



> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

art. 10 lid 2 onder e

Juridische Zaken

Rijnstraat 8
Den Haag
Postbus 16191
2500 BD Den Haag
T 070 - 456 18 66
F 070 - 456 2799
www.ilent.nl
wob-verzoeken@ilent.nl

Contactpersoon

art. 10 lid 2

Ons kenmerk
0-7-19-0073.001

Uw kenmerk
--

Datum **13 OKT. 2020**
Betreft Besluit op Wob-verzoek

Geacht art. 10 lid 2 onder e

In uw brief van 30 oktober 2019, ontvangen op 1 november 2019, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) gevraagd om documenten inzake de controles van de Inspectie Leefomgeving en Transport (hierna: ILT) op het slijpen van zee-containers van 1 januari 2015 tot en met heden. U benoemt hierbij de extra controles die de ILT begin januari 2019 ten Noorden van de Waddeneilanden heeft uitgevoerd omtrent de MSC Zoe en de reguliere inspecties.

Meer specifiek vraagt u om het volgende:

1. Resultaten van reguliere controles, waaronder (ingevulde) controleverslagen.
2. Alle documenten die ten grondslag liggen aan het rapport betreffende het slijpen van containers dat is voorgelegd aan de Tweede Kamer.

Verloop van de procedure

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 4 november 2019. Uw verzoek is bij de ILT geregistreerd onder het kenmerk O-19-0073.001.

De beslistermijn is verdaagd met vier weken bij brief van 4 november 2019.

Op 29 november 2019 heeft er een overleg met u en een medewerker van de ILT plaatsgevonden om uw verzoek nader te bespreken en waar mogelijk in te perken. Gebleken is dat de verlengde beslistermijn overschreden is, hier bied ik u mijn verontschuldiging voor aan.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante artikelen van deze wet verwijs ik u naar de bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 466 documenten aangetroffen. De documenten zijn opgenomen in een inventarislijst die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers inzake de 466 documenten uit de inventarislijst.



Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Ingevolge artikel 3, eerste lid van de Wob kan een ieder een Wob-verzoek indienen bij een bestuursorgaan of bij een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. Volgens het derde lid van dit artikel hoeft de verzoeker bij zijn verzoek geen belang te stellen.

Ons kenmerk
0-7-19-0073.001

De eventuele omstandigheid dat voor de belanghebbenden onduidelijk is welk belang u bij openbaarmaking van deze informatie heeft en voor welk doel u de informatie gaat gebruiken, vormt daarom op zichzelf geen belemmering voor de openbaarmaking van de documenten. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of de belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging dan ook plaats.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In de openbaar te maken documenten zijn persoonsgegevens opgenomen van ambtenaren en van derden. Hoewel ambtenaren en andere bij de besluitvorming betrokken personen in hun beroepshalve functioneren als zodanig niet ten volle een beroep kunnen doen op de persoonlijke levenssfeer, geldt dit volgens vaste rechtspraak wel voor gegevens als namen, telefoonnummers (werk en privé), e-mailadressen en handtekeningen en parafen van ambtenaren of personen van andere organisaties. Namen en andere naar een persoon herleidbare gegevens zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken van dergelijke informatie verzetten. Van openbaarmaking van deze informatie wordt in beginsel afgezien indien het ambtenaren en derden betreft die niet uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden. In de documenten – zoals vermeld op de inventarislijst – staan persoonsgegevens van personen die niet uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden. Gelet op hetgeen ik hiervoor heb overwogen maak ik deze informatie niet openbaar.



Bedrijfs- en fabricagegegevens

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Onder bedrijfs- en fabricagegegevens wordt op grond van bestendige jurisprudentie verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en andere financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

Ons kenmerk
0-7-19-0073.001

Delen van de openbaar te maken documenten – zoals vermeld op de inventarislijst – bevatten bedrijfsgegevens. Gelet op de aard van de relatie, waarin deze gegevens zijn verstrekt, namelijk inspectiecontrole en toezicht op containerschepen in de Nederlandse havens beschouw ik de verkregen informatie als vertrouwelijk verstrekt.¹ Uit deze gegevens kunnen wetenswaardigheden worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van de producten of de kring van afnemers en leveranciers. De eerder benoemde documenten betreffen namelijk onder andere informatie over bedrijfsnamen, namen van de containerschepen, namen van rederijen, IMO-nummers en andere gegevens over de containerschepen zoals de herkomst van een containerschip. Derhalve is besloten om deze informatie onleesbaar te maken. Door het onleesbaar maken van deze informatie, zijn de gegevens uit de inspectierapporten niet te herleiden tot een specifieke onderneming of schip.

Concepten 'intern beraad' (artikel 11)

In uw verzoek vraagt u specifiek om conceptrapporten. Hierover kan ik het volgende meedelen. Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder 'intern beraad' wordt verstaan: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid (artikel 1, aanhef en onder c, van de Wob). Als documenten van intern beraad worden blijkens de toelichting op de Wob en bestendige jurisprudentie o.a. aangemerkt: nota's van ambtenaren aan hun politieke en ambtelijke leidinggevendenden, correspondentie tussen ministeries of andere bestuursorganen onderling en concepten van stukken.

Het interne karakter van een stuk wordt bepaald door het oogmerk waarmee dit is opgesteld. Degene die het document heeft opgesteld moet de bedoeling hebben gehad dat dit zou dienen voor hemzelf of voor het gebruik door anderen binnen de overheid.² De conceptrapporten zijn opgesteld door ambtenaren van de ILT en zijn alleen gedeeld binnen de kring van medewerkers van ILT, waardoor het interne karakter vaststaat. De conceptrapporten zijn dus naar hun aard bestemd voor intern beraad. In de rapporten worden feiten en gegevens geanalyseerd en aan de analyses liggen ambtelijke keuzes ten grondslag. Deze documenten bevatten persoonlijke beleidsopvattingen.

¹ ABRvS 1 februari 2017, ECLI:NL:RVS:2017:248

² Kamerstukken II 1986/87, 19 859, nr. 3, blz. 13



Onder 'persoonlijke beleidsopvatting' wordt verstaan: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten (artikel 1, aanhef en onder f, van de Wob). De beoordeling dient plaats te vinden op het niveau van het zelfstandig onderdeel van het document. Indien de persoonlijke beleidsopvatting zodanig zijn verweven met de feiten dan is weigering van het document mogelijk op grond van artikel 11 Wob.³

Ons kenmerk
0-7-19-0073.001

Ik ben van oordeel dat de persoonlijke beleidsopvattingen in de betreffende zodanig verweven zijn met feitelijkheden, dat het niet mogelijk is de openbaarmaking te beperken tot die gedeelten van de informatie waarin de weigeringsgronden daadwerkelijk aan de orde zijn. Derhalve zijn de conceptrapporten opgesteld ten behoeve van intern beraad. Ik zal deze informatie dan ook in het geheel niet openbaar maken.

Beslissing

Uw verzoek om openbaarmaking wordt deels gehonoreerd. Voor het overige wijs ik uw verzoek af.

Wijze van openbaarmaking

De opgenomen documenten zoals hiervoor aangegeven worden geanonimiseerd openbaar gemaakt op www.rijksoverheid.nl.

Hoogachtend,

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
DE INSPECTEUR-GENERAAL LEEFOMGEVING EN TRANSPORT

art. 10 lid 2 onder e

n het
vaarop

- de gronden van het bezwaar.

Tevens ontvangen wij graag uw telefoonnummer dan wel e-mailadres.

Het bezwaarschrift kunt u richten aan:

Inspectie Leefomgeving en Transport
Afdeling Juridische Zaken
Postbus 16191
2500 BD DEN HAAG

³ ABRvS 31 januari 2018, ECLI:NL:RVS:2018:314, AB 2018/110.



Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 10

Ons kenmerk
0-7-19-0073.001

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in



aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Ons kenmerk
0-7-19-0073.001

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.