



> Retouradres Postbus 20904 2500 EX Den Haag

Bestuurskern

Dir. Openbaar Vervoer en Spoor

dir. Mobiliteit

Afdeling OV en Stations

Rijnstraat 8

Den Haag

Postbus 20904

2500 EX Den Haag

Contactpersoon

wob-loket@minienw.nl

Ons kenmerk

IENW/BSK-2020/231542

Datum 4 december 2020

Betreft Besluit op uw Wob- verzoek 2020-74 inzake de
correspondentie IenW - Europese Commissie :

Geachte [REDACTED]

Bij brief van 10 juli 2020, ontvangen op 10 juli 2020, heeft u bij mijn ministerie een verzoek ingediend als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob). U heeft verzocht om de tussen het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) en de Europese Commissie gewisselde correspondentie en stukken ten aanzien van het voornemen tot onderhandse gunning van het hoofdrailnet aan de Nederlandse Spoorwegen voor de periode na 2024.

Ik citeer hieronder de afzonderlijke aangelegenheden waarop uw verzoek betrekking heeft. Hierbij geeft u aan dat onder informatie wat u betreft mede dient te worden verstaan alle onderliggende documenten alsmede in- en externe correspondentie.

1. Een kopie van alle in verband met deze Brief (en het daarmee verbonden beleidsvoornemen tot onderhandse gunning) gevoerde correspondentie - inclusief eventuele e-mailcorrespondentie, gespreksverslagen en WhatsApp berichten - zoals gewisseld tussen (vertegenwoordigers van) uw Ministerie en (vertegenwoordigers van) de Europese Commissie; resp. tussen (vertegenwoordigers van) NS en (vertegenwoordigers van) de Europese Commissie (voor zover uw ministerie daarover beschikt);
2. Een kopie van alle in het verband van de (die volgens uw Brief nog niet uitgekristalliseerd zijn) nieuwe voorwaarden in de PSO-verordening (Verordening 1370/2007 zoals aangepast door Verordening 2016/12338) gevoerde correspondentie - inclusief eventuele e-mailcorrespondentie, gespreksverslagen en WhatsApp berichten - zoals tussen (vertegenwoordigers van) uw ministerie en (vertegenwoordigers van) de Europese Commissie; resp. tussen (vertegenwoordigers van) NS en (vertegenwoordigers van) de Europese Commissie (voor zover uw ministerie daarover beschikt);

3. Een kopie van alle correspondentie over de periode september 2017 tot en met heden tussen de staatssecretaris en/of de ambtenaren van Iw en/of andere vertegenwoordigers van het ministerie van Iw en (vertegenwoordigers van) de Europese Commissie over het Vierde Spoorpakket en/of de spoorordening en/of decentralisatie van spoorlijnen en/of de positie van NS in Nederland en/of de (het voornemen tot onderhandse gunning van) de HRN concessie.

Procedure

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd per e-mail van 10 juli 2020. Bij e-mail van 5 augustus 2020 is de beslistermijn met drie weken opgeschort in verband met het vragen van zienswijze aan derde-belanghebbende. De beslistermijn is tevens per e-mail van 5 augustus 2020 met vier weken verdaagd.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn 3 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst die deel uitmaakt van dit besluit. U treft de inventarislijst aan als bijlage 2 bij dit besluit.

Zienswijzen

U bent op 5 augustus 2020 geïnformeerd dat derden die in het kader van dit besluit als belanghebbende hebben te gelden in de gelegenheid zullen worden gesteld hun zienswijze naar voren te brengen. De zienswijze van de belanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Ik verwijs u hiervoor naar het onderdeel 'Overwegingen' in dit besluit.

Besluit

Ik heb besloten uw verzoek gedeeltelijk te honoreren en daarbij een aantal documenten deels openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

Overwegingen

Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid, onder e)
Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. In diverse documenten zijn namen van ambtenaren en derden opgenomen. Hoewel ambtenaren en derden met betrekking tot hun beroepshalve functioneren slechts in beperkte mate een beroep kunnen doen op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer, geldt dit in beginsel wel voor gegevens als namen, telefoonnummers (werk en privé), e-mailadressen en handtekeningen en parafen van bestuurders, ambtenaren en personen van andere organisaties. Namen en andere naar een natuurlijke persoon herleidbare gegevens zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken van dergelijke informatie verzetten.

Het vraagt een belangenafweging en daarbij spelen volgens de rechtspraak verschillende aspecten een rol, zoals de functie van de ambtenaar en de mate waarin sprake is van een publieke functie, waardoor de betrokkenen in de openbaarheid treedt of de namen in de openbare bronnen traceerbaar zijn. Dit geldt in ieder geval voor personen vanaf een bepaald functieniveau die zich in de openbaarheid presenteren vanuit hun functie. Tevens is van belang de positie en verantwoordelijkheid van de betrokkene bij de taakuitoefening. Daarnaast is van belang de controleerbaarheid van de taakuitoefening. Zo worden namen van ambtenaren die krachtens mandaat een besluit hebben ondertekend openbaar gemaakt vanwege het belang van de burger te kunnen controleren of de betreffende ambtenaren daadwerkelijk bevoegd zijn om die besluiten te ondertekenen.

In de documenten in dit geval betreft het deels namen van personen die uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden. Deze namen worden openbaar gemaakt. De namen en contactgegevens van beleidsambtenaren en personen werkzaam bij andere organisaties die geen publieke functie hebben of mandaat hebben om stukken te ondertekenen, worden niet openbaar gemaakt. Er is geen publiek belang bij openbaarmaking van de betreffende persoonsgegevens. Ik ben van oordeel dat het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer in die gevallen zwaarder weegt dan het algemene, publieke belang van openbaarheid. Deze namen zijn daarom onleesbaar gemaakt.

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties.

Dit belang kan worden geschaad als ten gevolge van openbaarmaking van informatie op grond van de wet voorzienbaar is dat het internationale contact op bepaalde punten stroever zal gaan verlopen met als gevolg dat het onderhouden diplomatieke betrekkingen of het voeren van bilateraal overleg met landen of internationale organisaties moeilijker zal gaan worden dan voorheen, dan wel dat die landen of internationale organisaties minder dan voorheen geneigd zullen zijn tot het verstrekken van bepaalde gegevens.¹

Bij de documenten met nummers 2 en 3 is het belang van de betrekkingen van Nederland met internationale organisaties in het geding. Deze documenten bevatten informatie welke afkomstig is van ambtenaren van de Europese Commissie. Deze informatie heeft betrekking op de beantwoording van een aantal specifieke vragen van het Ministerie van I&W met betrekking tot een aantal onderwerpen en geeft als zodanig inzicht in de overigens informele en vrijblijvende gedachtegang en de opvatting van ambtenaren van de Europese Commissie over deze onderwerp. Indien deze informatie openbaar wordt gemaakt kan de Europese Commissie nadien met deze informatie, al dan niet ontdaan van de specifieke context, worden geconfronteerd. In een dergelijke situatie is redelijkerwijs voorzienbaar dat het contact tussen het ministerie en de ambtenaren van de Europese Commissie stroever zal gaan verlopen in die zin dat medewerkers van mijn ministerie en de Europese Commissie minder dan voorheen geneigd zullen zijn tot het verstrekken van informatie en/of gegevens. Ik ben van oordeel dat het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en

¹ECLI:NL:RVS:2010:BL:4132

internationale organisaties in dit geval zwaarder moet wegen dan het algemene publieke belang van openbaarheid van informatie. Ik heb daarom besloten de desbetreffende informatie niet openbaar te maken.

Wijze van openbaarmaking

De documenten zoals vermeld op de inventarislijst worden u per e-mail toegezonden.

Plaatsing op internet

Dit besluit en de openbaar gemaakte stukken worden geanonimiseerd op www.rijksoverheid.nl geplaatst.

Afschrift aan belanghebbenden

Een afschrift van dit besluit zend ik aan de belanghebbenden.

Ik vertrouw er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
De DIRECTEUR-GENERAAL MOBILITEIT



drs. C. van der Burg

Bezwaarclausule

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij de hierboven genoemde contactpersoon. Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden een bezwaarschrift indienen tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken, afdeling Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, postbus 20901, 2500 EX Den Haag.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
 - b. de dagtekening;
 - c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
 - d. een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen;
 - e. zo mogelijk een afschrift van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt.
- Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het bezwaarschrift.

Een bezwaarschrift kan uitsluitend per gewone post en niet per e-mail worden ingediend.

Machtigt u iemand om namens u bezwaar te maken? Stuur dan ook een kopie van de machtiging mee. Bij indiening van een bezwaarschrift namens een rechtspersoon, dient u documenten mee te sturen (origineel uittreksel uit het handelsregister en/of een kopie van de statuten van de rechtspersoon) waaruit blijkt dat u bevoegd bent namens de rechtspersoon op te treden.