit erop neer dat slechts enkele ambtenaren van IenW toegang hebben tot de bestanden in het formaat zoals Schiphol deze heeft bewerkt en geordend.

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Gelet op de aard en de inhoud van de gevraagde informatie staat artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob aan openbaarmaking in de weg.

Hoofddirectie Bestuurlijke
& Juridische Zaken
HBJZ
Afdeling ABJZ

Openbaarmaking van de overeenkomst leidt tot onevenredig nadeel voor de Staat. Het geeft namelijk inzicht in de positie van de Staat en de onderhandelruimte voor de Staat bij het verkrijgen van informatie die nodig is voor zorgvuldige beleidsontwikkeling. Ter bescherming van deze belangen van de Staat, is het gerechtvaardigd aan deze belangen zwaarder gewicht toe te kennen dan aan het belang van openbaarmaking.

De door u verzochte databestanden bevatten informatie inzake de reizigers en het verkeer en vervoer op de luchthaven Schiphol. Het onderzoek wordt in opdracht van Schiphol B.V., al dan niet door Schiphol zelf, uitgevoerd en mijn ministerie mag ten behoeve van beleidsvorming kennisnemen van die gegevens.

Contractueel is uitgesloten dat mijn ministerie deze gegevens anders dan ten behoeve van beleidsvorming gebruikt, verstrekt of openbaar maakt.

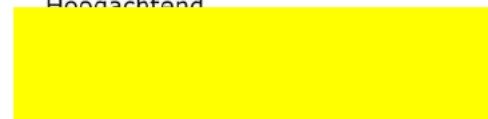
De door u gevraagde gegevens bevatten concurrentiegevoelige informatie. De reizigersgegevens, de vervoerstromen en de gegevens over de gebruikers van de luchthaven en de intensiteit van dit gebruik alsmede van aanbieders van diensten op Schiphol kunnen in onderlinge samenhang maar ook afzonderlijk inzage geven in ontwikkelingen die van grote bedrijfsstrategische waarde zijn voor Schiphol, voor concurrenten van deze luchthaven, voor luchtvaartmaatschappijen, voor luchtvaartmaatschappijen onderling en andere betrokkenen die gebruik maken van de diensten van de luchthaven of diensten aanbieden op de luchthaven. Openbaarmaking van deze gegevens kan derhalve Schiphol schaden alsmede de luchtvaartmaatschappijen die gebruik maken van de diensten van Schiphol en andere derden die gebruikmaken van deze diensten of op deze luchthaven diensten aanbieden.

Plaatsing op internet

Dit besluit zal geanonimiseerd op www.rijksoverheid.nl worden geplaatst.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend



b/ **DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,**
a/ namens deze
DE DIRECTEUR-GENERAAL VAN LUCHTVAART

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een belanghebbende tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken, afdeling Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, postbus 20906, 2500 EX, Den Haag.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);

- d. een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen.
 - e. zo mogelijk een afschrift van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt.
- Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het bezwaarschrift.

**Hoofddirectie Bestuurlijke
& Juridische Zaken**
HBJZ
Afdeling ABJZ

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Hoofddirectie Bestuurlijke
& Juridische Zaken
HBJZ
Afdeling ABJZ

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer.

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;

- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 11

- In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
- Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
- Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door

het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.

4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

**Hoofddirectie Bestuurlijke
& Juridische Zaken**
HBJZ
Afdeling ABJZ