



Inspectie Leefomgeving en Transport
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag




ILT
Juridische Zaken
Rijnstraat 8
Postbus 16191
2500 BD Den-Haag
T 070 456 18 66
F 070 456 27 99
E: BezwarenILT@ilent.nl
www.ilent.nl

Contactpersoon

Ons kenmerk
B-5-20-0401.001

Bijlage
3

Datum **09 JUNI 2021**
Betreft Beslissing op bezwaar

Geachte heer ,

Op 1 december 2020 heb ik uw bezwaarschrift, tegen mijn besluit van 17 november 2020 (met kenmerk 0-5-20-0063.001) ontvangen. Uw bezwaarschrift is geregistreerd onder nummer B-9-20-0408.001.

U maakt bezwaar tegen voornoemd besluit, waarbij uw verzoek om openbaarmaking op grond van de Wet openbaarheid bestuur (hierna: Wob) van het volledige dossier dat bij de Inspectie Leefomgeving en Transport (hierna: ILT) voorhanden is over Vereniging Groengrijs (hierna: Groengrijs), gedeeltelijk is toegewezen.

Met deze brief wordt op dit bezwaarschrift beslist.

Verloop van de procedure

Per e-mail van 12 juli 2020 heeft u met een beroep op de Wob verzocht om informatie over het volledige dossier dat bij de ILT voorhanden is over Groengrijs.

Bij besluit van 17 november 2020 is uw verzoek om openbaarmaking van de documenten gedeeltelijk toegewezen.

Bij brief van 1 december 2020 heeft u een bezwaarschrift ingediend tegen het besluit van 17 november 2020.

Bij brief van 9 december 2020 is de ontvangst van het bezwaarschrift aan u bevestigd.

Ontvankelijkheid

Alvorens inhoudelijk in te gaan op het bezwaar dient vastgesteld te worden of het bezwaar ontvankelijk is.

Op grond van artikel 8:1 in samenhang met artikel 7:1 en artikel 6:4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) dient het indienen van een bezwaarschrift tegen een besluit van een bestuursorgaan te geschieden door een belanghebbende. Artikel 1:2, eerste lid, van de Awb luidt: 'Onder belanghebbende wordt verstaan: degene wiens belang rechtstreeks bij een besluit is betrokken.'



Als geadresseerde van het besluit van 17 november 2020 is Vereniging Groengrijs aan te merken als primair belanghebbende en zijn de belangen daarmee rechtstreeks bij het besluit betrokken. Daarnaast voldoet het bezwaarschrift aan de in artikel 6:5 van de Awb gestelde vereisten met betrekking tot de inhoud en is het tijdig ingediend.

Aldus stel ik vast dat het bezwaar ontvankelijk is.

Hoorplicht

De Awb biedt, in artikel 7:3, onder e, de mogelijkheid om ervan af te zien belanghebbenden te horen als aan het bezwaar volledig tegemoet wordt gekomen en andere belanghebbenden daardoor niet in hun belangen kunnen worden geschaad. Daar ik volledig aan uw bezwaar tegemoet kom en niet valt in te zien dat andere belanghebbenden daardoor kunnen worden geschaad, heb ik ervan afgezien u te horen.

Wettelijk kader

Voor het van toepassing zijnde wettelijke kader verwijs ik u naar bijlage 1 bij dit besluit.

Inhoud bezwaarschrift

U maakt bezwaar tegen dat deel van mijn besluit van 17 november 2020 waarbij het Wob-verzoek op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef, onder d en e, van de Wob is afgewezen. Het betreft specifiek de weigering van de openbaarmaking van twee e-mailberichten waarbij een klacht wordt geuit tegen Groengrijs alsmede de reactie van de ILT daarop.

U geeft thans in uw bezwaarschrift aan dat Groengrijs louter geïnteresseerd is in de aard en omvang van de klachten. U voegt hieraan toe dat de ILT alle herleidbare informatie zoals de identiteit en adresgegevens van de klagers en de inspecteurs, geanonimiseerd openbaar mag maken.

Beoordeling van het bezwaar

Uw verzoek om openbaarmaking van deze documenten is in het besluit van 17 november 2020 op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef, onder d en e, van de Wob afgewezen. In dat besluit is aangegeven dat bij deze documenten het belang van inspectie, controle en toezicht door de ILT in het geding is. De documenten met nummers 1 en 2 bevatten namelijk de naam en het bedrijf van de persoon die informatie verstrekt over Groengrijs. In het besluit van 17 november 2020 is erop gewezen dat de vrees gerechtvaardigd is dat derden bij openbaarmaking van dit soort meldingen terughoudender zullen worden om de ILT met vragen te benaderen of om informatie te verstrekken.

Daarnaast zijn de voornoemde documenten niet openbaar gemaakt in het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen. In de documenten 1 en 2 zijn persoonsgegevens opgenomen van ambtenaren en van derden.

In uw bezwaarschrift geeft u aan dat u slechts geïnteresseerd bent in de aard en omvang van de klachten van de klagers en de reactie van de ILT daarop zonder dat daarbij de persoonsgegevens van de derden en de ambtenaren wordt verstrekt. U verzoekt mij derhalve de twee e-mailberichten op grond van de Wob geanonimiseerd openbaar te maken.

Omdat zowel de betrokken ambtenaren als derden desgevraagd geen bezwaar hebben tegen geanonimiseerde openbaarmaking van deze documenten en geen van de andere weigerings- en uitzonderingsgronden van de Wob van toepassing

ILT

Juridische Zaken
Rijnstraat 8
Postbus 16191
2500 BD Den Haag
T 070 456 18 66
F 070 456 27 99
E: BezwarenILT@ilent.nl
www.ilent.nl

Ons kenmerk

B-5-20-0401.001



zijn, heb ik besloten om uw verzoek om de onderhavige documenten in geanonimiseerde vorm openbaar te maken, toe te wijzen.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande verklaar ik uw bezwaar gericht tegen het besluit van 17 november 2020 gegrond en herroep ik dit besluit voor zover het de weigering van de openbaarmaking van de twee voornoemde e-mailberichten betreft, respectievelijk, document nummer 1 en document nummer 2. Deze documenten worden geanonimiseerd openbaar gemaakt. Het primaire besluit wordt voor het overige gehandhaafd.

Wijze van openbaarmaking

Het document 1 en het document 2:

- zal ik u geanonimiseerd per aangetekende post toezenden en
- worden geanonimiseerd openbaar gemaakt op www.rijksoverheid.nl.

Hoogachtend,

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
DE SECRETARIS GENERAAL.

mr. ing. J.H. Dronkers

ILT

Juridische Zaken
Rijnstraat 8
Postbus 16191
2500 BD Den Haag
T 070 456 18 65
F 070 456 27 99
E: BezwarenILT@ilent.nl
www.ilent.nl

Ons kenmerk
B-5-20-0401.001



Beroep

Indien u zich niet met bovenstaande beslissing kunt verenigen dan kunt u binnen zes weken, na ingang van de dag na die waarop de beslissing is bekendgemaakt/verzonden, beroep instellen bij rechtbank Amsterdam.

Het beroepschrift dient te zijn ondertekend en tenminste het volgende te bevatten:

- 1) naam en adres van de indiener;
- 2) de dagtekening;
- 3) vermelding van de datum en het nummer of kenmerk van het besluit waartegen het beroepschrift zich richt;
- 4) een opgave van de redenen waarom u zich niet met het besluit kunt verenigen.

Zo mogelijk dient bij het beroepschrift een fotokopie te worden gevoegd van het besluit, waarop het geschil betrekking heeft.

Voor de behandeling van het beroepschrift wordt een bedrag aan griffie geheven. De griffier van de betrokken rechtbank wijst de indiener van het beroepschrift op het verschuldigd zijn van het griffierecht en geeft daarbij aan op welke wijze het verschuldigde griffierecht moet worden voldaan.

Voorts wijs ik u erop dat u de voorzieningenrechter van voornoemde rechtbank kunt verzoeken een voorlopige voorziening te treffen, indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen dat vereist.

ILT

Juridische Zaken
Rijnstraat 8
Postbus 16191
2500 BD Den-Haag
T 070 456 18 66
F 070 456 27 99
E: BezwarenILT@ilent.nl
www.ilent.nl

Ons kenmerk
B-5-20-0401.001



Bijlage 1

Van toepassing zijnde wet- en regelgeving voor zover relevant

Wet openbaarheid van bestuur

Artikel 3

5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.

ILT

Juridische Zaken
Rijnstraat 8
Postbus 16191
2500 BD Den-Haag
T 070 456 18 66
F 070 456 27 99
E: BezwarenILT@ilent.nl
www.ilent.nl

Ons kenmerk
B-5-20-0401.001



6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

ILT

Juridische Zaken
Rijnstraat 8
Postbus 16191
2500 BD Den-Haag
T 070 456 18 66
F 070 456 27 99
E: BezwarenILT@ilent.nl
www.ilent.nl

Ons kenmerk

B-5-20-0401.001



Bijlage 2

Eerste document

ILT
Juridische Zaken
Rijnstraat 8
Postbus 16191
2500 BD Den-Haag
T 070 456 18 66
F 070 456 27 99
E: BezwarenILT@ilent.nl
www.ilent.nl

Ons kenmerk
B-5-20-0401.001

Van: Art 10.2.e

Verzonden: woensdag 22 januari 2020 12:12

Aan: Art 10.2.e

CC: Art 10.2.e

Onderwerp: groengrijs touringcars

Goedemiddag Art 10.2.e

Rondom Art 10.2.e, mijn woonplaats, is al jaren de stichting Groengrijs actief.

Ze zijn volop actief om commercieel betaald personenvervoer te verrichten, terwijl mijn inziens zij dit alleen mogen doen voor haar leden.

Het rijdend personeel wordt gedaan met vrijwilligers.

Binnen onze regio, waar ook Art 10.2.e actief is, beginnen we hier knap veel last van te krijgen.

Reden, dat ik jou zou willen vragen hieromtrent wat extra onderzoek te willen doen.

Desgewenst kunnen we wat meer details aanleveren.

Bij voorbaat dank.

Groeten van

Art 10.2.e



Bijlage 3

Tweede document

ILT
Juridische Zaken
Rijnstraat 8
Postbus 16191
2500 BD Den-Haag
T 070 456 18 66
F 070 456 27 99
E: BezwarenILT@ilent.nl
www.ilent.nl

Ons kenmerk
B-5-20-0401.001

Van: Art 10.2.e

Verzonden: donderdag 23 januari 2020 13:17

Aan: Art 10.2.e

Onderwerp: RE: groengrijs touringcars

Goedemiddag Art 10.2.e

Bedankt voor de informatie.

Bij de ILT is de Stichting Groengrijs bekend, dit is een vergunninghouder welke is gevestigd te Amsterdam. Ik weet niet of we het over de zelfde Stichting Groengrijs hebben.

Weet jij waar de stichting Groengrijs welke in en rondom Art 10.2.e actief is gevestigd is?

Met vriendelijke groet,

Art 10.2.e

Inspecteur

Inspectie Leefomgeving en Transport

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat Afdeling Marktordening

Digitale- en bedrijfsinspecties 2

Graadt van Roggenweg 500 / 3531 AH / Utrecht Postbus 16191 / 2500 BD / Den Haag

T. Art 10.2.e

M. Art 10.2.e

E. Art 10.2.e @ILenT.nl

<http://www.ILenT.nl>