



> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

art. 10 lid 2 onder e

Juridische Zaken

Rijnstraat 8
Den Haag
Postbus 16191
2500 BD Den Haag
T 070 - 456 1866
F 070 - 456 2799
www.ilent.nl
wob-verzoeken@ilent.nl

Contactpersoon

art. 10 lid 2

Datum 19 OKT. 2020
Betreft besluit op Wob-verzoek

Ons kenmerk
0-6-20-0077.001

Uw kenmerk

Bij beantwoording

*Graag bovengenoemd
postadres gebruiken en ons
kenmerk en contactpersoon
vermelden*

Geachte art. 10 lid 2 onder e

In uw brief van 25 augustus 2020 heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) gevraagd om openbaarmaking van informatie over de goederentreinen op het tracé Emmen- Zwolle.

Meer bepaald vraagt u om het volgende:

1. Welke stoffen - en met welke frequentie - vervoerd worden en met name de gevarenklasse/risicoklasse van deze goederen/ vloeistoffen etc.?
2. Weet de brandweer hoe zij moeten handelen bij een calamiteit?

Verloop van de procedure

OP 25 augustus 2020 heeft u een Wob-verzoek ingediend bij de gemeente Emmen en de Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe. De gemeente Emmen heeft op 27 augustus 2020 uw Wob-verzoek doorgestuurd naar de Inspectie Leefomgeving en Transport (hierna: ILT).

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 27 augustus 2020. Uw verzoek is geregistreerd onder kenmerk O-6-20-0077.001.

In de brief van 22 september 2020 is de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 22 oktober 2020.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante artikelen van deze wet verwijs ik u naar de bijlage 1.

Besluit

Ik heb besloten uw verzoek af te wijzen, aangezien er geen documenten aanwezig zijn met de door u gevraagde informatie.



Overwegingen

Ingevolge artikel 3, eerste lid van de Wob kan een ieder een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder de verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling of bedrijf.

Juridische Zaken

Ons kenmerk
0-6-20-0077.001

Kernbegrip binnen de Wob is het begrip 'document'. Dit begrip is breder dan enkel papieren informatie. Volgens de toelichting op de Wob valt ook ander materiaal dat gegevens bevat, zoals foto's, films, ponskaarten of digitale gegevensdragers onder dit begrip. Ingevolge artikel 1, aanhef en onder a. van de Wob wordt onder een document verstaan: 'een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat'.

Uit het kernbegrip "document" en de geldende jurisprudentie daarover vloeit voort dat de Wob uitsluitend verplicht tot het openbaar maken van bestaande informatie. Volgens vaste jurisprudentie geeft een verzoek op grond van de Wob dus geen aanleiding informatie of documenten te creëren.

De Wob kent dus geen verplichting om informatie te vervaardigen die niet in reeds bestaande documenten is vervat, ongeacht de mate van inspanning (zie ABRvS 5 juni 2013, nr. 201204362/1/A3). Er rust dus geen verplichting om informatie dat niet is vastgelegd in documenten alsnog te vervaardigen in documenten¹.

Daarnaast blijkt uit uw verzoek dat u antwoorden wil hebben op de door u gestelde vragen. Vragen om antwoorden, uitleg, verklaringen of standpunten kunnen niet gekwalificeerd worden als een verzoek om informatie op grond van de Wob.² Ook al vermeldt u bij uw verzoek dat het een Wob-verzoek betreft.

Nu na een zorgvuldige zoekslag is gebleken dat geen documenten bij mij berusten, kan ik niet anders dan uw verzoek om informatie op grond van de Wob af te wijzen.

Los van hetgeen hiervoor is overwogen, ga ik – uit oogpunt van service – kort in op de door u gestelde vragen. In uw verzoek heeft u mij twee vragen gesteld, deze vragen heb ik in het navolgende zo goed mogelijk voor u proberen te behandelen.

1. Welke stoffen en met welke frequentie worden deze goederen/vloeistoffen etc. vervoerd? En met name de gevarenklasse/risicoklasse van deze goederen/ vloeistoffen etc.?

Over het traject Emmen – Zwolle worden niet of nauwelijks gevaarlijke stoffen vervoerd. De ILT heeft daarom ook geen gegevens hierover. De bedrijven op Emmtec Industry & Businesspark te Emmen met een spooraansluiting zijn:

- Teijin Aramid;
- DSM.

Deze voornoemde bedrijven bieden geen gevaarlijke stoffen aan voor het vervoer per spoor.

¹Kamerstukken II, 1986/87, 19859, nr. 3, p. 10.

² ABRvS 15-08-2018, ECLI:NL:RVS:2018:2716



2. Weet de brandweer hoe zij moeten handelen bij een calamiteit?

In reactie op de door u gestelde vraag, heb ik uw vraag geheel vrijblijvend doorgestuurd naar de Veiligheidsregio Drenthe ter verdere beantwoording.

Juridische Zaken

Ons kenmerk
0-6-20-0077.001

Ik vertrouw erop u voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
DE INSPECTEUR-GENERAAL LEEFOMGEVING EN TRANSPORT

art. 10 lid 2 onder e

van het
waarop

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- de gronden van het bezwaar.

Tevens ontvangen wij graag uw telefoonnummer dan wel e-mailadres.

Het bezwaarschrift kunt u richten aan:

Inspectie Leefomgeving en Transport
Afdeling Juridische Zaken
Postbus 16191
2500 BD DEN HAAG



Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Juridische Zaken

Artikel 10

Ons kenmerk
0-6-20-0077.001

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.



8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Juridische Zaken

Ons kenmerk
0-6-20-0077.001

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.