

agenda

Bestuurskern

Directie
Bestuursondersteuning
Bestuursadvies

Den Haag
Postbus 91503
2509 EC Den Haag

Contactpersoon

5.1.2e

M +31(0)6- 5.1.2e
5.1.2e @minienm
.nl

Datum

9 januari 2018

Betreft	Staf staatssecretaris - loco-SG
Vergaderdatum	9 januari 2018
Vergadertijd	09:45 - 10:30
Vergaderplaats	Maaszaal
Deelnemers	Staatssecretaris, loco-SG, programmamanager Transitie ProRail, FMC, DBO-adviseurs, woordvoering

1. Opening en mededelingen

Transitie ProRail

2. Stand van zaken:

- a. Afspraken met Fin en BZK (mondeling)
- b. Gezamenlijke en eigen organisatie, incl. terugkoppeling eerste kennismaking kernteams IenW en ProRail (mondeling)
- c. Planning en inhoudelijke onderwerpen (voortgangsrapportage bijgevoegd)

Zbo-/agentschapszaken

Buiten de reikwijdte

4. Rondvraag en sluiting

Voortgangsrapportage Project Omvorming ProRail

Aan: de staatssecretaris (t.b.v. staf loco-SG)

Datum: 9 januari 2017

Bespreekpunt

- Ons voorstel is om voor de staf loco-SG te gaan werken met een tweewekelijkse voortgangsrapportage. Deze bevat:
 - de planning voor de komende periode, zodat u helder heeft wanneer u actie moet ondernemen.
 - informatie over inhoudelijke onderwerpen waar het team aan werkt. Er zullen veel keuzes moeten worden gemaakt die eerst met de interne directeuren en met ProRail moeten worden besproken. Via deze rapportage willen we u in een vroegtijdig stadium meenemen in wat er zoal inhoudelijk speelt en vooral welke dilemma's daarbij langs komen. Er wordt op deze onderwerpen nog geen besluit van u verwacht.

Planning komende periode

- Het project omvorming ProRail bevindt zich in de opstartfase. We werken op dit moment aan het opzetten van een gezamenlijke organisatie met ProRail. We verwachten dat we in maart een plan van aanpak kunnen opleveren.
- In het plan van aanpak willen we in ieder geval de volgende vier werkstromen opnemen: wetgeving, sturing, cultuur en gedrag en transitiezaken (zoals fiscaliteit, arbeidsvoorwaarden, etc.). Voor elk van de werkstromen zullen we ook mijlpalen definiëren.
- Hieronder hebben we een voorlopig beeld voor de mijlpalen in 2018 (NB: deze zijn nog niet met ProRail besproken) en de hoofdlijnenplanning voor het wetsvoorstel weergegeven.

Maand	Mijlpaal	Uw rol
2018		
Januari	Aftrapbijeenkomst met RvB, Exco ProRail en directeuren/MT-leden IenW	Opening door staatssecretaris (indien agenda het toe laat)
	AO Marktordening + hoorzitting (31/1)	Staatssecretaris
Februari	Bespreking eerste concept-wetstekst	Staatssecretaris Loco-SG/ team
	Sessie met ProRail over sturing en verantwoording	Loco-SG/team
	Gesprek medewerkers ProRail	Staatssecretaris
Maart	Plan van aanpak omvorming	Team
	Brief aan Tweede Kamer over planning	Brief staatssecretaris
April	Start informele consultatie wetsvoorstel	Team
	Hoofdlijnen gezamenlijke sturingsvisie	Team
Augustus	Start formele consultatie wetsvoorstel (ARK, ACM, internetconsultatie, etc)	Brief staatssecretaris
December	Behandeling in voorportalen MR	Brief staatssecretaris
2019		
Januari	Indiening bij RvS	
Juni	Indiening bij Tweede Kamer	
2020		
April	Indiening bij Eerste Kamer	
Oktober	Publicatie in Staatsblad	
2021		
Januari	Inwerkingtreding	

Inhoudelijk onderwerpen (ter info):

Aanleg: wel of niet exclusief bij ProRail?

- De Minister¹ is op dit moment verantwoordelijk voor de aanleg van het spoor. Dit zal het uitgangspunt blijven voor de situatie waarin ProRail een zbo is. Nu heeft ProRail formeel geen taak ten aanzien van aanleg. In de praktijk coördineert ProRail alle aanlegprojecten en vanuit het verleden zijn hierop slechts enkele uitzonderingen bekend.
- In de instellingswet worden de taken en bevoegdheden van ProRail als zbo vastgelegd. Waar de Minister verantwoordelijk is voor de aanleg, is het logisch om wettelijk vast te leggen dat de coördinatie daarvan expliciet bij de uitvoeringsorganisatie ProRail ligt. Hierbij komt de principiële vraag naar voren of ook wettelijk moet worden vastgelegd dat de coördinatie van aanlegprojecten *exclusief* bij ProRail is belegd.
- Het exclusief beleggen van de verantwoordelijkheid voor de coördinatie bij ProRail past goed bij de principiële keuze voor ProRail als zbo. ProRail wordt de uitvoeringsorganisatie van IenW voor beheer, onderhoud *en* aanleg van het spoor. Dit is in lijn met de systematiek bij Rijkswaterstaat.
- Een andere mogelijkheid is om de verantwoordelijkheid voor de coördinatie als uitgangspunt bij ProRail neer te leggen, maar in de instellingswet een uitzondering te benoemen voor specifieke situaties, zoals multimodale projecten. Dat zijn aanlegprojecten die meer omvatten dan spoor. In het geval dat spoor slechts een klein deel van het project uitmaakt en bijvoorbeeld wegaanleg de hoofdmoot vormt, kan het nuttig zijn om de algehele coördinatie voor het project bij een ander bevoegd gezag te beleggen. In dit voorbeeld zou dat Rijkswaterstaat zijn.
- Bij het beantwoorden van de vraag spelen verschillende aspecten: betekent het vastleggen van een uitzondering niet een inbreuk op de principiële keuze om ProRail *de* uitvoeringsorganisatie ten aanzien van spoorinfra te maken? Past het daarbij in het stelsel dat via een uitzondering wordt toegestaan dat ook anderen dan die uitvoeringsorganisatie verantwoordelijk worden voor de coördinatie van aanlegprojecten? Vinden we dat acceptabel en redelijk en zo ja, willen we de uitzondering dan tot specifieke gevallen beperken en hoe verankeren we dat in de instellingswet? We zullen daarbij ook kijken hoe het bij Rijkswaterstaat is geregeld.

Eigendom van de hoofdspoorweginfrastructuur: beleggen bij de Staat of ProRail?

- Op dit moment is de juridische en de economische eigendom van de hoofdspoorweginfrastructuur (hswi) gesplitst. RIT bv (waarvan de Staat der Nederlanden enig aandeelhouder is en die wederom enig aandeelhouder van ProRail bv is) heeft de juridische eigendom van de hswi, ProRail bv heeft de economische eigendom. De economische eigendom omvat het gebruiksrecht en de gebruikswaarde van een goed waarvan de juridische eigendom in handen van een derde is. Deze derde staat in de openbare registers geregistreerd als eigenaar. Aangezien beide bv's na de instelling van het zbo ProRail zullen worden ontbonden, doet zich de vraag voor waar de eigendom in de nieuwe situatie belegd zal worden.
- Er bestaan twee mogelijkheden:
 - vasthouden aan de splitsing van de juridische en economische eigendom en de juridische eigendom bij de Staat beleggen en de economische eigendom bij het zbo ProRail;
 - de juridische en economische eigendom bij het zbo ProRail beleggen.
- Een voordeel van de eerste optie is dat er de grootst mogelijke zekerheid is dat t.a.v. het spoornet geen ingewikkelde situaties kunnen ontstaan rond eigendom, beslag en faillissement bij ProRail, etc. De tweede optie geeft echter de meest eenvoudige situatie. Wanneer de juridische en economische eigendom gescheiden zijn, zijn protocollen nodig tussen de Staat en het zbo (met de bijbehorende grijze gebieden) en dat maakt de relatie complexer. Daarnaast spelen ook andere, waaronder fiscale afwegingen een rol.
- Het programmateam zal begin 2018 de voor- en nadelen van beide opties nader uitwerken (incl. fiscale aspecten en een vergelijking met de eigendomsverhoudingen in andere sectoren) om besluitvorming hierover voor te bereiden.

¹ Op grond van de portefeuillevreiding tussen de bewindspersonen is dit in de praktijk de staatssecretaris.

agenda

Bestuurskern

Directie
Bestuursondersteuning
Bestuursadvies

Den Haag
Postbus 91503
2509 EC Den Haag

Contactpersoon

5.1.2e

M +31(0)6- 5.1.2e
5.1.2e @minienm
.nl

Datum

23 januari 2018

Betreft	Stafoverleg staatssecretaris met loco-SG
Vergaderdatum	23 januari 2018
Vergadertijd	09:30 - 10:00
Vergaderplaats	Maaszaal
Deelnemers	Staatssecretaris, loco-SG, programmamanager Transitie ProRail, FMC, DBO-adviseurs, PA, woordvoering

1. Opening en mededelingen

Transitie ProRail

2. Aftrapssessie met directeuren (zie bijgevoegde voortgangsrapportage)
3. Voortgangsplanning (zie bijgevoegde voortgangsrapportage)
4. Stakeholdermanagement (zie bijgevoegde voortgangsrapportage)
5. Verzoek CEO ProRail om periodiek overleg (verzoek per mail bijgevoegd)

Zbo-/agentschaps-/aandeelhouderszaken

Buiten de reikwijdte

7. Rondvraag en sluiting

Voortgangsrapportage Project Omvorming ProRail

Aan: de staatssecretaris (t.b.v. staf loco-SG)

Datum: 23 januari 2017

Voortgangsplanning

Maand	Mijlpaal	Uw rol
2018		
Januari	AO Marktordening + hoorzitting (31/1)	Staatssecretaris
Februari	Aftrapbijeenkomst met RvB, Exco en directeuren/MT-leden IenW	Voorzitterschap staatssecretaris (indien agenda het toe laat)
	Bespreking eerste concept-wettekst	Staatssecretaris Loco-SG/ team
	Sessie met ProRail over sturing en verantwoording	Loco-SG/team
	Werkbezoek ProRail waarbij met medewerkers wordt gesproken	Staatssecretaris
Maart	Bijeenkomst stakeholders Plan van Aanpak?	Team
Maart	Plan van aanpak omvorming	Kernteam IenW-ProRail
	Brief aan Tweede Kamer over planning	Brief staatssecretaris
April	Start informele consultatie	Team
	Hoofdpijnen gezamenlijke sturingsvisie	Team
Juni	Bijeenkomst stakeholders voortgang	Team
Augustus	Start formele consultatie (ARK, ACM, internetconsultatie, etc)	Brief staatssecretaris
November	Bijeenkomst stakeholders voortgang	Team
December	Behandeling in voorportalen MR	Brief staatssecretaris
2019		
Januari	Indiening bij RvS	
Juni	Indiening bij Tweede Kamer	
2020		
April	Indiening Eerste Kamer	
Oktober	Publicatie in staatsblad	
2021		
Januari	Inwerkingtreding	

Aftrapsessie ProRail

In het regeerakkoord is opgenomen dat ProRail wordt omgevormd tot publiekrechtelijk zbo met eigen rechtspersoonlijkheid. U heeft met de President-Directeur afgesproken om de omvorming gezamenlijk en voortvarend aan te pakken.

Advies

Wij zijn bezig een aftrapbijeenkomst te organiseren waarbij de belangrijkste betrokken leidinggevendenden van IenW en ProRail met elkaar een formele start geven aan de omvorming. Genodigden zijn de leden van de Raad van Bestuur en van de directie van ProRail, 5.1.2e e 5.1.2e, de Hoofddirecteur HBJZ, de Directeur FMC-BOI, de Directeur FMC-BBC, de Directeur OVS, de MT-leden OVS en de leden van het gezamenlijke kernteam IenW en ProRail.

Gelet op de verblijf in het buitenland van 5.1.2e en 5.1.2e 5.1.2e ProRail) is er geen mogelijkheid voor medio februari. Voor het verdere verloop van het transitieproces zou het zeer helpen als u bij de aftrapsessie aanwezig bent. Wij vragen u dan ook twee uur in uw agenda vrij te maken hiervoor.

Vanuit ProRail zijn de volgende momenten aangegeven waarop de leden van de Raad van Bestuur en Directie beschikbaar zijn:

- 20-2 na 13:00
- 22-2 voor 13:00
- 23-2 voor 16:30, voorkeur voor de middag

Stakeholders: hoe te betrekken bij de omvorming?

- De omvorming van ProRail vergt inzet van verschillende organisatieonderdelen binnen IenW, maar ook buiten IenW zijn diverse overheidspartijen betrokken (BZK, Financiën, ACM, ARK). Daarnaast raakt de omvorming van ProRail aan de operatie en belangen van stakeholders zoals goederen- en personenvervoerders, reizigers en aannemers.
- Deze betrokkenen beleven de omvorming niet alleen rationeel, maar ook emotioneel zo bleek in het verleden. Hierbij voelden zij zich onvoldoende gehoord. Dit heeft geleid tot een brandbrief van de sector aan de Staatssecretaris in oktober 2016.
- Dit moet in het huidige proces anders. IenW zal samen met ProRail de stakeholders opzoeken om zorgen en suggesties mee te kunnen nemen. We merken nu dat stakeholders nieuwsgierig zijn en met vragen zitten.
- Duidelijkheid kan echter pas geboden worden nadat IenW en ProRail op een lijn zitten wat betreft de aanpak van de omvorming.
- Dit betekent dat IenW en ProRail op korte termijn overeenstemming moeten bereiken over een gezamenlijk plan van aanpak en de wijze waarop stakeholders betrokken worden.
- Hierbij zijn enkele opties te onderscheiden:
 - I. Er wordt een concept Plan van Aanpak opgesteld. IenW en ProRail organiseren een serie inputgesprekken met stakeholders voordat het Plan van Aanpak vastgesteld wordt en de Kamer hierover geïnformeerd wordt. Periodiek worden vervolgbijeenkomsten georganiseerd.
 - II. Er wordt een concept Plan van Aanpak opgesteld waarbij expliciet vragen worden geformuleerd voor de stakeholders. Middels een internetconsultatie wordt input op schrift verzameld voordat het Plan van Aanpak vastgesteld wordt en de Kamer hierover geïnformeerd wordt. Dit betekent dat het Plan van Aanpak openbaar beschikbaar wordt.
 - III. IenW en ProRail maken een Plan van Aanpak dat intern wordt vastgesteld. Er wordt aan de Kamer gerapporteerd en daarna zal dit Plan van Aanpak met stakeholders gecommuniceerd worden.
- In alle gevallen geldt dat er een informele en formele consultatie zal plaatsvinden.
- Onze voorkeur gaat uit naar optie I. Dit heeft de volgende voordelen:
 - Optie I (als ook optie II) betreft stakeholders vroegtijdig.
 - Kennis en kunde van de sector worden in variant I en II optimaal gebruikt.
 - Dit creëert vertrouwen dat het Ministerie ook luistert (mits we inzichtelijk maken wat met opmerkingen gebeurt).
 - Niet alle stakeholders zijn voor, door ze vroeg te betrekken kan negatieve energie constructief gebruikt worden.
 - Het plan van aanpak zal sterker zijn en in de Kamer kan worden uitgedragen dat de sector gehoord is.
 - Optie I heeft hierbij als voordeel dat de omvorming een 'gezicht' krijgt.
 - Ook leidt optie I tot een interactiever proces.
- Nadeel van optie I (en II) is dat de tijdsdruk op het proces tussen IenW en ProRail groter wordt. Bij optie II is vooraf onbekend wie naast de aangeschreven partijen de informatie inzien (en reageren). Ook blijft de communicatie afstandelijker.
- Bij optie III is de kans dat stakeholders onrustig worden en denken dat het Ministerie niet communiceert groot. Ook bestaat het risico dat zij het idee hebben (weer) voor een voldongen feit te worden gesteld. Zij kunnen zich niet serieus genomen voelen.

Ter info: WOB verzoek journalist 5.1.2e

- Op 17 oktober 2016 heeft journalist 5.1.2e van NRC Handelsblad bij IenM een Wob-verzoek ingediend. Het verzoek is formeel niet van NRC maar alleen van de journalist zelf. Dit op basis van afspraken met NRC, zo heeft 5.1.2e verklaard. Pas als hij een artikel plaatst, is NRC in beeld.
- Het verzoek heeft betrekking op "alle documenten bij of onder IenM, die betrekking hebben op de herpositionering van ProRail in het publieke domein"
- Op basis van de archivering van het project is over de periode 1 januari 2016 t/m 17 oktober 2016 (datum verzoek) het aantal van 245 documenten over de ordening van ProRail verzameld en beoordeeld.
- Dit betrof verslagen van stuurgroepvergaderingen, interne ambtelijke verslagen van vergaderingen en overleggen, concepten van werkdocumenten 'Analyse herpositionering ProRail' en verslagen stakeholdersbijeenkomsten. In overleg met NRC is besloten niet alle mailverkeer van medewerkers toe te voegen maar van degene met leidinggevende functies.
- Bij de beoordeling van alle documenten en e-mails zijn de volgende keuzes gemaakt.
 - Conform de artikelen 10 (persoonsgegevens) en 11 (intern beraad) Wob zijn de documenten en de e-mails beoordeeld.
 - In de stukken staan veelal alleen de titel en kopjes en de rest is als 'persoonlijke beleidsopvatting' gelakt, tenzij er een louter feit in staat.
 - De verslagen van de stuurgroep zijn niet openbaar (wel als zodanig genoemd op inventarislijst).
 - De namen van personen zijn weggelakt, behalve van hen die tekenbevoegd zijn (Staatssecretaris. SG, DGB, DOVS (5.1.2e HBJZ 5.1.2e), DBB 5.1.2e , DBOI (5.1.2e
- Bij besluit van 22 december 2016 is aldus op het verzoek beslist 5.1.2e
- Het Wob-besluit en de gelakte stukken zijn, zoals gebruikelijk, openbaar gemaakt door plaatsing op www.rijksoverheid.nl.
- Tegen het Wob-besluit van 22 december 2016 is door de journalist bezwaar gemaakt, dit is bij besluit van 13 april 2017 ongegrond verklaard (ondertekening SG).
- Vervolgens heeft de journalist beroep ingesteld. Dit beroep is nu bij de rechtbank Utrecht aanhangig.
- Het geschil gaat nu nog uitsluitend over 15 documenten. Dit betreft interne nota's, Q&A's voor kamerbehandelingen, 'factsheets' met verschillende scenario's voor de positionering van ProRail, een ambtelijk plan van aanpak tbv voorbereiding kabinetsbesluit over de vormgeving van ProRail (zowel inhoudelijk als procedureel, bevat ook voorstellen over de capaciteitsinzet en de afstemming), een verslag van een ambtelijke brainstormsessie binnen IenM over ProRail, een verslag van de Stuurgroep herpositionering ProRail waaraan behalve IenM ook ProRail deelnam, en tot slot de conceptversie van "hoofdstuk 9 Samenvatting en conclusies" van het Werkdocument.
- In het verweerschrift van 21 juli 2017 is het standpunt gehandhaafd dat al deze 15 documenten intern beraad betreffen en persoonlijke beleidsopvattingen bevatten en dus niet verstrekt worden. Waar ProRail meesprak of meeschreef is ook sprake van intern beraad. Dit standpunt is tot nu toe steeds door de rechter aanvaard.
- De rechtbank heeft laten weten dat ProRail in de gelegenheid is gesteld ook deel te nemen aan de procedure. Dit is gebruikelijk in Wob-zaken. Mocht de rechter stukken oordelen dat stukken alsnog openbaar moeten worden, dient ProRail daar ook iets van te kunnen vinden.
- De zitting bij de rechtbank zal 23 februari 2018 plaatsvinden. Deze wordt voorbereid door HBJZ in samenwerking met OVS.

Van: 5.1.2e @prorail.nl [mailto:5.1.2e @prorail.nl]

Verzonden: donderdag 11 januari 2018 13:49

Aan: DBO-stas <5.1.2i @minienm.nl>

Onderwerp: RE: uitnodigingen kennismakingsafspraken ProRail

5.1.2e

De kennismaking met onze Raad van Commissarissen heeft eind vorig jaar plaatsgevonden nu als dat gewenst is uitnodiging 1 en 3 nog.

Weet je al of de staatssecretaris bij onze interne nieuwjaarsbijeenkomst kan zijn volgende week ? . Ze krijgt dan uiteraard een plekje op het programma vandaar dat we graag willen weten of we rekening kunnen houden met haar komst.

Daarnaast gaf 5.1.2e aan dat 1.2e prijs zou stellen op bilaterale gesprekken , ik dacht dat 1.2e dat ook al heeft kortgesloten maar weet dat niet zeker.

Kun je dat navragen en indien akkoord met me plannen voor dit jaar

Met vriendelijke groet,

5.1.2e

088

5.1.2e

| www.prorail.nl

5.1.2e

, Moreelsepark 3, 3511 EP Utrecht | Postbus 2038, 3500 GA Utrecht

ProRail

Van: 5.1.2e

Verzonden: maandag 4 december 2017 16:24

Aan: 5.1.2i @minienm.nl

Onderwerp: uitnodigingen kennismakingsafspraken ProRail

5.1.2e

Nav ons telefonisch contact onderstaand het lijstje met uitnodigingen :

- **Kennismaking met directie ProRail;**
de staatssecretaris zou aan kunnen sluiten bij een bestaand overleg op dinsdagochtenden in de even weken of tijdens een wekelijks overleg vrijdag in lunchtijd
Voorstel voor de duur is een uur , locatie hoofdkantoor ProRail maar als het helpt om dat ergens anders te laten plaatsvinden kunnen we kijken of dat georganiseerd kan worden
- **Kennismaking met de Raad van Commissarissen**
las al dat er contact is geweest over 14 december , RvC vergadering is die middag tussen 13.00-17.00 uur bij ons op kantoor in Utrecht

- **Kennismaking ProRailers**,
suggestie aansluiten bij onze nieuwjaarsbijeenkomst op 15 januari einde middag 16.00-19.00 uur
locatie Beatrix Theater in Utrecht

Hoor graag de (on)mogelijkheden van je.

Vriendelijke groet,

5.1.2e

5.1.2e

Telefoonnummer: 088 - 5.1.2e

Bezoekadres: Hoofdgebouw ProRail De Inktpot kamer 5.1.2e,
Moreelsepark 3, 3511 EP Utrecht

Postadres: Postbus 2038, 3500 GA Utrecht

Lees [hier](#) de volledige tekst van de e-mail disclaimer. [Here](#) you can read the full e-mail disclaimer.



Staatssecretaris

*20 min mogelijk
"leeg" phasen
of jongen. Wat betekent
het voor de medewerkers,
de reizigers, beleving
etc.*

☐ INKOMEND
☐ UITGAAND

REG.NR.

R2-2018/253

gespreksnota

007419 22.01.18 15:21

Vooroverleg AO Spoorordening van 31 januari 2018

Bestuurskern

Dir. Openbaar Vervoer en
Spoor
Afd. OV en Stations

Rijnstraat
Postbus 20901

Contactpersoon
5.1.2e

T 070- 5.1.2e

M +31(0)6- 5.1.2e

5.1.2e @minien
m.nl

Datum

15 januari 2018

Kenmerk

IENW/BSK-2018/9667

Bijlage(n)

4

Inleiding

Op woensdag 31 januari a.s. (13.00-17.00 u) heeft u een Algemeen Overleg over Spoorordening (Troelstraal). Het vooroverleg vindt plaats op maandag 29 januari (12.45-13.30 u). Bijgevoegd treft u het AO-dossier.

AO-dossier

Het AO dossier bevat de volgende onderdelen:

- convocatie AO Spoorordening (bijlage 1)
- geagendeerde correspondentie (bijlage 2)
- redeneerlijnen per onderwerp en Q&A's (bijlage 3)
 1. Buiten de reikwijdte
 2. Positionering ProRail
 3. Buiten de reikwijdte
 4. Buiten de reikwijdte
- convocatie rondetafelgesprek Spoorordening VCIenW (bijlage 4)
- verwachte inzet deelnemers aan rondetafelgesprek (bijlage 5).

Rondetafelgesprek spoorordening

In de ochtend van het AO (10.00-12.15 u) organiseert de Vaste Commissie IenW – op initiatief van lid Jetten (D66) – een rondetafelgesprek over de positionering ProRail (hoe op een goede manier vorm te geven) en over de spoorordening (toekomstig HRN inclusief HSL-Zuid, mogelijke decentralisatie van spoorlijnen en rol van de concessieverleners). Vanuit de ambtenarenkamer luisteren wij mee om in te schatten wat dit aan (additionele) vragen voor u kan opleveren in het AO.

Genodigden voor positionering ProRail: ProRail (5.1.2e), (KNV) OR ProRail, Stibbe, en Rover. buiten reikwijdte verzoek

buiten reikwijdte verzoek

*Weten we dat het
geen vondst zijn
wordt?*

Buiten de reikwijdte

Ad 2. Positionering ProRail

Het besluit om ProRail om te vormen tot een zbo komt voort uit principiële overwegingen. ProRail werkt aan publieke taken met publieke middelen. Door ProRail te positioneren als publiekrechtelijk zbo met eigen rechtspersoonlijkheid kan de aansturing worden vereenvoudigd en versterkt. Hierdoor kan enerzijds de verantwoording over publieke middelen worden verbeterd, terwijl anderzijds de positie van ProRail als publieke uitvoerder kan worden versterkt. De medewerkers van ProRail kunnen door een publiekrechtelijke zbo hun arbeidsvoorwaarden behouden en er kan worden voldaan aan Europese eisen aan onafhankelijkheid van taken, zoals de capaciteitsverdeling.

// graag exacte formuleringen in

Politieke speelveld ProRail

In de TK leven verschillende opvattingen over de positionering van ProRail. Alle coalitiepartijen zullen zich waarschijnlijk conformeren aan het regeerakkoord, hoewel het CDA kritisch was in haar verkiezingsprogramma.

De inschatting is dat PvdA, GroenLinks, ChristenUnie het voornemen om van ProRail een publiekrechtelijk zbo met eigen rechtspersoonlijkheid te maken, zullen steunen. SP en PVV zouden graag zien dat zowel ProRail als de NS direct onder IenW vallen.

// antwoord op de vraag waarom niet etc

Buiten de reikwijdte

Buiten de reikwijdte

5.1.2e

5.1.2e

Verwachte inzet deelnemers rondetafelgesprek VC IenW

Op 31 januari (10.00 – 12.15 u) organiseert de VC IenW op initiatief van de heer Jetten (D66) een rondetafelgesprek over de positionering van ProRail (10.00-10.45 u) en over de spoorordening (10.45-12.15 u). Naast de heer Jetten hebben de heren Ziengs (VVD), Lacin (SP), Amhaouch (CDA) en Van Aalst (PVV) en mevrouw Kröger (GroenLinks) zich aangemeld voor het rondetafelgesprek.

Voor het onderwerp **Positionering van ProRail** gaat de vaste commissie graag het gesprek aan hoe dat op een goede manier vorm te geven. De volgende belanghebbenden zijn uitgenodigd:

1. **5.1.2e (ProRail):** in het verleden heeft **5.1.2e** aangegeven geen voorstander te zijn van dit besluit. Verwacht wordt dat **5.1.2e** in dit overleg aangeeft dat **5.1.2e** heeft toegezegd samen met IenW de omvorming van ProRail ter hand zal nemen en daarbij zal toezien op een zorgvuldig proces waaronder de operatie niet zal lijden.
2. **5.1.2e (KNV):** de KNV heeft in september 2016 in gesprek met IenW aangegeven dat de omvorming niet mag afleiden van de operatie of ten koste mag gaan van ingezette verbeteringen. Ook mag de omvorming niet leiden tot extra kosten voor vervoerders. Daarnaast mist men een MKBA waardoor niet duidelijk is wat er beter wordt voor de klanten. Tenslotte vreest de KNV voor micromanagement door IenW.
3. **5.1.2e (OR ProRail -** wordt waarschijnlijk vervangen door **5.1.2e**
5.1.2e : de OR van ProRail heeft zorgen over de rechtspositie van de medewerkers. Ook vreest zij dat de omvorming gevolgen heeft voor de operatie en de investeringen in het Spoor. Via twitter heeft de OR laten weten niet blij te zijn met het besluit uit het regeerakkoord.
4. **5.1.2e (Stibbe):** Stibbe heeft in 2016 in opdracht van de Raad van Bestuur van ProRail een juridische analyse gemaakt van de diverse mogelijke organisatievormen van ProRail. Voor dit rondetafelgesprek is Stibbe door de Kamer verzocht uit te zoeken welke juridische stappen er gezet moeten worden om te komen tot een zbo met rechtspersoonlijkheid.
5. **5.1.2e (Rover):** Rover heeft op haar website het volgende geschreven: het omvormen van ProRail naar een zbo (zelfstandig bestuursorgaan onder vleugels van de overheid) is een ondoordacht voornemen. Dit proces kan leiden tot een hogere gebruiksvergoeding voor spoorbedrijven en dus tot hogere tarieven voor reizigers. Bovendien leidt dit af van de belangrijke focus op de dagelijkse operatie van ProRail. Een zorgvuldig proces vereist dat alle toezeggingen, over bijvoorbeeld (fiscale) gevolgen, eerst aan de Kamer gestand worden gedaan alvorens het wetgevingstraject gestart wordt.

Buiten de reikwijdte

Buiten de reikwijdte

Buiten de reikwijdte



Staatssecretaris

○ INKOMEND
⊗ UITGAAND

REG.NR.

R2-2018/928

007766 21.02.18 14:21

beslisnota

Financiële gevolgen van de omvorming van ProRail

Bestuurskern

Programma omvorming
ProRail
Den Haag
Postbus 20904
2500 EX Den Haag

Contactpersoon

5.1.2e

M +31(0)6

5.1.2e

5.1.2e @minim.nl

Datum

5 februari 2018

Kenmerk

IenW/BSK-2018/29628

Bijlagen

2

*Ik heb wijzigingen op
deze brief aistoren al
aan 5.1.2e mee gegeven.*

Inleiding

Op 21 december 2017 heeft dhr. Mackus gedeputeerde vanuit de provincie Limburg u een brief gestuurd over de potentiële financiële gevolgen door fiscale effecten als gevolg van de omvorming van ProRail tot een zbo met een eigen rechtspersoonlijkheid. In de brief wordt u gevraagd te bevestigen dat Limburg geen financiële gevolgen ondervindt als gevolg van de omvorming van ProRail.

*Gracy nog even
met PA moment
van verzending
afstemmen.*

Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd de antwoordbrief aan de provincie Limburg te ondertekenen.

Argumentatie

In de antwoordbrief geeft u aan dat de exacte financiële gevolgen door fiscale effecten van de omvorming van ProRail nog niet zijn in te schatten. Deze belastinggevolgen worden pas inzichtelijk na de definitieve vaststelling van het takenpakket. Echter u geeft ook aan dat de inzet van het kabinet is dat de eventuele kosten van de omvorming niet op de reizigers, de verladers, de vervoerders (en de concessieverleners) en de investeringen op het spoor worden afgewenteld.

Krachtenveld, afstemming, financiële en juridische implicaties, communicatie

De antwoordbrief is ambtelijk afgestemd met het ministerie van Financiën.

5.1.2e



Staatssecretaris

5.1.2e

22/2.

☐ INKOMEND
☐ UITGAAND

REG.NR.

R2-2018/928

007755 20.02.18 16:39

beslisnota

Financiële gevolgen van de omvorming van ProRail

Bestuurskern

Programma omvorming
ProRail
Den Haag
Postbus 20904
2500 EX Den Haag

Contactpersoon

5.1.2e

M +31(0)6 5.1.2e

5.1.2e @minienm.nl

Datum

5 februari 2018

Kenmerk

IenW/BSK-2018/29628

Bijlagen

2

Inleiding

Op 21 december 2017 heeft dhr. Mackus gedeputeerde vanuit de provincie Limburg u een brief gestuurd over de potentiële financiële gevolgen door fiscale effecten als gevolg van de omvorming van ProRail tot een zbo met een eigen rechtspersoonlijkheid. In de brief wordt u gevraagd te bevestigen dat Limburg geen financiële gevolgen ondervindt als gevolg van de omvorming van ProRail.

Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd de antwoordbrief aan de provincie Limburg te ondertekenen.

Argumentatie

In de antwoordbrief geeft u aan dat de exacte financiële gevolgen door fiscale effecten van de omvorming van ProRail nog niet zijn in te schatten. Deze belastinggevolgen worden pas inzichtelijk na de definitieve vaststelling van het takenpakket. Echter u geeft ook aan dat de inzet van het kabinet is dat de eventuele kosten van de omvorming niet op de reizigers, de verladers, de vervoerders (en de concessieverleners) en de investeringen op het spoor worden afgewenteld.

Krachtenveld, afstemming, financiële en juridische implicaties, communicatie

De antwoordbrief is ambtelijk afgestemd met het ministerie van Financiën.

5.1.2e



H.J.H. Mackus
Lid Gedeputeerde Staten

Staatssecretaris van Infrastructuur en
Waterstaat
Mevrouw S. van Veldhoven - Van der Meer
Postbus 20901
2500 EX DEN HAAG

Ons kenmerk 2017/91793
Uw kenmerk
Bijlage(n)

Telefoon	5.1.2e
Maastricht	21 december 2017
Verzonden	21 december 2017

Onderwerp

Financiële gevolgen omvorming ProRail voor realisatie spoorprojecten

Excellentie,

Zoals bij u bekend werken wij met steun vanuit uw ministerie aan de voorbereiding en realisatie van een aantal majeure spoordossiers in onze provincie. De projecten 'Maaslijn' en 'Spoorverdubbeling Heerlen-Landgraaf' kennen door de relatie met de OV-concessie en Europese subsidievoorwaarden een zeer strakke planning. Beide projecten dienen in de periode 2020 – 2021 opgeleverd te worden.

Ons college staat aan de vooravond van ondertekening van een Samenwerkingsovereenkomst met ProRail waarin onomkeerbare stappen worden gezet richting realisatie van het maatregelenpakket aan de Maaslijn. Hierbij stuiten wij op een majeur risico vanwege de omvorming van ProRail, waar wij graag op korte termijn een uitspraak over zouden willen hebben. Wij gaan daarbij uit van de omstandigheid dat de provincie Limburg mede namens de betrokken provincies Noord-Brabant en Gelderland een onbelaste bijdrage aan ProRail (geen feitelijk gebruik) verstrekt, waarbij uitgegaan is van een integraal recht op aftrek van voorbelasting van ProRail (btw-ondernemerschap). Basis hiervoor is de uitspraak van de Belastingdienst inzake provincie als concessieverlener voor spoorvervoer bij brief d.d. 29 december 2016 in relatie tot de brief d.d. 23 mei 2013 van het Ministerie van Financiën inzake btw-gevolgen bijdragen voor infrastructurele werken.

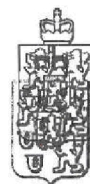
In het regeerakkoord Rutte III is aangegeven dat BV ProRail wordt omgevormd tot een publiekrechtelijk zelfstandig bestuursorgaan (ZBO) met eigen rechtspersoonlijkheid. Indien deze omvorming tijdens de doorlooptijd van projecten plaatsvindt, verandert ook de situatie ten aanzien van de btw, immers de positie van ProRail wijzigt van een B.V. met volledig recht op aftrek van btw op de kosten van aanleg en onderhoud naar een publiekrechtelijke ZBO met rechtspersoonlijkheid dan wel een andere rechtsvorm met beperkt aftrekrecht.

√
Bezoekadres:
Limburglaan 10
NL-6229 GA Maastricht

Postbus 5700
NL-6202 MA Maastricht
postbus@prvlimburg.nl

Tel + 31 43 389 99 99
Fax + 31 43 361 80 99
www.limburg.nl

IBAN –nummer:
NL08RABO0132575728
BIC-code: RABONL2U



De btw-voorbelaasting op de werkzaamheden aan de Maaslijn en de spoorverdubbeling Heerlen - Landgraaf, is alsdan voor ProRail niet verrekenbaar en wordt aan de provincie Limburg als opdrachtgever doorberekend. De projecten worden in dat geval dan geconfronteerd met een lastenverhoging van ca. € 30 miljoen voor de Maaslijn en ca. € 10 miljoen voor de spoorverdubbeling Heerlen – Landgraaf. Dit is voor ons college een onacceptabel hoog risico dat wij niet kunnen en willen dragen.

Ten aanzien van dit onderwerp heeft u op 23 november jl. in uw brief aan de Tweede Kamer (IENM/BSK-2017/281925) aangegeven dat de omvorming van BV ProRail geen negatief effect voor derden mag hebben. Concreet geeft u aan dat de inzet van het kabinet is om “de kosten niet op de reizigers, de verladers, de vervoerders (en de concessieverleners en de investeringen op het spoor worden afgewenteld”. Wij rekenen er op basis van deze informatie op dat de genoemde omvorming van BV ProRail tot een ZBO voor ons als opdrachtgever aan ProRail geen enkele financiële consequentie zal hebben.

In het belang van een spoedige voortgang van deze projecten, en alle in uitvoering zijnde en aankomende projecten zoals bijvoorbeeld de elektrificatie Landgraaf – grens Herzogenrath, en de Zuid aansluiting Chemelot, verzoek ik u om ons college expliciet te bevestigen dat de provincie Limburg als opdrachtgever aan ProRail voor al haar projecten, en specifiek de projecten Maaslijn en spoorverdubbeling Heerlen – Landgraaf, géén financiële gevolgen zal ondervinden van de omvorming van BV ProRail tot een ZBO, en dat eventueel optredende financiële gevolgen volledig door het Rijk zullen worden gecompenseerd. Zonder deze bevestiging is het voor ons college niet mogelijk om realisatieovereenkomsten met ProRail aan te gaan, en zullen de projecten mogelijk langjarige vertraging oplopen.

Met vriendelijke groet,

5.1.2e

H.J.H. Mackus



> Retouradres Postbus 20904 2500 EX Den Haag

Provincie Limburg
T.a.v. de heer H.J.H. Mackus
Postbus 5700
6202 MA Maastricht

Bestuurskern
Dir. Openbaar Vervoer en
Spoor
Den Haag
Rijnstraat 8
Postbus 20904
2500 EX Den Haag

Ons kenmerk
IenW/BSK-2018/29208

Uw kenmerk
2017/91793

Datum **13 MAART 2018**
Betreft Financiële gevolgen omvorming ProRail voor realisatie
spoorprojecten

Geachte heer Mackus,

In uw brief van 21 december 2017 geeft u aan dat u financiële gevolgen bij de realisatie van spoorprojecten in de provincie Limburg voorziet als gevolg van de omvorming van ProRail tot zbo en de daarmee gepaard gaande fiscale effecten. Daarbij geeft u ook aan, dat u graag de bevestiging wilt dat deze (eventuele) financiële gevolgen worden gecompenseerd.

Ik begrijp uw zorg. De potentiële fiscale effecten bij de omvorming van ProRail tot een zbo met eigen rechtspersoonlijkheid zijn ook één van mijn belangrijkste aandachtspunten. Het is inderdaad zo dat de omvorming potentiële effecten heeft op zowel de vennootschaps-, dividends- en overdrachtsbelasting als de btw. Echter voor al deze effecten kan ik aangeven, zoals ook in de brief aan de Tweede Kamer staat vermeld¹, dat de inzet van het kabinet is dat de eventuele kosten van de omvorming niet op de reizigers, de verladers, de vervoerders (en de concessieverleners) en de investeringen op het spoor worden afgewenteld. Dat betekent dat wanneer er door de omvorming van ProRail een effect optreedt er gekeken wordt hoe dit effect budgettair neutraal gemitigeerd kan worden.

De komende maanden wordt duidelijk wat de exacte planning van het traject ten aanzien van de omvorming van ProRail wordt en wanneer er meer duidelijkheid is over de potentiële fiscale effecten en de daarmee gepaard gaande financiële gevolgen van de omvorming.

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

5.1.2e

S. van Veldhoven - Van der Meer

¹ Tweede Kamer, vergaderjaar 2017–2018, 25 268, Nr. 155

Bestuurskern

Directie
Bestuursondersteuning
Bestuursadvies

Den Haag
Postbus 91503
2509 EC Den Haag

Contactpersoon

5.1.2e

M +31(0)6- 5.1.2e
5.1.2e @minienm
.nl

Datum

6 februari 2018

agenda

Betreft	Stafoverleg staatssecretaris met loco-SG
Vergaderdatum	6 februari 2018
Vergadertijd	09:45 - 10:30
Vergaderplaats	Maaszaal
Deelnemers	Staatssecretaris, loco-SG, programmamanager Transitie ProRail, FMC, DBO-adviseurs, PA, woordvoering

1. Opening en mededelingen

Transitie ProRail

2. Voortgangsrapportage (stuk bijgevoegd)
3. Startbijeenkomst omvorming ProRail (stuk bijgevoegd)
4. Interne governance zbo ProRail (stuk bijgevoegd)

Zbo-/agentschaps-/aandeelhouderszaken

-

5. Rondvraag en sluiting

Afsprakenlijst Staf Staatssecretaris – loco-SG

23 januari 2018

- Aftrapsessie: de staatssecretaris maakt een uur vrij om bij de gezamenlijke aftrapsessie voor het transitieproces aanwezig te zijn.
- Stakeholdermanagement: de staatssecretaris heeft een voorkeur voor optie 1 (inputgesprekken), mits dit geen onredelijke tijdsdruk op ProRail legt.
- Verzoek ProRail regulier overleg CEO en staatssecretaris: de gebruikelijke aansturingsrelaties op DG- en directeursniveau blijven in stand. Wel heeft de staatssecretaris de wens om in het transitieproces een tot twee keer per jaar met de CEO en het gezamenlijke programmateam te overleggen.
- Ontmoeting staatssecretaris met medewerkers ProRail: het programmateam legt binnenkort een voorstel aan de staatssecretaris voor.
- Buiten de reikwijdte
- Inhuurnorm: de loco-SG zal uitzoeken of de normen voor inhuur van personeel van toepassing zijn op zbo's (en daarmee in de toekomst ook op ProRail).
- Volgende staf: in het volgende overleg zal nader worden ingegaan op de nieuwe sturingsrelatie tussen het ministerie en ProRail.

Voortgangsrapportage Project Omvorming ProRail

Aan: de staatssecretaris (t.b.v. staf loco-SG)

Datum: 6 februari 2018

Planning:

Maand	Mijlpaal	Uw rol
2018		
Februari	8/2 Eerste gezamenlijke stuurgroep IenW/ProRail	Loco-SG
Februari	22/2 Aftrapbijeenkomst met RvB, Exco en directeuren/MT-leden IenW	Staatssecretaris trapt af (1 ^e uur)
Februari	Bespreking eerste concept-wettekst	Staatssecretaris Loco-SG/ team
Februari	20/2 Staf loco-SG over sturing en verantwoording (gedachtenvormend)	Staf loco-SG
Februari	Werkbezoek ProRail waarbij met medewerkers wordt gesproken	Staatssecretaris
Maart	Directeurenoverleg IenW (o.a. over sturingsmodel)	Loco-SG
Maart	Gezamenlijke sessie over sturing	Team IenW ProRail
Maart	Gezamenlijke aftrap beide teams	Team IenW ProRail
Maart	Bijeenkomst stakeholders Plan van Aanpak	Team
Maart	Concept Plan van aanpak omvorming	Kernteam IenW-ProRail
April	Brief aan Tweede Kamer over planning	Brief staatssecretaris
April	Start informele consultatie	Team
	Hoofdpijnen gezamenlijke sturingsvisie	Team
Juni	Bijeenkomst stakeholders voortgang	Team
Augustus	Start formele consultatie (ARK, ACM, internetconsultatie, etc)	Brief staatssecretaris
November	Bijeenkomst stakeholders voortgang	Team
December	Behandeling in voorportalen MR	Brief staatssecretaris
2019		
Januari	Indiening bij RvS	
Juni	Indiening bij Tweede Kamer	
2020		
April	Indiening Eerste Kamer	
Oktober	Publicatie in staatsblad	
2021		
Januari	Inwerkingtreding	

Voortgang:

Werkbezoeken medewerkers:

- We werken zoals afgesproken in de vorige staf aan een serie werkbezoeken, waarbij u ook kennis maakt met een doorsnede van de ProRail medewerkers. De OR van ProRail het eerste werkbezoek organiseren. De contacten daarover lopen. Aan de hand van een voorstel zal vervolgens met uw secretariaat een datum worden gekozen.

Stuurgroep:

- Op 8 februari vindt de eerste gezamenlijke stuurgroep plaats. Daarin maken we afspraken over uitgangspunten, werkwijze en overlegstructuren.

Aftrapbijeenkomst:

- Op 22/2 staat de aftrapbijeenkomst in uw agenda. Ter info treft u het conceptprogramma aan.

Kennismaking zbo's:

- We hebben met Prorail afgesproken dat we gezamenlijk een aantal andere zbo's gaan bezoeken om ervaringen op te doen.

Mogelijke opzet gezamenlijke startbijeenkomst Omvorming ProRail

Aanleiding	Stas en president-directeur hebben afgesproken <ul style="list-style-type: none"> - de omvorming van ProRail gezamenlijk te realiseren - samen een plan van aanpak op te stellen - een gezamenlijke programmaorganisatie in te richten
Doel	<ul style="list-style-type: none"> - Commitment/buy-in creëren bij alle betrokkenen voor de <u>gezamenlijke</u> aanpak van de omvorming van ProRail - Creëren gedeelde ambitie - Positieve sfeer creëren voor samenwerking
Doelgroep	<p>Sessie 1:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Leden Raad van Bestuur en Exco - Loco-SG en directeuren van betrokken directies IenW - Leden gezamenlijk kernteam ProRail en IenW <p>Sessie 2:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Leden gezamenlijke werkgroepen <p><i>Totaal sessie 1: 30 personen</i></p>
	Sessie 1: do 22/2, van 10 tot 12 uur
Duur	2 uur
Locatie	Den Haag ivm Stas, niet op Ministerie.
Facilitators	5.1.2 ^{een} 5.1.2 ^e

Programma: beide sessies

Tijd	Onderwerp
9:45 – 10.00	Inloop met koffie en thee
10.00 – 10.05	Welkom door Stas en 5.1.2 ^e (gezamenlijkheid uitstralen!)
10.05 – 10.20	Opening door Stas (dossier / traject)
10.20 – 10.50	Kennismaking over en weer aan de hand van quiz, met 5.1.2 ^{een} 5.1.2 ^e als quizmasters: Deel 1= IenW Deel 2= ProRail 5 vragen per organisatie (3 antwoordmogelijkheden). ACTIE! Hooguit korte toelichting op goede antwoord, door kernteamleden.
10:50 - 11:00	Stas vertrekt - Ruimte voor deelnemers koffie en thee te nemen
11:00 – 11.10	5.1.2 ^{een} 5.1.2 ^e schetsen het traject dat IenW en ProRail gezamenlijk zullen doorlopen en gaan daarbij o.a. in op: <ul style="list-style-type: none"> - Programma aanpak - Wetgevingstraject - Sturingsrelatie
11.10 – 11.50	Ambitie / zorgen m.b.t. ProRail als ZBO Werkvorm: Pro (ambitie) - Anti (zorgen / risico's) In de zaal in iedere hoek 2 flipovers: een voor PRO en een voor ANTI. Leden kernteam als facilitator (4x). Deelnemers (zichzelf laten) opsplitsen in 4 gemengde groepen (5 a 6 per groep). Op geeltjes pro en anti laten formuleren en opplakken (5 minuten). Daarna uitwisseling en het goede gesprek met elkaar. Aanvullingen zijn uiteraard toegestaan! Noot: opletten, dat iedereen aan bod komt met geeltjes en in gesprek!
11.50 – 12.00	5.1.2 ^e wat hebben we gehoord en hoe gaan we daarmee om?

Noot: 1 lid kernteam vrijhouden voor facilitaire zaken / algemene ondersteuning, waaronder bewaken van de tijd van in ieder geval het Pro/Anti-onderdeel.

Memo interne governance zbo ProRail

In dit memo worden de gevolgen van de omvorming voor de interne governance van ProRail beschreven aan de hand van een beschrijving van de huidige situatie, het wettelijk kader en het interdepartementale kader voor zbo's en de verschillende oplossingsrichtingen en de beoordeling daarvan.

Huidige situatie interne governance ProRail

Binnen ProRail is de raad van bestuur (RvB) belast met het bestuur van ProRail. De RvB bestaat uit drie statutair bestuurders, te weten de Chief Executive Officer (CEO), de Chief Financial Officer (CFO) en de Chief Operating Officer (COO). De RvB legt de focus op strategisch-tactische zaken. Het zogenaamde Executive Committee (ExCo), met daarin aan het hoofd de bestuursleden van ProRail, is verantwoordelijk voor het inrichten en het verrichten van de dagelijkse operatie binnen ProRail. Omdat ProRail op dit moment een structuurvennootschap is, heeft ProRail verplicht een raad van commissarissen (RvC) die bestaat uit zes leden. De RvC houdt toezicht op het beleid van het bestuur en op de algemene gang van zaken van ProRail. De RvC verplicht zich daarbij te richten op "het belang van de vennootschap en de met haar verbonden onderneming". Dit is dwingend geregeld in het Burgerlijk Wetboek. Om deze taak waar te kunnen maken heeft een RvC sterke bevoegdheden nodig die in de statuten van de besloten vennootschap (BV) worden vastgelegd. Het primaat van het vennootschapsbelang voor de RvC is met name zo belangrijk omdat het houden van onbehoorlijk toezicht kan leiden tot aansprakelijkstelling van de RvC. Daarnaast kan de RvC het bestuur gevraagd en ongevraagd van advies voorzien. Bepaalde belangrijke besluiten van de RvB zijn onderworpen aan goedkeuring van de RvC en de algemene vergadering van aandeelhouders (AvA), zoals besluiten over (de lange termijn) strategie, duurzame samenwerking met derden, belangrijke investeringen en de vaststelling van de jaarrekening.

Interne governance zbo ProRail

a. Wettelijk en interdepartementaal beleidskader

Het wettelijk kader voor zbo's wordt gevormd door de Kaderwet zbo's. De Kaderwet zbo's voorziet echter niet in bepalingen over de inrichting van de interne governance van zbo's en daarmee ook niet over de organisatie van het interne toezicht bij zbo's. Wel is er sprake van kabinetsbeleid ter zake. Bij brief aan de Tweede en de Eerste Kamer van 13 mei 2014 besteedde het kabinet aandacht aan het beleid ten aanzien van raden van toezicht bij zbo's. Geconcludeerd is toen: als er al een extra wettelijk orgaan bij een zbo nodig is, volstaat meestal een raad van advies. Als de vakminister toch wenst te kiezen voor een Raad van Toezicht, dan zal hij dat nader moeten motiveren in de Memorie van Toelichting bij het wetsvoorstel.¹ Mocht er behoefte bestaan aan extra waarborgen voor de besteding van publieke middelen, dan kan er door het bestuur van een zbo een audit committee (AC) worden ingesteld. Het zbo bestuur stelt het AC in op basis van een interne regeling. Het is dus in beginsel niet de wetgever die dit doet via een instellingswet. Dit is volgens het kabinet van belang om zo duidelijk mogelijk te maken dat het hier niet gaat om een orgaan dat werkt ten behoeve van de minister of dat neigt naar een wettelijk ingesteld intern toezichtorgaan. Het AC is daarom ook geen vervanging van de reguliere (financiële) toezichtlijnen tussen het departement en het zbo. De beoordeling van het AC kan door het zbo gebruikt worden in de communicatie richting het ministerie. Ook kan het zbo aantonen wat er is gebeurd met de bevindingen van het AC. Zodoende kan de instelling van een AC bijdragen aan het vertrouwen van de minister in het desbetreffende zbo.

¹ Kamerbrief, 13 mei 2014, 'Het kabinetsbeleid ten aanzien van zbo's'.

- De Kaderwet zbo's geeft geen regels over de inrichting van de governance van zbo's
- Kabinetsbeleid heeft als uitgangspunt dat geen raden van toezicht worden ingesteld tenzij nader wordt gemotiveerd in de Memorie van Toelichting bij het wetsvoorstel.
- Wel kan het bestuur van het zbo een auditcommittee (AC) instellen.

b. Beleid IenW

De grote zbo's van IenW (RDW, CBR en LVNL) beschikken, in tegenstelling tot het interdepartementaal beleidskader, over een raad van toezicht. De raden van toezicht vormen in het toezichtmodel van IenW een belangrijke schakel. Zowel in het traject Kaderwet zbo als bij het opstellen van het rapport van de heer De Leeuw² heeft IenW indertijd aangegeven waarde te hechten aan de rol van de raad van toezicht zowel t.b.v. het zbo als het departement en de werking die daarvan uit gaat. Een raad zorgt er ook voor dat IenW met beperkte capaciteit haar toezichtrol voor zbo's kan waarmaken. Vanuit IenW is de afgelopen jaren daarom ook ingezet op het verder professionaliseren van de raden van toezicht, o.a. door invulling van bemensing met de kennis die dat moment (of in de toekomst) nodig is (ICT, pensioen, etc).

In de Toezichtsvisie 2012-2017 is hier het volgende over opgenomen: "IenM is van mening dat een raad van toezicht toegevoegde waarde heeft in het stelsel van checks and balances. De raad van toezicht houdt toezicht op de continuïteit van de organisatie, houdt focus op de taken waarvoor de betreffende uitvoeringsorganisatie is ingesteld en toetst of de geleverde prestaties van voldoende niveau zijn. De raad van toezicht fungeert als adviseur en klankbord van de directie. Het interne uitgevoerde toezicht van de raad van toezicht kan het verticale toezicht van de eigenaar niet vervangen, maar het verticale toezicht kan en zal slim gebruik maken van de werkzaamheden en functie vervulling van de raad van toezicht. Het is een versteviging van de governance. De raad van toezicht staat onafhankelijk naast het bestuur. We herstructureren ook voor de raad van toezicht het proces van benoeming en geven daarin het functieprofiel en openbaarheid een centrale plaats. We sluiten verstrengeling van belangen uit en bevorderen benoeming op basis van geschiktheid. Indien nodig schrijven we aandachtsgebieden voor waarmee we deskundigheid in de raad van toezicht borgen."

In het interdepartementale ZBO landschap zijn er nog enkele andere zbo's die beschikken over een RvT, meest aansprekende voorbeelden zijn TNO, NWO, het Kadaster en Staatsbosbeheer.

- De huidige grote zbo's van IenW hebben in afwijking van het uitgangspunt van het kabinetsbeleid allen een raad van toezicht.
- De grondslag daarvoor zit in specifieke wetgeving zoals de Wegenverkeerswet 1994.
- Regeling op basis van specifieke wetgeving maakt het mogelijk om te differentiëren in bevoegdheden.

Op een rijtje (volledigheidshalve is ook een kolom met de kenmerken van de RvC opgenomen):

² Onderzoek naar herpositionering zbo's, 2013.

	RvT	RvA	AC	RvC
taak	Toezicht op werkzaamheden RvB, inclusief financiële gang van zaken. Ook advisering van het bestuur	Advisering van RvB	Adviseren over financiële gang van zaken binnen zbo (mogelijk aan te vullen met toezichtsbevoegdheden)	toezicht houden op beleid RvB en algemene gang van zaken in vennootschap en met de haar verbonden onderneming en RvB met raad ter zijde staan.
Benoeming ³	minister	zbo	zbo	minister
Wettelijk kader	Instellingswet (maatwerk)	-	-	BW + jurisprudentie (algemeen kader)
Werkgeverrol RvB	zbo	minister	minister	BV
In lijn met interdep. Beleid zbo's	-	+	+	n.v.t.
In lijn met IenW-beleid zbo's	+	-	-	n.v.t.

Oplossingsrichtingen

Voorop zij gesteld dat er geen regels zijn die verhinderen dat de huidige topstructuur van ProRail (Rvb en ExCo) intact kan blijven. Ook vanuit beleidsmatig oogpunt is er geen aanleiding om te tornen aan de topstructuur met de RvB en de ExCo. Gezien het voorgaande staat wel de vraag centraal hoe in het (interne) toezicht moet worden voorzien. Vaststaat dat in het zbo ProRail geen raad van commissarissen voorkomt. Grofweg zijn bij het zbo ProRail de volgende vijf varianten te onderscheiden:

- 1. het zbo ProRail krijgt een wettelijke raad van toezicht⁴;**
- 2. het zbo ProRail krijgt een raad van advies en een audit committee;**
- 3. het zbo ProRail krijgt alleen een raad van advies;**
- 4. het zbo ProRail krijgt alleen een audit committee;**
- 5. er wordt niet voorzien in een intern toezichts- en/of adviesmechanisme.**

Beoordeling van de oplossingsrichtingen

³ Hierbij is het interdepartementaal beleid als uitgangspunt genomen. In de praktijk is er echter ook sprake van RvA's en AC's die door een minister zijn benoemd. Voorbeeld is NIWO waarbij is bepaald dat de minister van IenW de RvA benoemt.

⁴ In deze variant stelt de RvT zelf een audit commissie in die onder de RvT hangt en die belast is met de voorbereiding van besluitvorming door de RvT op het terrein van de financiën.

1. Het zbo ProRail krijgt een wettelijke raad van toezicht:

Plus:

- In lijn met het beleid voor de huidige IenW zbo's;
- Gezien (financiële en operationele) omvang van zbo ProRail en het per definitie op afstand staan van het ministerie kan een RvT een belangrijke toezichthoudende taak vervullen en IenW kan volstaan met beperkte capaciteit om toezicht uit te oefenen;
- Gericht werven op RvT-leden met voor IenW belangrijke kennisgebieden;
- Minister benoemt leden RvT en kan daarmee rechtstreeks invloed uitoefenen op de samenstelling;
- Sparring partner/klankbord voor het bestuur;
- De RvT treedt als werkgever op van de RvB en kan in die hoedanigheid gesprekken houden met het bestuur over hun functioneren als geheel en ook per individueel bestuurslid;
- RvT kan bijdrage aan het vertrouwen van de minister in het zbo en biedt meeste waarborgen voor inbreng bedrijfsmatige logica en tegen louter politieke logica die meer gericht is op de korte termijn (Van Thiel)⁵.

Min:

- Niet conform het interdepartementaal beleid voor zbo's. In verband daarmee is door uw voorganger bij brief van 9 december 2016 aan de TK gemeld dat bij het zbo ProRail niet zal worden voorzien in een RvT. Afwijking van deze lijn vraagt derhalve om een nadere toelichting;
- Vraagt om meer afstemming door invoering van een extra (governance)laag;
- Koers/mening RvT kan botsen met die van het departement waarmee ook systeemverantwoordelijkheid minister in het geding komt. Vraagt daarom mogelijk ook ingewikkeldere uitleg om verschil met RvC te verklaren (uitleggen dat bij (benoeming) RvT specifiek wordt gekeken naar publiek belang waar dat veel complexer is bij een RvC vanwege primaat vennootschapsbelang).

2. Het zbo ProRail krijgt een raad van advies en een audit committee:

Plus:

- RvA/AC is meer in lijn met interdepartementaal beleid dan een RvT;
- De RvB heeft een klankbord (RvA);
- Extra waarborg voor besteding publieke middelen (AC);
- Systeemverantwoordelijkheid minister is niet in het geding;
- Een aan de minister ondergeschikte ambtenaar kan agendalid worden gemaakt van de AC;
- RvA en AC kunnen bijdragen aan het vertrouwen van de minister in het zbo.

Min:

- RvA kan niet de functie van werkgever uitoefenen (zoals beoordelen functioneren RvB) dus die rol zal door het ministerie (eigenaar) moeten worden uitgevoerd;
- Uitgangspunt is dat een RvA wordt ingesteld (en daarmee ook benoeming van de RvA-leden) door het zbo zelf. Daarmee lijkt nut/buikbaarheid voor IenW beperkter dan een raad die door IenW zelf is benoemd. Indien we zelf benoemen dan kan discussie worden verwacht met BZK vanwege strijdigheid met interdep. beleid;
- Het departement heeft in beginsel geen relatie met de RvA en het is niet vanzelfsprekend (dit in tegenstelling tot een RvT) om over bepaalde zaken met hen te spreken. De RvA dient enkel en alleen het bestuur van het zbo.

⁵ Van Thiel, Zbo's verdienen een raad van toezicht, 2016.

3. Het zbo ProRail krijgt alleen een raad van advies:

Plus:

- RvA is meer in lijn met interdepartementaal beleid dan een RvT;
- De RvB heeft een klankbord;
- RvA kan bijdragen aan het vertrouwen van de minister in het zbo;
- Systeemverantwoordelijkheid minister is niet in het geding.

Min:

- Door het ontbreken van een AC geen waarborgen binnen ProRail voor besteding publieke middelen en externe toezicht (door IenW) op de financiën van ProRail moeten worden uitgebreid om dit te kunnen compenseren, qua kennis en capaciteit;
- RvA kan niet de functie van werkgever uitoefenen dus die rol zal door het ministerie (eigenaar) moeten worden uitgevoerd inclusief bijbehorend capaciteitsvraagstuk;
- Ondanks meer in lijn met kabinetsbeleid zal deze variant wellicht ook nog discussie met BZK vergen. Zeker als wordt voorgesteld dat benoeming door IenW zelf geschiedt;
- Uitgangspunt is dat een RvA wordt ingesteld (en daarmee ook benoeming van de RvA-leden) door het zbo zelf. Het centraal staan van het publiek belang is daarmee niet vanzelfsprekend. Daarmee lijkt nut/buikbaarheid voor IenW beperkter dan een RvA die door IenW zelf is benoemd;
- Het departement heeft geen relatie met de RvA en is het niet vanzelfsprekend (dit in tegenstelling tot een RvT) om over bepaalde zaken met hen te spreken. De RvA dient enkel en alleen het bestuur van het zbo.

4. Het zbo ProRail krijgt alleen een audit committee:

Plus:

- Variant is meer in lijn met interdepartementaal beleid dan varianten onder 1 en 2.
- Een aan de minister ondergeschikte ambtenaar kan agendalid worden gemaakt van de AC;
- Extra waarborg voor besteding van publieke middelen;
- Relatief eenvoudige governance;
- Systeemverantwoordelijkheid minister is niet in het geding;
- Lijkt geen probleem om instelling ervan aan het zbo over te laten.

Min:

- Biedt geen mogelijkheid om RvB als klankbord bij te staan of toezicht te houden op het algemeen beleid;
- Spanning tussen het op afstand staan van het ministerie maar het wel volledig toezicht moeten uitoefenen op het zbo;
- AC kan niet de functie van werkgever uitoefenen dus die rol zal door het ministerie (eigenaar) moeten worden uitgevoerd inclusief bijbehorend capaciteitsvraagstuk.

5. Er wordt niet voorzien in een intern toezichts- en/of adviesmechanisme:

Plus:

- Geheel in overeenstemming met interdepartementaal beleid voor zbo's;
- Beste waarborgen voor volledig kunnen uitoefenen van ministeriele verantwoordelijkheid;
- Meest eenvoudige governance van alle varianten.

Min:

- Er wordt niet voorzien in mogelijkheid om het bestuur als klankbord bij te staan of toezicht te houden op het algemeen beleid;

CONCEPT

- Spanning tussen het op afstand staan van het ministerie maar het wel volledig toezicht moeten uitoefenen op het zbo;
- Ministerie (eigenaar) moet rol van werkgever uitoefenen inclusief bijbehorend capaciteitsvraagstuk (mede in het licht van specifieke expertise die nodig is voor het volledig en goed uitoefenen van de toezichtrol);
- Ten aanzien van de (interne) financiële aansturing van ProRail zal IenW meer capaciteit (kennis en fte) beschikbaar moeten gaan stellen. Door het op afstand staan van het departement kan dit een complexe relatie scheppen met het zbo.

Voorlopige conclusie:

Gezien de grote financiële belangen (ca. € 2 mld. aan publieke middelen), de omvang van ProRail (ca. 4700 fte) en het publieke belang dat is gemoeid met de taak van ProRail zullen er voldoende *checks and balances* moeten om te zorgen dat de RvB adequaat functioneert en dat de aan ProRail toevertrouwde publieke middelen op een juiste manier worden besteed. Omdat een zbo per definitie op afstand staat lijkt het daarom wenselijk om ook ProRail-intern *checks and balances* te creëren. Een AC lijkt daarom in ieder geval wenselijk. Om te zorgen dat het bestuur "strategisch kan spiegelen" kan ook het ook wenselijk zijn om een RvA of RvT in het leven te roepen. Hoe meer bevoegdheden zo'n orgaan krijgt des te groter de "inbreuk" op de systeemverantwoordelijkheid van de minister wordt. De vraag of dit wenselijk is, vergt o.i. een politiek bestuurlijke afweging.

Verzoek aan directeurenoverleg IenW:

- Herkent u de vijf varianten en de voor- en nadelen daarbij?
- Heeft u aanvullingen of suggesties hierbij?
- Kunt u aangeven welke variant(en) uw voorkeur heeft?

To: 5.1.2e) - BSK[5.1.2e @minienw.nl]
Cc: 5.1.2e - DBO[5.1.2e @minienw.nl]; 5.1.2e - FIB-
CDIB[5.1.2e @minienw.nl]; 5.1.2e) - DBO[5.1.2e @minienw.nl]; 5.1.2e) -
DGMo[5.1.2e @minienw.nl]
From: 5.1.2e) - DGB
Sent: Wed 2/7/2018 4:05:01 PM
Subject: FW: stukken stuurgroep 8 februari
Received: Wed 2/7/2018 4:05:05 PM
[20180124 - opzet voor stuurgroep 8 februari 2018.pptx](#)
[Bijlage 1 Kamerbrief 9 december 2016 - definitieve keuze.pdf](#)
[Bijlage 2 Two-pager AvA 24 november 2017.DOCX](#)
[Bijlage 3 Kamerbrief 23 november 2017 - positionering ProRail.pdf](#)

5.1.2e ,

Morgen hebben we de eerste gezamenlijke stuurgroep. De agenda en besprekpunten staan op de bijgevoegde power point (stukken zijn al uitgeprint bij je aangeleverd).

Hierbij een paar punten ter voorbereiding

1. Opening (5.1.2e)

- voorstel is dat jij de aanwezigen welkom heet.
- Van ProRail zijn aanwezig 5.1.2e en 5.1.2e 5.1.2e zal aankondigen dat volgende keer ook 5.1.2e 5.1.2e zal aanschuiven. Vanuit OVS zal 5.1.2e aanschuiven (zij vervangt komende maanden de vertrekkende 5.1.2e).
- Daarna kan je de stuurgroep inhoudelijk inleiden. JE kunt hierbij refereren aan:
 - Het RA
 - het eerste gesprek in de AvA
 - het gesprek tussen de staatssecretaris en 5.1.2e
- de inhoudelijke punten (Kaders, ambitie, uitgangspunten, organisatie) komen bij agendapunt 2 vanzelf aan de orde.

2. Aanpak (sheet 2 t/m 9): 5.1.2e

Ik zal de eerste sheets toelichten, 5.1.2e pakt het halverwege over.
Een paar aandachtspunten:

- Ambitie (Sheet 3): goed als jij daar jou licht over laat schijnen ("beste sturingsrelatie na Nederland", zoals, je eerder in de AvA hebt verwoord).
- Ambitie (Sheet 4): Goed als iedereen daar expliciet commitment op geeft.
- Ondersteuning door consultant (Sheet 7): ProRail zal inbrengen dat externe ondersteuning echt nodig is voor hele traject omdat ProRail zelf de "capabilities" in huis mist. Als het echt nodig is, bijv. met oog op de snelheid, kunnen wij daar mee leven, maar het moet om begeleiding gaan en niet om een extern advies (à la Stibbe/McKinsey). Tijdens het AO heeft de staatssecretaris gezegd dat er eventuele kosten die geaard gaan met de transitie door IenW worden gedragen.
- Samenhang wetgevingstraject (Sheet 8): Hier zal ProRail de zorg uiten dat er samenhang is tussen drie losse wetgevingstrajecten. Er zijn mensen binnen ProRail die voorstellen om er één wetgevingstraject van te maken. Dat is niet wenselijk en mogelijk. Wel zullen wij zorgen voor de inhoudelijke afstemming.
- Overige activiteiten Q1 2018 (sheet 9):
Hier is het belangrijk dat jij aandringt op commitment van ProRail om het hele traject binnen deze kabinetsperiode te voltooien. Dat vraagt om een programmaplan met duidelijke mijlpalen. De staatssecretaris heeft in de Tweede Kamer een planningsbrief toegezegd in Q2. Dat betekent dat het concept programmaplan eind maart gereed moet zijn voor de volgende stuurgroep.

Agendapunt 3: Opzet Kickoff 22/2 (sheet 10)

Wij lichten deze kort toe.

Groet,
5.1.2e

Van: 5.1.2e) - DGB

Verzonden: dinsdag 6 februari 2018 13:26

Aan: 5.1.2e @prorail.nl' <5.1.2e @prorail.nl>; 5.1.2e <5.1.2e @prorail.nl>; 5.1.2e) -DBO
<5.1.2e @minienm.nl>; 5.1.2e) - DGB <5.1.2e @minienm.nl>; 5.1.2e) - DGB
<5.1.2e @minienm.nl>

CC: 5.1.2e <5.1.2e @prorail.nl>; 5.1.2e <5.1.2e @prorail.nl>; 5.1.2e
<5.1.2e @prorail.nl>; 5.1.2e) - HBJZ <5.1.2e @minienm.nl>; 5.1.2e) - DGB
<5.1.2e @minienm.nl>

Onderwerp: stukken stuurgroep 8 februari

Beste allemaal,

In de bijlage vinden jullie de stukken voor de gezamenlijke stuurgroep IenW-ProRail van donderdag 8 februari. Dit zijn:

- De door het kernteam voorbereide sheets voor de bijeenkomst
- De documenten waarin in de sheet 'kaders' wordt verwezen:
 - o Bijlage 1: de Kamerbrief van 9 december 2016
 - o Bijlage 2: de Kamerbrief van 23 november 2017
 - o Bijlage 3: de 2-pager voor de AvA van 24 november 2017


Met vriendelijke groet,

5.1.2e

.....
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
Programma Omvorming ProRail

.....
Rijnstraat 8
2515 XP Den Haag
Postbus 20901, 2500 EX Den Haag
.....

M 5.1.2e
5.1.2e @minienm.nl
.....

 Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

Two-pager Herpositionering ten behoeve van de AvA d.d. 24 november 2017 (CONCEPT)

Aanleiding

- In het regeerakkoord "Vertrouwen in de toekomst" is opgenomen: "ProRail wordt omgevormd tot een publiekrechtelijke zbo met eigen rechtspersoonlijkheid. Dit heeft geen gevolgen voor de huidige rechtspositie en arbeidsvoorwaarden van de werknemers." Hiermee wordt het besluit van het vorige kabinet bevestigd.
- Dat besluit is principieel van aard: "Het kabinet wil beter sturen op ProRail en rechtstreeks verantwoording kunnen afleggen aan de Kamer over de prestaties van ProRail. ProRail werkt immers aan publieke taken met publieke middelen. De huidige rechtsvorm, een bv, sluit hier niet optimaal bij aan. Wat publiek is, moet ook publiekrechtelijk worden georganiseerd, dit past bij het beleid van opeenvolgende kabinetten om de uitvoering van publieke taken, bekostigd door de overheid, ook publiekrechtelijk vorm te geven.
- De staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) is politiek verantwoordelijk voor deze omvorming en heeft de loco-SG van IenW de opdracht gegeven de zbo-status zo snel als redelijkerwijs mogelijk en verantwoord te realiseren.
- In deze two-pager wordt ten behoeve van bespreking tijdens de Algemene vergadering van aandeelhouders dd. 24 november 2017 ingegaan op de betekenis van de opdracht, de kaders waarbinnen de opdracht moet worden gerealiseerd, de gezamenlijke ambitie en de aanpak.

Binnen welke kaders moet de opdracht worden gerealiseerd?

- Het regeerakkoord; het kabinet kiest voor een publiekrechtelijke zbo met eigen rechtspersoonlijkheid. De omvorming heeft geen gevolgen voor de huidige rechtspositie en arbeidsvoorwaarden van de werknemers.
- De Kaderwet zbo's; dat betekent dat bepalingen over de benoeming en bezoldiging van de raad van bestuur, nevenfuncties, goedkeuring van begroting en jaarrekening en een vijfjarige evaluatie van de doelmatigheid en doeltreffendheid van toepassing worden.
- In de brief van het kabinet van 9 december 2016 aan de Tweede Kamer is – naast het punt van de arbeidsvoorwaarden – nog een aantal aandachtspunten benoemd en nader toegelicht:
 - het voorkomen van mogelijke financiële consequenties voor derden;
 - geen inmenging in dagelijkse uitvoering van de taken van ProRail;
 - geen afbreuk aan de ingezette verandering binnen ProRail door de Raad van Bestuur.
- Zoals is aangegeven door het vorige kabinet zullen deze aandachtspunten worden meegenomen bij de inrichting van het zbo ProRail. In het kader van het voorkomen van mogelijke ongewenste financiële consequenties hebben het ministerie van IenW en het ministerie van Financiën afgesproken om de budgettaire verwerking van de omvorming zo neutraal mogelijk vorm te geven en niet ten koste van de reizigers, de vervoerders, de verladers of de infra te laten komen.
- Het is uiteindelijk ter beoordeling aan het parlement of het kabinet in voldoende mate aan deze punten tegemoet is gekomen.

Wat is de ambitie?

- Het is belangrijk om de omvorming van ProRail ter hand te nemen vanuit een gedeelde ambitie en gezamenlijke doelen. ProRail en IenW zullen deze samen moeten formuleren, met als uitgangspunt dat we samen staan voor de publieke zaak en werken voor een goede spoorweginfrastructuur.
- We hebben er vertrouwen in dat dit gaat lukken. In de afgelopen twee jaar zijn er veel inspanningen geleverd om de werkrelatie en onderling begrip tussen IenW en ProRail te verbeteren. Binnen ProRail heeft de Raad van Bestuur een groot aantal veranderingen ingezet die al hebben geleid tot een verbetering van de werkrelatie met IenW en de stakeholders, versterking van het financieel beheer en een nieuwe topstructuur. We willen op dit pad verder.
- Daarnaast vindt IenW het van groot belang om met de omvorming zoveel mogelijk kansen te benutten, bijvoorbeeld om de positie van ProRail in het 'ecosysteem' van het spoor te versterken: als expert op het terrein van spoorinfrastructuur, als verbindende partij tussen stakeholders, als adviseur en als pro-actieve innovator.
- ProRail en IenW grijpen de omvorming aan om gezamenlijk verdere verbeteringen in hun onderlinge samenwerking door te voeren.
- De omvorming zal zo worden vormgegeven dat deze zo weinig mogelijk gevolgen heeft voor de dagelijkse operatie en de lopende veranderopgaven: de reiziger en verlader, de dagelijkse operatie moeten te allen tijde het uitgangspunt blijven. De omvorming mag daar geen afbreuk aan doen.

- De stakeholders worden regelmatig geïnformeerd over de voortgang. Hun zorgen zijn belangrijk. Daar waar mogelijk wordt aan hen om inbreng gevraagd.

Wat betekent deze opdracht?

- De instelling van ProRail als publiekrechtelijk zbo zal in de wet worden verankerd. Bij wet, krachtens de wet bij algemene maatregel van bestuur of bij ministeriële regeling zal ProRail voor een aantal taken met openbaar bezag worden bekleed. Daarbij zal expliciet geregeld worden dat ProRail eigen rechtspersoonlijkheid zal hebben. Een en ander zal worden verankerd in de Spoorwegwet. Daarin zal worden geborgd dat de arbeidsvoorwaarden en rechtpositie niet wijzigen.
- Voor de transitie zullen de werkprocessen/governance m.b.t. sturing, verantwoording en toezicht opnieuw moeten worden ingericht. Zoals bij andere zbo's zal dat neerslaan in een sturingsvisie of -convenant (de uitgangspunten) en een bijbehorend arrangement (de concrete inrichting). De transitie van een BV naar een zbo zal ook gevolgen hebben voor de wijze van financiering en bekostiging van ProRail en de eisen die hiermee samenhangen met betrekking tot de inrichting van de bedrijfsvoeringssystemen.
- Fiscale effecten ten gevolge van de omzetting van de BV in een zbo, op het terrein van btw, vennootschapsbelasting, dividendbelasting en overdrachtsbelasting, zullen in beeld worden gebracht, waarna een aanpak zal worden gekozen ter voorkoming van eventueel verstorende effecten voor vervoerder, verladers, reizigers of nadelige effecten op het budget voor de infra.
- Er is een transitieplan nodig om de overgang op beheerste wijze voor te bereiden. Rollen en verantwoordelijkheden zullen in beide organisaties opnieuw moeten worden ingericht.
- Tegelijkertijd kan de zbo-vorming helpen om de werkprocessen binnen IenW en ProRail te optimaliseren en op elkaar af te stemmen om de gezamenlijke ambitie te realiseren.

Aanpak: wat is hiervoor nodig?

- De omvorming willen we nadrukkelijk organiseren als een gezamenlijke aanpak van ProRail en IenW. Een gezamenlijke aanpak die onderlinge afstemming bevordert en er voor zorgt dat voor de omvorming optimaal gebruik kan worden gemaakt van de unieke en complementaire expertise die ProRail en IenW inbrengen.
- De geëigende aanpak daarvoor is een programma-aanpak waarin gedeelde ambities en doelen centraal staan. Deze programma-aanpak willen we samen met ProRail verder uitwerken.
- Om te voldoen aan de opdracht zal ProRail met ingang van 1-1-2021 om moeten zijn gevormd tot publiekrechtelijk zbo. Het wetstraject tot omvorming moet op dat moment volledig zijn afgerond.
- Bij de omvorming zal op zorgvuldige wijze rekening worden gehouden met de bestaande kaders voor verantwoording en medezeggenschap.

Wat zijn de eerste stappen de komende weken?

- Het is belangrijk dat de leiding van ProRail en IenW beide expliciet commitment uitdragen met betrekking tot de opdracht om de organisatie om te vormen tot zbo door een gezamenlijke aanpak, onder meer door:
 - snel een gezamenlijk programmteam in te stellen. Verzoek aan ProRail is om daarvoor op korte termijn mensen vrij te maken.
 - Een gezamenlijke stuurgroep in te stellen.
 - een gezamenlijk programmaplan te maken en daarbij expliciet aandacht te besteden aan de eerder genoemde aandachtspunten. Het rapport van McKinsey biedt hiervoor nuttige aanknopingspunten (zie ook de kabinetsbrief van 19 december 2016). Ook de analyse van BCG (als review destijds van de analyse die leidde tot de kabinetsbesluiten eind 2016) biedt hiertoe enkele aanknopingspunten.
 - direct aan de slag te gaan met voorbereiden van de omvorming. Om te voldoen aan de opdracht van de staatssecretaris zal het wetgevingsproces direct moeten worden opgestart.
 - direct te starten met het formuleren van gemeenschappelijke doelen. Daartoe zullen sessies worden georganiseerd waarin ProRail en IenW gezamenlijk doelen en ambities formuleren.
- IenW en ProRail zullen goede afspraken moeten maken over communicatie. Zowel intern als extern. De communicatie over de omvorming verloopt via het gezamenlijke programmteam. IenW is verantwoordelijk voor de communicatie richting het parlement. Duidelijk en consistent en vanuit een gezamenlijke publieke verantwoordelijkheid communiceren is een belangrijke voorwaarde voor het slagen van de omvorming.



Omvorming ProRail B.V. tot zbo

Stuurgroep d.d. 8 februari 2018

ProRail



Ministerie van Infrastructuur
en Waterstaat

Agenda

1. Opening
2. Aanpak (sheet 2 t/m 9)
3. Kick-off

Kaders (zie ook 2-pager Ava)

- Kamerbrief 9 december 2016
- Regeerakkoord Rutte III
 - omvorming tot publiekrechtelijke zbo met eigen rechtspersoonlijkheid
 - geen gevolgen voor rechtspositie en arbeidsvoorwaarden van werknemers
- Kamerbrief 23 november 2017
- AO 31-01-2018

Gezamenlijke ambitie

- Verbeteren en vereenvoudigen huidige situatie door zoveel mogelijk kansen te benutten van de transitie
- Uitwerken bij aftrapbijeenkomst

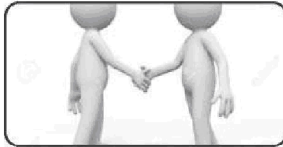
Uitgangspunten m.b.t. transitie (hoe doen we het samen?)

- Vanuit vertrouwen, we verrassen elkaar niet
- Gezamenlijke communicatie naar stakeholders (niet via pers)
- Met respect voor elkaars expertise waarbij we recht doen aan de verschillende rollen
- Open en transparant over belangen, standpunten en overwegingen

Gezamenlijke organisatie

- Stuurgroep (iedere zes weken)
- Kernteam (wekelijks)
- Werkgroepen (nog in te richten)

Aanpak op hoofdlijnen



Sturing en verantwoording

- Relatie ProRail als zbo t.o.v. IenW
- Kaderwet zbo
- Begroting i.p.v. subsidie, etc.



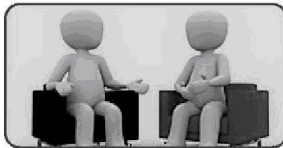
Randvoorwaarden / aandachtspunten

- Fiscale effecten
- Arbeidsvoorwaarden
- Onafhankelijkheid infrabeheerder t.o.v. spoorwegondernemingen / Staat, etc.



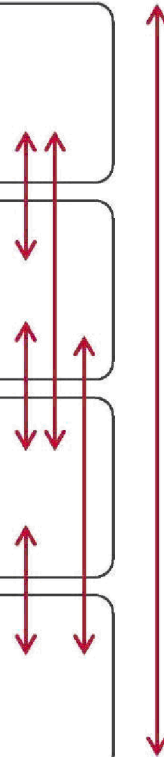
Wetsvoorstel

- Taken ProRail als zbo
- Derdenwerken?
- Juridisch eigendom HSWI, etc.



Stakeholders

- Regionale overheden
- Spoorwegondernemingen
- Vakbonden, etc.



Ondersteuning door consultant / budget

- Gezamenlijke kernteam heeft geconstateerd, dat externe ondersteuning wenselijk is bij de totstandkoming van het plan van aanpak
- IenW heeft budget en raamovereenkomst met aantal partijen
- Daarom zal IenW externe partij inhuren voor plan van aanpak

Samenhang wetgevingstrajecten

- Er lopen verschillende wetgevingstrajecten:
 - modernisering spoorwegwetgeving
 - implementatie 4^e spoorwegpakket
 - instellingswet ProRail als zbo
- Aandachtspunt: afstemming tussen trajecten

Overige activiteiten Q1 2018

Mijlpalen

- Programmaplan gereed
- Werkbezoek Stas-OR gepland
- Kennisdeling zbo afgerond

Opzet kick-off 22 februari 2018

Tijd	Onderwerp
9:45 – 10.00	Inloop met koffie en thee
10.00 – 10.05	Welkom door Stas en CEO (gezamenlijkheid uitstralen!)
10.05 – 10.20	Opening door Stas (dossier / traject)
10.20 – 10.50	Kennismaking over en weer aan de hand van quiz (max 5 vragen per organisatie), met begeleiding door 5.1.2e en 5.1.2e
10:50 - 11:00	5.1.2e en 5.1.2e schetsen het traject dat IenW en ProRail gezamenlijk zullen doorlopen en gaan daarbij o.a. in op: <ul style="list-style-type: none"> - Programma aanpak - Wetgevingstraject - Sturingsrelatie - Mijlpalen
11:00 – 11.10	Stas vertrekt - Ruimte voor deelnemers koffie en thee te nemen
11.10 – 11.50	Ambitie / zorgen m.b.t. ProRail als zbo Werkvorm: Ambities - Hoofdbreken
11.50 – 12.00	5.1.2e wat hebben we gehoord en hoe gaan we daarmee om?

To: 5.1.2e) - BSK[5.1.2e @minienm.nl]
From: 5.1.2e - BSK
Sent: Fri 2/9/2018 2:39:22 PM
Subject: FW: overzicht met toezeggingen stas gedaan tijdens AO Spoorordening 31 januari 2018 op basis van concept verslag van TK
Received: Fri 2/9/2018 2:39:27 PM
[AO Spoorordening 31 januari 2018 incl 5.1.2e docx](#)

Ter info.
5.1.2e

Van: 5.1.2e) - DGB

Verzonden: woensdag 7 februari 2018 18:08

Aan: 5.1.2e) - BSK < 5.1.2e @minienm.nl>; 5.1.2e) - DGB
< 5.1.2e @minienm.nl>; 5.1.2e) - DGB < 5.1.2e @minienm.nl>; 5.1.2e) - DGB
< 5.1.2e @minienm.nl>; 5.1.2e) - HBJZ < 5.1.2e @minienm.nl>; 5.1.2e) - DGB
< 5.1.2e @minienm.nl>; 5.1.2e) - DGMI < 5.1.2e @minienm.nl>; 5.1.2e) - DGB
< 5.1.2e @minienm.nl>; 5.1.2e) - DGB < 5.1.2e @minienm.nl>; 5.1.2e) - BSK
< 5.1.2e @minienm.nl>
CC: 5.1.2e) - BSK < 5.1.2e @minienm.nl>; 5.1.2e - BSK
< 5.1.2e @minienm.nl>

Onderwerp: overzicht met toezeggingen stas gedaan tijdens AO Spoorordening 31 januari 2018 op basis van concept verslag van TK

Dag OVS-collega's betrokken bij het AO Spoorordening van vorige week.

Hieronder een overzicht van de toezeggingen die de stas gedaan heeft tijdens het AO Spoorordening vorige week woensdag 31 januari.

Dit op basis van het concept verslag van de TK wat gisteren via 5.1.2e rondgestuurd is.

Goed om voor je eigen dossier even te checken of het aansluit bij wat je zelf genotuleerd hebt tijdens het AO.

Voor de handigheid c.q. om snel terug te kunnen zoeken in het concept verslag: ik heb groen gearceerd de passages waar de stas een toezegging doet en in geel gearceerd de passages waar gespeculeerd wordt op mogelijk moties.

Groeten 5.1.2e

Toezeggingen van stas gedaan aan TK tijdens AO Spoorordening van woensdag 31 januari jl.

ZBO-vorming ProRail:

- 1) zbo-vorming ProRail wordt afgerond in deze kabinetsperiode (2017-2021)
- 2) Brief in begin van tweede kwartaal met 1) planning zbo-vorming ProRail 2) beschrijving op welke manier we de veranderende rol van het ministerie IenW tov ProRail invulling gaan geven, 3) korte termijn kosten en lange termijn winsten 4) waar mogelijk meer details over instemming van Europese Commissie mbt fiscale- en btw-maatregelen

Buiten de reikwijdte

Buiten de reikwijdte

Van: 5.1.2e) - BSK
Verzonden: dinsdag 6 februari 2018 11:30
Aan: 5.1.2e) - DGB < 5.1.2e @minienm.nl>; 5.1.2e) - DGB
< 5.1.2e @minienm.nl>; 5.1.2e) - DGB < 5.1.2e @minienm.nl>
Onderwerp: FW: Conceptverslag AO Spoorordening 31 januari 2018

Hoezo gespam van 5.1.2e ? Sorry, hopelijk is dit de laatste.

Verzonden met BlackBerry Work
(www.blackberry.com)

Van: 5.1.2e) - DGB < 5.1.2e @minienm.nl>
Datum: dinsdag 06 feb. 2018 11:21 AM
Aan: 5.1.2e) - BSK < 5.1.2e @minienm.nl>, 5.1.2e . (5.1.2e) - BSK < 5.1.2e @minienm.nl>, 5.1.2e) - DGB < 5.1.2e @minienm.nl>, 5.1.2e) - BSK < 5.1.2e @minienm.nl>, 5.1.2e) - DGB < 5.1.2e @minienm.nl>
Kopie: 5.1.2e - DGB < 5.1.2e @minienm.nl>, 5.1.2e - BSK < 5.1.2e @minienm.nl>
Onderwerp: FW: Conceptverslag AO Spoorordening 31 januari 2018

Nu met de juiste bijlage!

Beste allemaal,

Graag jullie eventuele correcties op bijgaand verslag van het AO Spoorordening uiterlijk maandag 12 februari a.s. aan DBO Parlementaire Zaken sturen (met c.c. aan mij)

Groet,
5.1.2e

Van: Parlementaire Zaken - CEND-DBO
Verzonden: dinsdag 6 februari 2018 11:15
Aan: 5.1.2e) - DGB < 5.1.2e @minienm.nl>; 5.1.2e) - DGB < 5.1.2e @minienm.nl>
Onderwerp: Conceptverslag AO Spoorordening 31 januari 2018

Collega's

Excuus! Hierbij de volledige versie van het AO Spoorordening.
Graag eventuele correcties in bovengenoemd verslag doorgeven via de e-mail aan:
5.1.2e @minienm.nl

Uiterlijk maandag 12 februari 16.00 uur

nb:

In het verslag is de ruimte om te corrigeren zeer beperkt. Hetgeen wat uitgesproken is geldt; het schrappen of toevoegen van stukken tekst is niet toegestaan.

Alleen in geval van feitelijke onjuistheden of bij het verduidelijken van de tekst kan de Kamer de correcties overnemen.

Met vriendelijke groet,

5.1.2e

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
Directie Bestuursondersteuning
Rijnstraat 8
2515 XP Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag



070- 5.1.2e / 5.1.2e



5.1.2e [@minienm.nl](mailto:5.1.2e@minienm.nl)

To: [5.1.2e]) - BSK[[5.1.2e] @minienw.nl]; [5.1.2e] -
DGMo[[5.1.2e] @minienw.nl]; [5.1.2e] - **DBO**[[5.1.2e] @minienw.nl]
Cc: [5.1.2e] FIB-CDIB[[5.1.2e] @minienw.nl]; [5.1.2e]) -
DBO[[5.1.2e] @minienw.nl]
From: [5.1.2e]) - DGB
Sent: Tue 2/13/2018 6:08:27 PM
Subject: FW: 201802013 Voortgangsrapportage Omvorming ProRail
Received: Tue 2/13/2018 6:08:29 PM
[201802013 Voortgangsrapportage Omvorming ProRail.docx](#)
[20180214 Praatplaat pdf bila \[5.1.2e\].pdf](#)

[5.1.2e] ,

Morgen hebben we ons tweewekelijks bila. Graag bespreken we de volgende onderwerpen met je:

1. Hoofdlijnen sturing

We hebben zoals aangekondigd een "praatplaat" gemaakt om een eerste gesprek over de hoofdlijnen van sturing te faciliteren. Graag bespreken we kort de inhoud, maar ook hoe we verder gaan met dit soort stukken, bijv. naar de staatssecretaris. OVS en FMC/BBC vinden het zeer ongemakkelijk dat we dergelijke stukken, die nog niet zijn uitgediscussieerd, al met haar bespreken. Aan OVS kant speelt daarbij mee dat de inhoud van de hoofdlijnen een erg grote stap zijn in het denken.

2. Bemensing

Zoals je weet maak ik me zorgen over de bemensing rond de financiële kant. Zoals aangekondigd in het intern directeurenoverleg heb ik inmiddels gesproken met [5.1.2e] over bemensing. Hoewel hij in de meedenkmodus zit, is een echte oplossing nog niet in beeld.

3. Inbreng staatssecretaris op aftrapbijeenkomst (22/2)

We zijn bezig met een aantal spreekpunten. Lichten we morgen mondeling even toe.

3. Komende staf loco-SG

Voortgangsrapportage is bijgevoegd.

Gr [5.1.2e]

To: 5.1.2e) - BSK[5.1.2e @minienw.nl]
Cc: Programmateam ProRail[5.1.2i @minienw.nl]; 5.1.2e
FMC: 5.1.2e @minienm.nl; 5.1.2e - DGMo[5.1.2e @minienw.nl]
From: 5.1.2e) - DBO
Sent: Fri 2/16/2018 2:01:32 PM
Subject: speech staatssecretaris 22 februari + sheets sturing en verantwoording
Received: Fri 2/16/2018 2:01:34 PM
[2018-02-21 spreekpunten speech zbo vorming prorail.docx](#)
[Input voor speech Stas aftrapbijeenkomst Omvorming ProRail.docx](#)
[Sheets sturing en verantwoording.pptx](#)

Beste 5.1.2e ,

In de bijlage vindt u:

- De concept-speech voor de staatssecretaris t.b.v. de bijeenkomst van a.s. donderdag 22 februari (spreekpunten speech). Deze is opgesteld door de speechschrijver van de stas
- Onze input voor genoemde speech
- De sheets sturing en verantwoording


Met vriendelijke groet,

5.1.2e

.....
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
Programma Omvorming ProRail
.....

Rijnstraat 8
2515 XP Den Haag
Postbus 20901, 2500 EX Den Haag
.....

M 5.1.2e
5.1.2e @minienm.nl
.....

 Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

Spreekpunten (concept) staatssecretaris Van Veldhoven aftrapbijeenkomst
Omvorming ProRail, 22 februari 2018, Den Haag

Aanwezig: Top ProRail en IenW (RvB, ExCo, Loco-SG, MT-leden OVS, HBJZ, FMC/BBC en FMC/BOI)

Doel: verbindende aftrap gezamenlijke sessie

- Van harte welkom! Heel kort een paar woorden waarom ik deze bijeenkomst belangrijk vind en hoe ik tegen het traject aan kijk.
- Allereerst hecht ik er heel veel waarde aan dat we hier gezamenlijk markeren dat we aan de slag gaan. Natuurlijk zijn we al bezig, is er al een team gevormd, de afgelopen twee jaar is er veel werk verzet, ook binnen de Raad van Bestuur van ProRail. Maar het is goed om de tijd te nemen om elkaar persoonlijk beter te leren kennen. Juist nu we nog aan het begin staan van dit traject.
- De bestemming van deze reis kennen we: de omvorming van ProRail tot een ZBO. Begin 2021 willen we zover zijn.
- Het is wat mij betreft meer dan een juridische omvorming. Het gaat ook over samenwerking, werken op basis van vertrouwen en minder op basis van rapportages, gezamenlijk het beste uit elkaar halen om de reiziger goed te bedienen: want daar draait het uiteindelijk om.

Waarom hebben we de keuze gemaakt?

- Het gaat om een principiële keuze. ProRail dient het publieke belang. Dat willen we ook uitdrukken in de juridische organisatie. Bij een ZBO staat het algemeen belang centraal. Publiek geld, publieke verantwoording.
- In de praktijk zie ik dat het publieke belang in uw DNA zit. Er wordt met veel inzet gewerkt om bijvoorbeeld ook met storm en sneeuw de mensen thuis te brengen. Ik heb dit zelf gezien bij de storm in station Utrecht. Waardering!

De omvorming leidt tot allerlei **kansen** voor ProRail en IenW.

- Als we de aansturing en verantwoording kunnen vereenvoudigen, kunnen we meer energie steken in praktische vraagstukken.
- We kunnen de kennis- en innovatiepositie van ProRail op het gebied van spoorinfrastructuur versterken.
- Kortom: minder accent op de aansturing en verantwoording, en meer ruimte om het spoor te verbeteren. Dat staat voorop! En dat wordt heel belangrijk. Het aantal reizigers groeit. En zeker op het spoor willen we dat ook. Dat willen op een goede manier kunnen opvangen.

Zorgvuldigheid staat voorop.

- Ik ga niet voorbij aan de zorgen en vragen die er leven. Gaat de omvorming niet ten koste van de dagelijkse werkzaamheden van ProRail? Gaat de reiziger de prijs betalen?
- Ook in de Kamer heb ik al gezegd dat de reiziger niet de rekening krijgt van de omvorming.
- De reiziger, de verlader, het dagelijks werk moet centraal blijven staan. Dat is ons uitgangspunt!

Afsluitend

- We trappen vandaag af. Neem de tijd om elkaar te leren kennen, elkaars twijfels te horen, de zorgpunten, maar vooral ook de oplossingen en mogelijkheden.
- Laten we ook tempo maken de komende tijd. Ik zal mijn best doen om hier mensen en middelen voor vrij te maken.
- Ik heb er alle vertrouwen in dat we met deze gezamenlijke aanpak het beste resultaat boeken. Ik wens u alvast veel succes!



Staatssecretaris

④ INKOMEND
○ UITGAAND

REG.NR.

R2-2018/1494

007846 05.03.18 14:56

beslisnota

5.1.2e

7/3

Werkbezoek aan ProRail

Bestuurskern

DG Mobiliteit
Dir. Openbaar Vervoer en
Spoor

Rijnstraat 8
Den Haag
2500 EX

Contactpersoon

5.1.2e

M +31(0)6- 5.1.2e

5.1.2e @minienm.nl

Datum

19 februari 2018

Kenmerk

IENW/BSK-2018/42038

Inleiding

Tijdens de Staf Stas-loco SG is afgesproken dat het Programmteam Omvorming ProRail de OR van ProRail zal verzoeken een werkbezoek te organiseren waarbij ook met de leden van de OR gesproken kan worden. Op vrijdag 16 februari heeft de vice-voorzitter van de OR contact opgenomen om de mogelijkheden te bespreken. Wilt u in uw agenda tijd vrijmaken voor dit werkbezoek?

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd om eind maart of in de eerste helft van april tijd vrij te maken in uw agenda voor een werkbezoek waarbij u aansluitend in gesprek gaat met de OR.

Argumentatie

U heeft aangegeven graag met medewerkers van ProRail in gesprek te gaan om eventuele zorgen over de omvorming weg te nemen. U heeft ook laten weten in de marge hiervan graag met de leden van de OR te spreken. Door met de medewerkers van ProRail en haar vertegenwoordiging in de OR met gesprek te gaan, kunt u bijdragen aan het vertrouwen onder medewerkers. De OR organiseert graag een werkbezoek waarbij bijvoorbeeld het hoofdkwartier van ProRail of een project bezocht kunnen worden.

Om te garanderen dat de juiste leden van de OR aanwezig kunnen zijn, moet rekening worden gehouden met een termijn van 28 dagen. In de OR zitten namelijk medewerkers die roostergebonden diensten draaien. Wijzigingen in hun rooster dienen deze medewerkers 28 dagen van tevoren aan te vragen. Daarnaast is het raadzaam rekening te houden met het einde van de zittingsperiode van de huidige OR, deze eindigt op 20 april. Door binnen deze periode te blijven, kunt u in gesprek met de OR-leden die vanaf het begin bij het omvormingstraject betrokken waren.

*prima.
Combi met
werkbezoek, want
informeel gesprek.
De herimmers
(nog) geen formele
roe tot OR.*

Politieke context/afstemming

In het regeerakkoord is opgenomen dat ProRail wordt omgevormd tot een zbo met eigen rechtspersoonlijkheid. Tijdens het AO van 31 januari heeft de OR nogmaals haar zorgen naar voren gebracht. U heeft aangegeven deze zorgen serieus te nemen. De vice-voorzitter van de OR geeft aan dat u hem na het AO van 31 januari heeft toegezegd graag met de OR in gesprek te gaan.

5.1.2e

agenda

Bestuurskern

Directie
Bestuursondersteuning
Bestuursadvies

Den Haag
Postbus 91503
2509 EC Den Haag

Contactpersoon

5.1.2e

M +31(0)6- 5.1.2e
5.1.2e @minienm
.nl

Datum

20 februari 2018

Betreft	Stafoverleg staatssecretaris met loco-SG
Vergaderdatum	6 maart 2018
Vergadertijd	17:00 – 17:45
Vergaderplaats	ntb
Deelnemers	Staatssecretaris, loco-SG, programmamanager Transitie ProRail, FMC, DBO-adviseurs, PA, woordvoering

1. Opening en mededelingen

Transitie ProRail

2. Voortgangsrapportage (stuk bijgevoegd)
3. Terugblik startbijeenkomst omvorming ProRail
4. Sturing en Verantwoording (stuk bijgevoegd)

Zbo-/agentschaps-/aandeelhouderszaken

-

5. Rondvraag en sluiting

Voortgangsrapportage Project Omvorming ProRail

Aan: de staatssecretaris (t.b.v. staf loco-SG)

Datum: 22 februari 2018

Planning:

Maand	Mijlpaal	Uw rol	Op schema?
2018			
Februari	Werkbezoek ProRail waarbij met medewerkers wordt gesproken	Staatssecretaris	Toelichting beneden
Maart	6/3 Sturing en verantwoording Bespreking opbrengst ambities en hoofdbreken uit aftrapbijeenkomst	Staf loco-SG	
Maart	20/3 Bespreking eerste concept-wetstekst	Staatssecretaris Loco-SG/ team	
Maart	20/3 Directeurenoverleg IenW (o.a. over sturingsmodel)	Loco-SG	
Maart	21/3 Gezamenlijke aftrap beide teams	Team IenW ProRail	
Maart	Gezamenlijke sessie over sturing	Team IenW ProRail	
Maart	Bijeenkomst stakeholders Plan van Aanpak	Team	
Maart	Concept Plan van aanpak omvorming	Kernteam IenW-ProRail	
April	Brief aan Tweede Kamer over planning	Brief staatssecretaris	
April	Start informele consultatie	Team	
Juni	Bijeenkomst stakeholders voortgang	Team	
Juni	Start formele consultatie (ARK, ACM, internetconsultatie, etc.)	Brief staatssecretaris	
November	Bijeenkomst stakeholders voortgang	Team	
December	Behandeling in voorportalen MR	Brief Staatssecretaris	
2019			
Januari	Aanbieding bij RvS		
Juni	Indiening bij Tweede Kamer		
2020			
April	Indiening Eerste Kamer		
Oktober	Publicatie in staatsblad		
2021			
Januari	Inwerkingtreding		

Voortgang:

Stuurgroep:

- Op 8 februari vond de eerste gezamenlijke stuurgroep plaats. Het was een positieve sessie waarin afspraken zijn gemaakt over uitgangspunten, werkwijze en overlegstructuren.

Werkbezoek ProRail waarbij met medewerkers wordt gesproken

- Vrijdag 16 februari heeft het programmateam contact gehad met de vice-voorzitter van de OR om de mogelijkheden te bespreken. U heeft hiervoor een separate beslisnota ontvangen. Hierin is voorgesteld het werkbezoek eind maart/begin april te laten plaatsvinden.

Kennismaking zbo's:

- We hebben met ProRail afgesproken dat we gezamenlijk een aantal zbo's gaan bezoeken om ervaringen op te doen. Het programma van de werkbezoeken is nu in voorbereiding. De opbrengsten van de bezoeken zullen worden neergelegd in een notitie die input levert voor de verschillende werkgroepen.

BTW/gebruiksvergoeding ("kosten treinkaartje"):

- Deze week is er een eerste overleg van de gezamenlijke werkgroep die de mogelijke oplossingen gaat uitwerken voor de BTW-effecten op de gebruiksvergoeding. De werkgroep is gevraagd een plan van aanpak op te stellen voor de komende maanden, waarin de te volgen stappen in de tijd worden gezet. Dit zal worden opgenomen in het plan van aanpak voor het gehele omvormingstraject.

Afspraken met Financiën in beleidsbrief:

- In samenwerking met FMC zal een passage in de beleidsbrief komen waarin wordt aangegeven dat er afspraken zijn gemaakt over de verwerking van de budgettaire effecten. Daarmee worden de afspraken die u met de minister van Financiën heeft gemaakt ook gerelateerd aan de reguliere begrotingscyclus.

To: 5.1.2e) - DGLM[5.1.2e @minienw.nl]; 5.1.2e) - DGB[5.1.2e @minienm.nl]
Cc: 5.1.2e) - BSK[5.1.2e @minienw.nl]
From: 5.1.2e DBO
Sent: Wed 2/21/2018 5:23:31 PM
Subject: Brief Limburg kosten omvorming PR.
Received: Wed 2/21/2018 5:23:33 PM
[Scanned from a Xerox Multifunction Printer \(005\).pdf](#)

Bijgaand opmerkingen van S op brief aan Limburg over kosten omvorming ProRail.

Deze kan niet los gezien worden van discussie over Grubbenvorst (5.1.2e) Daarover zijn morgen nog gesprekken (door 5.1.2e).

Morgenochtend graag een aangepaste versie aanleveren voor S. Dan kan het (afhankelijk van het verloop van die gesprekken) mogelijk nog voor het reces worden verzonden.

Gr. 5.1.2e

To: 5.1.2e - DBO[5.1.2e @minienm.nl]
Cc: 5.1.2e) - BSK[5.1.2e @minienw.nl]; 5.1.2e) - DGB[5.1.2e @minienm.nl]
From: 5.1.2e) - DGLM
Sent: Thur 2/22/2018 9:52:10 AM
Subject: RE: Brief Limburg kosten omvorming PR.
Received: Thur 2/22/2018 9:52:11 AM
[20180205 Beslisnota financiële gevolgen Limburg.docx](#)
[20171221 brief aan IW inz ZBO ProRail \(002\).pdf](#)
[20180129 Brief Limburg fiscale gevolgen omvorming ProRail.docx](#)

Dag 5.1.2e

Zie bij deze de aangepaste versie van de brief, waar ik de een na laatste passage heb weggehaald en de betreffende zin. Ik wil nog even 1 keer meegeven dat het niet per definitie zo is dat er financiële gevolgen optreden bij de projecten in Limburg als gevolg van de omvorming! Dat doe Limburg in de brief voorkomen, door daar ook bedragen aan te koppelen, maar dat is gewoon nog niet duidelijk en afhankelijk van het definitieve takenpakket.

grt

Van: 5.1.2e - DBO
Verzonden: woensdag 21 februari 2018 17:24
Aan: 5.1.2e) - DGB < 5.1.2e @minienm.nl>; 5.1.2e) - DGB < 5.1.2e @minienm.nl>
CC: 5.1.2e) - DBO < 5.1.2e @minienm.nl>
Onderwerp: Brief Limburg kosten omvorming PR.

Bijgaand opmerkingen van S op brief aan Limburg over kosten omvorming ProRail. Deze kan niet los gezien worden van discussie over Grubbenvorst 5.1.2e . Daarover zijn morgen nog gesprekken (doop 5.1.2e . Morgenochtend graag een aangepaste versie aanleveren voor S. Dan kan het (afhankelijk van het verloop van die gesprekken) mogelijk nog voor het reces worden verzonden.

Gr. 5.1.2e

To: 5.1.2e) - DGLM[5.1.2e @minienw.nl; 5.1.2e) -
BSK[5.1.2e @minienm.nl; 5.1.2e) - DGB[5.1.2e @minienm.nl; 5.1.2e - FIB-
CDIB[5.1.2e @minienw.nl; 5.1.2e - DGMo[5.1.2e @minienw.nl; 5.1.2e) -
DGB[5.1.2e @minienm.nl; 5.1.2e - BSK[5.1.2e @minienm.nl; 5.1.2e -
FMC[5.1.2e @minienm.nl; 5.1.2e - FIB-EA[5.1.2e @minienw.nl; 5.1.2e -
HBJZ[5.1.2e @minienm.nl; 5.1.2e HBJZ[5.1.2e @minienm.nl; 5.1.2e
HBJZ[5.1.2e @minienm.nl; 5.1.2e) - DBO[5.1.2e @minienw.nl; 5.1.2e
5.1.2e 5.1.2e @prorail.nl; 5.1.2e @prorail.nl; 5.1.2e @prorail.nl; 5.1.2e
5.1.2e 5.1.2e @prorail.nl; 5.1.2e [5.1.2e @prorail.nl; 5.1.2e 5.1.2e @prorail.nl; 5.1.2e @prorail.nl;
5.1.2e 5.1.2e [5.1.2e @prorail.nl; 5.1.2e [5.1.2e @prorail.nl; 5.1.2e @prorail.nl; 5.1.2e @prorail.nl;
5.1.2e 5.1.2e [5.1.2e @prorail.nl; 5.1.2e [5.1.2e @prorail.nl; 5.1.2e @prorail.nl; 5.1.2e @prorail.nl;
5.1.2e @prorail.nl; 5.1.2e @prorail.nl; 5.1.2e @prorail.nl; 5.1.2e @prorail.nl; 5.1.2e @prorail.nl;
5.1.2e @prorail.nl; 5.1.2e @prorail.nl; 5.1.2e @prorail.nl; 5.1.2e @prorail.nl; 5.1.2e @prorail.nl;
5.1.2e @prorail.nl; 5.1.2e @prorail.nl; 5.1.2e @prorail.nl; 5.1.2e @prorail.nl; 5.1.2e @prorail.nl;
BSK[5.1.2e @minienm.nl; 5.1.2e - DGB[5.1.2e @minienm.nl; 5.1.2e -
DCO[5.1.2e @minienm.nl; 5.1.2e) - BSK[5.1.2e @minienw.nl;
5.1.2e @prorail.nl; 5.1.2e @prorail.nl; 5.1.2e - DBO[5.1.2e @minienw.nl;
5.1.2e - DGMo[5.1.2e @minienw.nl; 5.1.2e (5.1.2e) - DGMo[5.1.2e @minienw.nl]

From: 5.1.2e) - DBO
Sent: Thur 2/22/2018 6:44:55 PM
Subject: Bedankt - bijgewerkt smoelenboek
Received: Thur 2/22/2018 6:44:58 PM
[Smoelenboek gezamenlijke aftrapbijeenkomst lenW - ProRail.pdf](#)

Geachte heer/mevrouw,

Via deze weg willen wij u hartelijk danken voor uw komst vanochtend naar de gezamenlijke kick-off voor de omvorming van ProRail. Wij kijken terug op een succesvolle bijeenkomst.

Deze heeft ons als Kernteam veel input opgeleverd om mee aan de slag te gaan en de volgende stappen te gaan zetten!

In de bijlage vindt u nog een bijgewerkt smoelenboek zodat u elkaar nog makkelijker terug kunt vinden.


Met vriendelijke groet,

5.1.2e

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
Programma Omvorming ProRail

Rijnstraat 8
2515 XP Den Haag
Postbus 20901, 2500 EX Den Haag

M 5.1.2e
5.1.2e @minienm.nl

 Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print



Staatssecretaris

Bestuurskern

DG Mobiliteit
Dir. Openbaar Vervoer en
Spoor

Den Haag

Contactpersoon

5.1.2e

M +31(0)6- 5.1.2e
5.1.2e @minienm.nl

nota ter informatie

VAO Spoorordening

Datum

21 februari 2018

Kenmerk

IENW/BSK-2018/43341

Inleiding

Naar aanleiding van het AO Spoorordening van 31 januari jl. is een VAO aangevraagd. Het VAO wordt waarschijnlijk gepland op 6 maart a.s. om 16.00 uur. In deze nota vindt u mogelijke moties die ingediend kunnen worden tijdens het VAO en uw reactie daarop. Het is nog niet bekend wie spreektijd hebben aangevraagd.

Mogelijke moties

Ter voorbereiding op de VAO treft u hieronder mogelijke moties:

Buiten de reikwijdte

Omvorming ProRail

- *Go / no go momenten (SP)*: verzoek tot inbouwen go / no go momenten voor de omvorming van ProRail tot zbo.
- *Afbreken omvorming (PVV)*: verzoek tot afbreken omvorming ProRail tot zbo.

Buiten de reikwijdte

Buiten de reikwijdte

Bijlagen

De toezeggingen gedaan tijdens het AO Spoor vindt u in bijlage 1. In bijlage 2 en 3 vindt u ter informatie een samenvatting van de technische briefing van ACM van 22 februari jl. aan en de spreektekst van het ACM-bestuurslid Don.

5.1.2e

5.1.2e

5.1.2e OVS

Bijlage 1

Tijdens het AO Spoorordening van 31 januari jl heeft u de volgende toezeggingen gedaan:

Zbo-vorming ProRail:

- 1) De omvorming van ProRail tot zbo wordt afgerond in deze kabinetsperiode (2017-2021).
- 2) een brief aan begin tweede kwartaal voor de omvorming van ProRail tot zelfstandig bestuursorgaan. U informeert dan ook over wat de omvorming betekent voor IenW, de lange termijn kosten van de omvorming, de afstemming van de omvorming in Europees verband en de relatie van de omvorming met het Toekomstbeeld OV.

Buiten de reikwijdte

Bijlage 2

Buiten de reikwijdte

Buiten de reikwijdte

Buiten de reikwijdte

To: 5.1.2e) - BSK[5.1.2e @minienw.nl]
Cc: 5.1.2e) - FIB-EA[5.1.2e @minienw.nl]; 5.1.2e - DGMo[5.1.2e @minienw.nl]
From: 5.1.2e FMC
Sent: Tue 3/6/2018 4:46:03 PM
Subject: FW: Concept hoofdstuk corporate governance + RvC-bericht 2017
Received: Tue 3/6/2018 4:46:03 PM
[Concept hoofdstuk corporate governance + RvC-bericht 2017.docx](#)

Dag 5.1.2e ,

Zoals vanmiddag aangekondigd: hierbij ter info het concept-bericht van de RvC van ProRail. Concept is in die zin relatief dat ons gevraagd is om een blik te werpen tav politieke gevoeligheden en feitelijke onjuistheden. Wij vonden deze niet.

Hartelijke groet,

5.1.2e

Van: 5.1.2e

Verzonden: donderdag 1 maart 2018 16:18

Aan: 5.1.2e FMC < 5.1.2e @minienm.nl>; 5.1.2e - FMC < 5.1.2e @minienm.nl>

Onderwerp: RE: Concept hoofdstuk corporate governance + RvC-bericht 2017

Ha 5.1.2e

Zie bijgevoegd het hoofdstuk corporate governance en RvC bericht tbv het concept jaarverslag ProRail inclusief een paar (kleine) suggesties van mijn kant die ik begin volgende week naar ProRail wil sturen. Verder leek het me prima eigenlijk!

Hebben jullie nog opmerkingen/aanvullingen hierbij?

Groet,

5.1.2e

Van: 5.1.2e @prorail.nl [5.1.2e @prorail.nl]

Verzonden: woensdag 28 februari 2018 13:28

Aan: 5.1.2e - FMC < 5.1.2e @minienm.nl>; 5.1.2e - FMC < 5.1.2e @minienm.nl>

CC: 5.1.2e @prorail.nl; 5.1.2e @prorail.nl

Onderwerp: Concept hoofdstuk corporate governance + RvC-bericht 2017

Beste 5.1.2e , 5.1.2e

In de bijlage vinden jullie twee concept-hoofdstukken uit het jaarverslag 2017:

- hoofdstuk Corporate Governance;
- hoofdstuk RvC-bericht.

We hebben de indeling anders gemaakt dan vorig jaar, vandaar dat jullie ook alvast het hoofdstuk Corporate Governance zien. Deze tekst is nog niet geaccordeerd door de controlerend accountant.

Graag jullie blik t.a.v. politieke gevoeligheden en feitelijke onjuistheden. Bij vragen weten jullie 5.1.2e en mij te vinden.

Met vriendelijke groet,

5.1.2e

Bestuursondersteuning en JZ Corporate

5.1.2e | www.prorail.nl

De Inktpot 5.1.2e , Moreelsepark 3, 3511 EP Utrecht | Postbus 2038, 3500 GA Utrecht

De informatie verzonden met dit e-mailbericht is uitsluitend bestemd voor de geadresseerde[n] en kan persoonlijke of vertrouwelijke informatie bevatten, beschermd door een beroepsgeheim. Gebruik van deze informatie door anderen dan de geadresseerde[n] en gebruik door hen die niet gerechtigd zijn van deze informatie kennis te nemen, is verboden. Indien u niet de geadresseerde bent of niet gerechtigd bent tot kennisneming, is openbaarmaking, vermenigvuldiging, verspreiding en/of verstrekking van deze informatie aan derden niet toegestaan en wordt u verzocht dit bericht terug te sturen en het origineel te vernietigen.

Lees [hier](#) de volledige tekst van de e-mail disclaimer. [Here](#) you can read the full e-mail disclaimer.

To: 5.1.2e - DGRW[5.1.2e @minienm.nl]; 5.1.2e) - DBO[5.1.2e @minienm.nl];
5.1.2e - DGMI[5.1.2e @minienm.nl]; 5.1.2e) - BSK[5.1.2e @minienm.nl]; 5.1.2e
(BS)[5.1.2e @rws.nl]; 5.1.2e - ILT[5.1.2e @ilent.nl]
Cc: 5.1.2e 5.1.2e @minienm.nl; 5.1.2e - FMC[5.1.2e @minienm.nl];
5.1.2e - FMC[5.1.2e @minienm.nl]; 5.1.2e) - DBO[5.1.2e @minienm.nl]
From: 5.1.2e - FMC
Sent: Tue 3/6/2018 9:47:32 PM
Subject: FW: Terugmelding bespreking beleidsbrief en HGIS-brief met bewindsliden
Received: Tue 3/6/2018 9:47:34 PM

Collega' s

Vanmiddag is de beleidsbrief en HGIS-brief met de bewindspersonen besproken. Hieronder treffen jullie een terugkoppeling van dit overleg aan, zoals ik dit overleg heb beleefd. Met het oog op de ondertekening van de brieven zullen de acties die hieruit voortvloeien uiterlijk morgen einde dag moeten zijn afgerond. Met uitzondering van de laatste twee punten zal FMC de regie voeren over deze acties en hierover afstemming met de betrokken dienstonderdelen binnen IenW zoeken.

Met betrekking tot de laatste twee punten heb ik 5.1.2e, 5.1.2e en 5.1.2e gevraagd om e.e.a. uiterlijk morgen bij mij aan te reiken. Zodat dit mee kan t.b.v. afronding/tekening van de beleidsbrief.

Groet,

5.1.2e

Terugkoppeling bespreking Beleidsbrief met bewindsliden

Buiten de reikwijdte

Buiten de reikwijdte

Herbevestiging afspraken ProRail

- S vraagt of afspraak nummer 1 niet reeds is achterhaald en vraagt of deze niet weg zou moeten worden gelaten.
- S slaat aan op de volgende passage en vraagt of in de uitwerking ook aandacht kan worden besteed aan de mogelijkheden waarop het Rijk de sector kan compenseren hiervoor.

IenW en Financiën zijn zich ervan bewust dat de omvorming daardoor mogelijk niet voor alle betrokken partijen volledig budgettair neutraal verloopt. Bijvoorbeeld bij specifieke groepen waarvoor de omvorming een beperkt effect heeft.

Buiten de reikwijdte



Minister
Staatssecretaris
Cc: SG

Bestuurskern
Financien, Management en
Control
Dir. Begroting Beleidscontrol
Den Haag

Contactpersoon

5.1.2e

M +31(0)6- 5.1.2e
5.1.2e @minienm.nl

beslisnota

Beleidsbrief IenW

Datum
7 maart 2018

Kenmerk
IenW/BSK-2018/54549

- Bijlage(n)**
1. Beleidsbrief
 2. HGIS-brief
 3. DGWB-nota toelichting
HGIS-claims Water
 4. DGMo-nota
garantstelling ERTMS

Inleiding

Op 6 maart jl. is met u gesproken over de beleidsbrief en HGIS-brief van dit jaar. In dit overleg heeft u verzocht om enkele aanpassingen door te voeren en is afgesproken dat er nog enkele zaken uitgezocht zouden worden. In de bijlage bij deze nota is een aangepaste versie van de beleidsbrief bijgevoegd.

Voorts treft u in deze nota per besproken onderwerp een toelichting aan. Waar van toepassing wordt tevens een keuze aan u voorgelegd met het oog op de beleidsbrief en HGIS-brief.

Geadviseerd besluit

- **[Minister en Staatssecretaris]** Instemmen met de beslispunten zoals opgenomen in deze nota.
- **[Minister]** Teken van de Beleidsbrief aan de Minister van Financiën en de HGIS-brief aan de Minister van Buitenlandse Zaken.

Beslistermijn

De definitieve stukken dienen uiterlijk 12 maart aan de Minister van Financiën te worden verstuurd.

Vervolgproces

- Uiterlijk 12 maart wordt de beleidsbrief aan de Minister van Financiën aangeboden.
- Op 27 maart worden de voorstellen in de Beleidsbrief besproken tussen SG IenW en DG Rijksbegroting van Financiën.
- *[Indien noodzakelijk]* Op 3 april staat het begrotingsbilateraal tussen de Minister van Financiën en de bewindspersonen van IenW gepland.

5.1.2e

5.1.2e

Toelichting

Buiten de reikwijdte

Buiten de reikwijdte

Buiten de reikwijdte

Buiten de reikwijdte

9. Herbevestiging afspraken herpositionering ProRail [Staatssecretaris]

U constateerde dat in de afspraken nog over het "dan zittende kabinet" wordt gesproken, terwijl de afspraken betrekking hebben op het nu zittende kabinet.

Reactie

Dit is er een gevolg van dat deze afspraken al zijn opgesteld ten tijde van het vorige kabinet. Ambtelijk Financiën hecht sterk aan de exacte bewoordingen uit de afspraak. Het voorstel is daarom om de afspraken niet te wijzigen, maar in de voetnoot toe te lichten dat hier wordt bedoeld op het nu zittende kabinet.

Voorts heeft u gevraagd of bij de uitwerking van de afspraken ook kan worden meegenomen op welke wijze de omvorming budgetneutraal kan geschieden, ook voor de sector.

Zolang het woord "klein" ert "effect" dan ook maar goed verankerd wordt. En voor ons geldt iig, dat het treinkaartje/ het spoorgebruik niet duurder wordt.

Financiën wilde dit opnemen in de afsprakenlijst omdat een klein effect mogelijk niet helemaal te voorkomen is. Alle inspanningen zijn er echter op gericht om ervoor te zorgen dat er absoluut geen effecten optreden.

Buiten de reikwijdte

Ministerie van Infrastructuur
en Waterstaat

> Retouradres Postbus 20904 2500 EX Den Haag

Minister van Financiën
De heer W.B. Hoekstra
Postbus 20201
2500 EE 's-GRAVENHAGE

**Ministerie van
Infrastructuur en
Waterstaat**
Rijnstraat 8
Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Ons kenmerk
IENW/BSK-2018/54551

Bijlage
1. Budgettaire tabellen HXII,
Infrastructuurfonds en
Deltafonds
2. Aanvraag leenfaciliteiten
3. HGIS-brief aan de Minister
van Buitenlandse Zaken

Datum
Betreft Beleidsbrief IenW

Geachte heer Hoekstra,

Als voorbereiding op de besluitvorming in de Ministerraad over de begrotingsvoorbereiding 2019 doe ik u hierbij onze voorstellen voor de begrotingen van Infrastructuur en Waterstaat (Hoofdstuk XII, het Infrastructuurfonds en het Deltafonds) toekomen.

In bijlage 1 treft u een overzicht aan van de budgettaire gevolgen van deze voorstellen. In bijlage 2 vindt u de aanvragen van de leenfaciliteiten van de Agentschappen onder de ministeriële verantwoordelijkheid van Infrastructuur en Waterstaat.

Voor de HGIS-posten verwijs ik u naar de separate brief aan de minister van Buitenlandse Zaken, de coördinerend bewindspersoon voor uitgaven aan internationale samenwerking, en de daarin opgenomen budgetvoorstellen. Een afschrift van deze brief vindt u in bijlage 3.

Hoogachtend,

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

drs. C. van Nieuwenhuizen Wijbenga

Buiten de reikwijdte

Buiten de reikwijdte

Buiten de reikwijdte

Buiten de reikwijdte

Buiten de reikwijdte

Buiten de reikwijdte

Buiten de reikwijdte

Buiten de reikwijdte

Buiten de reikwijdte

Buiten de reikwijdte

Buiten de reikwijdte

Buiten de reikwijdte

4.5 Herpositionering ProRail

In oktober 2016 zijn onderstaande ambtelijke afspraken gemaakt tussen IenW en Financiën over de budgettaire verwerking van de omvorming van ProRail tot ZBO. Dit betreft de uitwerking van onderstaande passage uit de brief aan de Tweede Kamer over de omvorming van ProRail:

“Het zoveel mogelijk voorkomen van financiële consequenties voor derden. De transitie heeft fiscale effecten. Deze worden de komende tijd inzichtelijk gemaakt door ProRail. Hierbij is het oordeel van de Belastingdienst essentieel, die deze pas kan vormen na het indienen van een definitieve business case door ProRail. De

Pagina 13 van 20

inzet van het kabinet is dat de eventuele kosten van deze omvorming niet op de reizigers, de verladers, de vervoerders (en de concessieverleners) en de investeringen op het spoor worden afgewenteld.”

Daarna zijn deze opgenomen in de beleidsbrief van IenW in het voorjaar van 2017. Het Regeerakkoord Rutte III bekrachtigt de eerder voorgenomen koers om een ZBO van ProRail te maken met eigen rechtspositie. Op verzoek van de staatssecretaris van IenW zijn op 15 december 2017 onderstaande afspraken (her)bevestigd tussen de Minister van Financiën en de staatssecretaris van IenW. Met als inzet het voorkomen van afwenteling van de eventuele kosten van de omvorming op de reizigers, de verladers, de vervoerders (en de concessieverleners) en de investeringen op het spoor.

Ik stel voor om de gemaakte afspraken – zoals hieronder opgenomen - middels deze beleidsbrief vast te leggen.

Afspraken herpositionering ProRail

- 1) Alle afspraken zijn conditioneel op politiek draagvlak onder het dan zittende kabinet².
- 2) IenW is samen met ProRail aan zet om zo snel mogelijk de business case voor ProRail als publiekrechtelijk ZBO met eigen rechtspersoonlijkheid voor te leggen aan de belastinginspecteur en daarmee duidelijkheid te krijgen over de fiscale gevolgen (zowel incidenteel, als structureel). Ambtelijk Financiën zal waar mogelijk faciliteren.
- 3) IenW en Financiën hebben de gezamenlijke inzet om de budgettaire verwerking van de omvorming zo neutraal mogelijk vorm te geven en niet ten koste van de reizigers en de verladers te laten komen.
- 4) Op basis van de huidige begrotingsregels³ en de huidige informatie is de inschatting dat ceteris paribus voor een zo neutraal mogelijke omvorming van ProRail de inkomsten- en uitgavenkaders kunnen worden aangepast. Uitvoerbaarheid, (Europese) begrotingsregels, de Europese staatssteunregels en de mededingingswetgeving gelden daarbij als randvoorwaarden. IenW en Financiën zijn zich ervan bewust dat de omvorming daardoor mogelijk niet voor alle betrokken partijen volledig budgettair neutraal verloopt. Bijvoorbeeld bij specifieke groepen waarvoor de omvorming een beperkt effect heeft.
- 5) Bij de budgettaire verwerkingen in de betreffende kaders en begrotingen gaan we uit van ex ante ramingen. Concrete invulling loopt mee uiterlijk in de voorjaarsbesluitvorming in het jaar voorafgaand aan de feitelijke omvorming van ProRail.

Buiten de reikwijdte

² Inmiddels betreft dit het huidige kabinet.

³ Dit geldt ook voor de actuele begrotingsregels van het kabinet Rutte III.

Buiten de reikwijdte

Buiten de reikwijdte

Buiten de reikwijdte

Buiten de reikwijdte

Buiten de reikwijdte

Buiten de reikwijdte