



Inspectie Leefomgeving en Transport
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

Staatssecretaris

nota ter informatie

Stand van zaken Tata Steel dossier - inzet ILT

Inleiding

Op 22 oktober 2021 heb ik uw voorganger geïnformeerd over de inzet van de ILT met betrekking tot de acties gericht op het terugdringen van de emissies van Tata Steel¹. Mede naar aanleiding van de recente ontwikkelingen zoals het rapport van het RIVM en de commotie die is ontstaan over het lozen van ladingrestanten steenkool in de haven van IJmuiden, informeer ik u met deze nota over de verder aanpak van de ILT.

Ik informeer u langs vier lijnen, te weten

- De aanpak van het onderzoek naar het lozen van ladingrestanten steenkool in zee;
 - Het plan van aanpak krijgt u eind volgende week.
- De stand van zaken met betrekking tot het aanscherpen van de vergunningen van Tata Steel ism de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (ODNZKG);
 - De ILT zet de inzet in dit kader onverminderd door.
- Eventuele vervolgstappen interbestuurlijk toezicht (IBT) op de Provincie Noord Holland;
 - In maart zal ik opnieuw de afweging maken of er vervolgstappen nodig zijn.
- Coördinatie in de aanpak van Tata Steel door diverse toezichthouders.
 - Over twee weken informeer ik u nader over de stappen die ik hierin heb gezet.

Ik zal per actielijn kort toelichten vanuit welk toezichtsperspectief de ILT acteert. Indien u dat wenst kan ik dit in een gesprek nader toelichten.

¹ ILT-2021/60033

ILT

Informatie, netwerken en
programmering
Netwerken Leefomgeving en
wonen

Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Contactpersoon

5.1.2.e

M **5.1.2.e**
5.1.2.e @ilent.nl

5.1.2.e

M **5.1.2.e**
5.1.2.e @ILenT.
nl

Datum

18 februari 2022

Kenmerk

ILT-2022/11698

Bijlage(n)

3

Aanpak onderzoek naar lozen van ladingrestanten steenkool

Op 10 februari heeft de ILT middels een drone een inspectie uitgevoerd in de haven van IJmuiden waarbij ook gekeken is naar de bulkschepen die bij Tata Steel werden gelost. De inspectie was niet specifiek op Tata Steel gericht. Op één van die schepen zijn –visueel- hoeveelheden ladingrestanten aangetroffen op het dek. Op dat moment was er geen sprake van een overtreding (men was namelijk nog bezig met lossen).

Hierover heeft de ILT contact opgenomen met de scheepsagent. De ILT heeft aangegeven dat deze ladingrestanten vóór vertrek moeten worden afgegeven aan de wal.

Het toezicht is in dit kader verdeeld over verschillende toezichthouders. Als het gaat om het laden en lossen dan is de ILT niet de primaire toezichthouder. Mochten er stoffen in het water terecht komen tijdens het verladen dan is Rijkswaterstaat hiervoor verantwoordelijk (in het kader van de Waterwet). Als het gaat om stoffen die op de kade terecht komen tijdens het verladen dan is de provincie Noord-Holland – en de omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied in opdracht van de provincie – het bevoegde gezag om te handhaven (in het kader van de Wabo vergunning).

De ILT is wel bevoegd om toezicht te houden aan boord van schepen aangaande de Wet voorkoming verontreiniging door schepen en de direct daarmee verbonden internationale MARPOL-regelgeving. De ladingresten die na het lossen van een schip achterblijven op het dek zijn te beschouwen als afval. Het toezicht van de ILT is gericht op de naleving van die wet- en regelgeving. Mocht er wel geconstateerd worden dat er ladingrestanten zijn geloosd dan is dit een milieudelict en wordt dat verder overgedragen aan het OM.

De ILT start een onderzoek naar de lozing van ladingrestanten in zee en in de haven afkomstig van schepen betrokken bij de bevoorrading van grondstoffen bij Tata Steel. In dit onderzoek wordt gekeken naar mogelijke milieuovertredingen op zee, de regelmaat waarmee schepen vertrekken met ladingrestanten op het dek en wordt het toezicht (al dan niet tijdelijk) geïntensiveerd, o.a. met inzet van drones.

Ik informeer u eind volgende week per nota verder over het plan van aanpak en de doorlooptijden die hiermee zijn gemoeid.

Stand van zaken mbt het aanscherpen van de Wabo - vergunningen

De ILT heeft een wettelijke adviestaak naar het bevoegd gezag bij de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)-vergunningverlening aan grote bedrijven. Zo ook bij Tata Steel. De ILT beoordeelt of de (ontwerp)vergunning voldoet aan nationale en Europese milieuregelgeving. Met haar wettelijke adviesrol wil de ILT bereiken dat het bevoegd gezag de best beschikbare technieken (BBT) en strenge eisen van de Nederlandse en Europese wetgeving op het gebied van externe veiligheid, afval en luchtmissies toepast bij vergunningverlening. Alle ILT-Wabo-adviezen worden openbaar gemaakt op de ILT-website.

Vanuit deze rol heeft de ILT in 2020 twee keer een rechtszaak aangespannen tegen de provincie Noord Holland omdat deze de adviezen van de ILT (gericht op aanscherping van de vergunning van Tata Steel) niet had opgevolgd.

De ILT adviseert de ODNZKG (als uitvoerder van de provincie) zeer actief op het gebied van de luchtemissies van Tata Steel. Deze adviezen zijn onder andere gericht op het aanscherpen van de vergunning van de cokesfabriek, de pelletfabriek, de oxystaalfabriek en de hoogovens. De adviezen van de ILT worden verwerkt in de (nieuwe) vergunningen. De ILT vult gezien de maatschappelijke onrust deze adviesrol extra actief in.

Naar aanleiding van uitlatingen van de gedeputeerde Olthof van de Provincie Noord-Holland, dat er niet strenger kon worden vergund bij Tata Steel, heb ik in mei vorig jaar met hem gesproken. Ik heb aangegeven dat er wat ILT betreft wel aanscherpingen mogelijk waren en ik aangeboden de provincie en de OD hierin te helpen.

Op 22 oktober 2021 heb ik uw voorganger geïnformeerd over een vijftal punten waarop de ILT van mening was dat scherper kon worden vergund. Hieronder licht ik deze kort toe met daarbij de stand van zaken.

Cokesfabriek

- De OD stelt een nieuwe vergunning op voor de cokesfabriek met daarin een onderzoeksverplichting aan Tata Steel om de emissies verder te beperken. Deze is in november 2021 definitief geworden.
- De ILT is van mening dat de emissie van NOx uit de cokesfabriek 1 en de stofemissies uit cokesfabrieken 1 en 2, strenger genormeerd kunnen worden. Een onderzoek verplichting hiervoor is op advies van de ILT inmiddels opgenomen in de ontwerp beschikkingen.
- Daarnaast heeft Tata Steel door beter preventief onderhoud aan de deuren van de Cokesoven de deuremissies weten terug te dringen. Dit levert o.a. reductie in geuroverlast en ZZS-emissies in de vorm van PAK's op. Dit is inmiddels in de vergunning gereguleerd

Minimalisatie zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)

- De OD heeft Tata Steel begin 2021 formeel gewaarschuwd op het niet voldoen aan de ZZS-minimalisatieplicht. Ook was volgens de ILT en de OD het inventarisatierapport nog niet volledig. Het inventarisatierapport is nu grotendeels afgerond. We wachten nog op de resterende aanvullingen van de inventarisatie. De ILT heeft hierbij benadrukt dat het volledig maken van de ZZS inventarisatie niet vertragend mag werken op het uitvoeren van maatregelen om de uitstoot van ZZS te minimaliseren.
- Tata Steel heeft inmiddels ook aangegeven hoe zij met de minimalisatieplicht omgaan. Tata Steel geeft aan flink te kunnen reduceren op geur, loodemissie, stikstofoxide en stof. Een aantal maatregelen daarvan waren ook al aangekondigd in de Roadmap+. Deze maatregelen worden vastgelegd in de vergunning. De ILT adviseert de OD hierbij.
- De belangrijkste aanvullingen die volgens de ILT nog door Tata Steel gedaan moeten worden is het in kaart brengen van de emissies van ZZS bij ongewone voorvallen en het in kaart brengen van de vele kleine bronnen van ZZS. Om vervolgens ook bij deze emissies na te gaan in hoeverre die geminimaliseerd kunnen worden.
- Naar aanleiding van het RIVM rapport Depositieonderzoek IJmond 2020 Monstername, analyse en risicobeoordeling van PAK en metalen in neergedaald stof binnen- en buitenshuis in de IJmondregio RIVM-

rapport 2021-0110 wordt door Tata Steel extra ingezet op het naar voren halen van maatregelen ter vermindering van de lood emissie. Zo zijn vergunningen in voorbereiding voor het aanbrengen van een filter in de pelletfabriek om meer lood af te vangen.

Aanscherpen monitoring emissies

- Het meetprogramma voor Emissies rond Tata Steel wordt op dit moment door de OD geactualiseerd om de laatste BBT-conclusies van de BREF IJzer en Staal te implementeren.
- Op die manier worden de emissies van Tata Steel beter in beeld gebracht.
- Dit is een groot project dat er op gericht is om alle (lucht)monitoringsverplichtingen van Tata Steel opnieuw tegen het licht te houden en vervolgens de daaraan gekoppelde voorschriften te actualiseren en opnieuw per fabrieksonderdeel vast te stellen.
- Dit project bestaat uit 11 procedures, waarvan nu 5 procedures door ILT zijn beoordeeld. De ILT heeft hierbij één zienswijze ingediend welke de OD heeft overgenomen.
- Tussen ILT en OD is er om de twee weken een directie-overleg. Hierin wordt de voortgang van het vergunningverleningsproces besproken.
- Naar aanleiding van het recente RIVM rapport Onderzoek de herkomst van neergedaald stof en stoffen in de lucht in de IJmond regio zijn het RIVM en Tata Steel in gesprek om het grote verschil in de door het RIVM brekende emissie van Tata Steel en de door Tata Steel opgegeven emissie te duiden. De ILT geeft vanuit haar expertise ook input in dit onderzoek. De uitkomsten van dit onderzoek zullen invloed hebben op de emissie registratie van Tata Steel in het milieujaarverslag en het lopende monitoringsprogramma.

Geurbeleid

- Bij het vaststellen van de provinciale beleidsregel geur in Noord-Holland hebben GS in 2014 aangegeven voor Tata Steel alternatieve grens- en richtwaarden vast te zullen stellen. De provincie heeft in november een ontwerp beschikking genomen om deze mee te nemen in het ROADMAP+ traject. De beschikking voor aanscherping van de geurnormen zal in het eerste kwartaal van 2022 definitief worden.

Uitbreiding Wabo advies - Harsco

- De ILT heeft aan de provincie en de omgevingsdienst gevraagd om te mogen adviseren over toekomstige (ontwerp) vergunningen van het bedrijf Harsco. Dit is tijdens een overleg aan de Provincie voorgelegd, hierop is geen formele reactie gekomen.
- De huidige situatie is dat de ILT geen wettelijk adviseur is voor Harsco. Het bedrijf Harsco is gevestigd op de locatie van Tata Steel, maar is een zelfstandig bedrijf (met een eigen Wabo-vergunning). Het bedrijf valt niet onder het BRZO 2015.
- De ILT biedt aan om als adviseur betrokken te worden bij de (ontwerp) vergunningen van Harsco. De ILT wil meedenken en een bijdrage leveren om er voor te zorgen dat de (ontwerp) vergunningen van Harsco aangescherpt worden. Het bedrijf Harsco is mede verantwoordelijk voor de 'grafietregens' (emissie van grofstof en fijnstof).
- Tot nu toe is de Provincie nog niet ingegaan op het aanbod van de ILT. Het is de ILT niet duidelijk waarom de provincie hier niet op ingaat. De ILT gaat daarom hierover in gesprek met de provincie Noord Holland.

- Daarnaast heeft de ILT bij het uitblijven van een formele reactie nu zelf de vergunningen opgevraagd en zal deze verder analyseren. Over de uitkomsten van deze analyse zal ik u nader informeren.
- Bovendien wordt er een formele brief voorbereid van mij aan de gedeputeerde waarin ik aandrang om alle op het Tata Steel terrein aanwezige bedrijven en leveranciers als één inrichting te gaan zien. Op die manier kan beter overzicht worden verkregen over de totale milieu impact van Tata Steel.

Vervolgstappen interbestuurlijk toezicht op de Provincie NH

Zoals u weet is de provincie het bevoegde gezag en primair verantwoordelijk voor vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH-taken) bij Tata Steel voor de Wabo-taken.

Zoals ik in eerdere nota's aan uw voorganger heb toegelicht² bent u (politiek) verantwoordelijk voor de werking van het stelsel en hebt u de mogelijkheid interbestuurlijk toezicht (IBT) in te zetten via de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT), mocht de provincie haar taken niet of onvoldoende uitvoeren.

Het interbestuurlijk toezicht kent verschillende stappen waarbij informatie opvragen de lichtste/ eerste stap is en in de plaats treden van de provincie de zwaarste en laatste stap is. Deze laatste stap wordt enkel gezet als er sprake is van taakverwaarlozing door de provincie.

Begin 2021 heeft de Randstedelijke rekenkamer een rapport uitgebracht over de kwaliteit van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH-taken) bij Tata Steel (titel: stof tot nadenken). De rekenkamer heeft in het onderzoek zowel gekeken naar de rol van de provincie Noord-Holland (hierna de provincie) als bevoegd gezag, als naar de rol van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG). De rekenkamer komt tot de conclusie dat, hoewel de milieutechnische uitvoering van de VTH-taken bij Tata Steel op hoofdlijnen conform de daarvoor gestelde kaders verloopt, dit in de huidige context van maatschappelijke onrust niet volstaat. De Rekenkamer heeft verschillende aanbevelingen gedaan aan de provincie en de OD NZKG.

In reactie op dit rapport stelde de provincie geen mogelijkheden te zien om op basis van huidige regelgeving strengere normen op te leggen. ILT zag die mogelijkheden wel en heeft herhaaldelijk gesprekken gevoerd om de mogelijkheden onder huidige wet- en regelgeving op korte termijn te benutten. Voor de goede orde merk ik op dat de huidige wetgeving zodanig is ingericht dat de interbestuurlijke toezichttaak van de ILT zich niet richt op een omgevingsdienst, alleen op de provincie.

Op dat moment had de ILT geen signalen dat de provincie haar taak verwaarloosde en heeft de ILT ervoor gekozen de IBT-rol terughoudend in te vullen. Lees: geen juridische stappen tegen de provincie Noord-Holland.

Eind oktober 2021 is in een nota met uw voorganger gedeeld dat we praktisch gezien in stap 3 van IBT zitten en dat te zijner tijd bepaald wordt wat de volgende stap in IBT zal zijn (de eerste drie stappen van IBT zijn - 1: signaleren, 2: informatie opvragen, 3: actief toezicht houden).

Aangezien we de ODNZKG actief aanspreken op het actualiseren van de vergunningen voor Tata Steel en het zo scherp mogelijk vergunnen en daar ook onze deskundigheid voor ter beschikking stellen is er de facto sprake van stap 3.

² ILT-2021/50044, ILT-2021/53507, ILT-2021/60033 – nota's zijn bijgevoegd

Dit is echter niet expliciet richting provincie Noord-Holland bevestigd. Wel is in het eerdergenoemde bestuurlijk overleg aan de gedeputeerde medegedeeld dat op enig moment de ILT van zijn IBT-bevoegdheid gebruik kan maken.

Bij het bepalen van verdere IBT-acties is voor ILT het rapport van de Randstedelijke rekenkamer over de opstelling van de provincie in het Tata dossier bepalend. In 2021 heeft de rekenkamer zijn bevindingen en aanbevelingen gepubliceerd. Deze zijn door OD en provincie opgepakt. Twee keer per jaar wordt er over de voortgang gerapporteerd aan provinciale staten. De eerste was in september 2021. Toen kon gezien de korte termijn nog niet zoveel voortgang worden gemeld. De volgende rapportage is in maart 2022. De verwachting van de provincie is dat dan een grote slag gemaakt zal zijn in de opvolging van de aanbevelingen. Maart 2022 is voor ILT het moment om de balans op te maken.

Coördinatie in de aanpak van Tata Steel door diverse toezichthouders

In veel gevallen is het lokaal bevoegd gezag primair verantwoordelijk voor de VTH-taken bij Tata Steel. Tegelijkertijd zijn er diverse andere toezichthouders actief bij Tata Steel. Zij houden toezicht, ieder vanuit de eigen rol, op wet- en regelgeving gericht op bescherming van externe veiligheid, milieu en fysieke leefomgeving. De samenwerking tussen deze diensten moet verder worden verstevigd. Er wordt naast elkaar aan het dossier Tata Steel gewerkt en een totaalbeeld ontbreekt.

Omwonenden, politieke vertegenwoordigers en ook Tata zelf verwachten in toenemende mate een gecoördineerde rol van de overheid, en terecht.

Hieronder licht ik kort toe welke uitvoeringsdiensten toezicht houden op Tata en welke rol de ILT als rijkstoezichthouder zou kunnen spelen bij de coördinatie van dit toezicht.

Interne coördinatie

Binnen IenW zijn RWS en ILT de twee uitvoeringsdiensten die te maken hebben met Tata Steel. RWS is verantwoordelijk voor de VTH taken ten aanzien van de Waterwet (oppervlaktewater kwaliteit en kwantiteit). De ILT is naast wettelijk adviseur op de WABO en de interbestuurlijk toezichthouder op de provincie vanuit meerdere perspectieven betrokken bij Tata Steel, te weten:

- Milieutoezicht (EVOA en Scheepsafvalstoffen);
- Maritiem toezicht (PSC, vlaggenstaat en bulkrichtlijn);
- Spoortoezicht;
- Toezicht op vervoer gevaarlijke stoffen;
- REACH (Staalslakken en Chroom-6).

Bij de ILT is inmiddels een zogenaamd topicteam samengesteld wat vanuit deze perspectieven op gavegericht naar Tata Steel kijkt. Ik zal hiervoor ook RWS uitnodigen zodat voor IenW op uitvoeringsniveau een compleet plaatje ontstaat. Over twee weken zal ik u opnieuw informeren over dit overzicht en u laten weten of er op een terrein intensivering van het toezicht nodig is.

Externe coördinatie

Naast RWS en ILT zijn er meerdere toezichthouders actief op het dossier van Tata Steel, u moet dan denken aan

- Omgevingsdienst Noord Zeekanaalgebied (milieu en omgevingsvergunning);

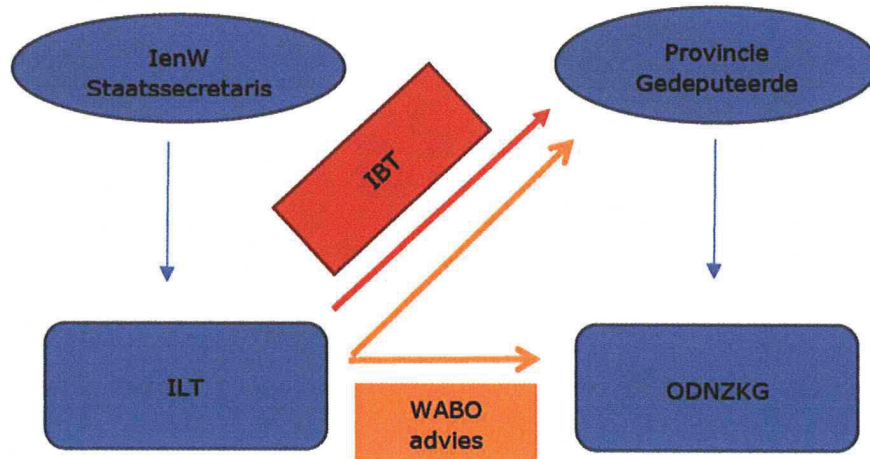
- Kustwacht;
- Havenbedrijf (beveiliging tegen terrorisme dreiging);
- Gemeente (bodem, staalslakken);
- Nederlandse Arbeidsinspectie.

Niet alle toezichthouders of toezichtsperspectieven zijn even relevant in relatie tot het milieu en de leefomgeving maar allen beschikken over informatie over Tata Steel en kunnen bijdragen aan het volledige plaatje rondom Tata Steel.

De ILT zal het initiatief nemen om een overlegtafel te organiseren met deze diensten om het plaatje vanuit toezichtsperspectief van Tata Steel verder compleet te maken. Hierover zal ik u op een later tijdstip informeren.

5.1.2.e

Relatie ILT met Provincie Noord-Holland





Inspectie Leefomgeving en Transport
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

OPENBAAR

ILT

Informatie, netwerken en
programmering
Netwerken Leefomgeving en
wonen

Rijnstraat 8
Den Haag
2515XP

Contactpersoon

5.1.2.e

M 5.1.2.e
5.1.2.e @ILenT.
nl

Datum

22 februari 2022

Kenmerk

ILT-2022/12331

nota ter informatie

Onderzoek lozen ladingrestanten bij Tata

Inleiding

In het vragenuur van dinsdag 15 februari 2022 heeft u de leden van de Tweede Kamer een ILT-onderzoek naar overtredingen van het verbod op het lozen van ladingrestanten in openbaar water in de omgeving van Tata toegezegd. De toezegging is gedaan bij de beantwoording van de vragen van Groenlinks over het artikel "Tata-troep geloosd in Noordzee: 'Dat is een crimineel milieudelict'". Ik informeer u op hoofdlijnen over de aanpak van het onderzoek dat ik heb opgestart en het bijbehorende tijdspad.

Samenvatting, kern of boodschap

Ladingrestanten lozen in openbaar water is verboden. ILT onderzoekt of er in de omgeving van Tata Steel IJmuiden structureel overtredingen van de relevante wet- en regelgeving plaatsgevonden hebben. ILT analyseert hiertoe de resultaten van inspecties van de afgelopen vijf jaar.

Daarnaast inspecteert ILT vanaf 28 februari 2022 tot het einde van dit jaar of schepen schoon afvaren, dat wil zeggen zonder ladingrestanten. Tot eind april circa twee keer per week, daarna wordt de frequentie risicogericht aangepast.

Ik zal u begin mei de onderzoeksresultaten tot dan toe rapporteren, opdat u de Tweede Kamer kunt informeren. Een volledige onderzoeksrapportage kunt u begin 2023 tegemoet zien. Zonodig informeer ik u tussentijds.

5.1.2.e



OPENBAAR
Staatssecretaris

ILT
Informatie, netwerken en
programmering
Netwerken Leefomgeving en
wonen

Den Haag

Contactpersoon

5.1.2.e

M 5.1.2.e
5.1.2.e @ILenT.
nl

Datum
2 maart 2022

Kenmerk
ILT-2022/13566

nota ter informatie

Inzet ILT op overzicht toezichtstaken bij Tata

Inleiding

In het vragenuur van 15 februari jl. heeft u aangegeven dat u wilt toewerken naar een stevigere preventie, en dus ook naar meer handhaving en toezicht rond Tata Steel (Tata). In de nota van 18 februari (ILT-2022/11698) heb ik toegezegd u nader te informeren over de stappen die ik heb gezet om overzicht en samenwerking tussen de verschillende toezichthouders te organiseren. In deze nota informeer ik u over de voortgang hierop.

Samenvatting, kern of boodschap

Bij ILT lopen nu drie acties op overzicht en samenwerking tussen toezichthouders op Tata:

1. Het onderzoek naar lozen van ladingrestanten bij Tata is aan de gang. In nota ILT-2022/12331 van 28 februari jl. heb ik u geïnformeerd over de wijze waarop hierbij samenwerking gezocht wordt met onder andere Rijkswaterstaat en de omgevingsdienst. Sinds 28 februari jl. is het toezicht geïntensiveerd;
2. Het organiseren van IenW-breed overzicht op toezichtstaken rond Tata. Dit betreft vergunningverlening, toezicht en handhaving door ILT en RWS;
3. Het organiseren van een overheidbreed overzicht op toezichtstaken rond Tata, opdat de verschillende toezichthouders gebruik kunnen maken van een totaalbeeld bij het inrichten en uitoefenen van hun eigen toezichtstaken.

Ik zet in op overzicht van de uitkomsten van het toezicht rond Tata om een totaalbeeld te ontwikkelen. Dit maakt samenwerking tussen toezichthouders mogelijk en stelt de diverse bevoegde gezagen beter in staat te zijn om snel bij te sturen als dat nodig is.

Over de voortgang zal ik u begin mei rapporteren. Ik informeer u begin 2023 over de behaalde resultaten. Mocht dat nodig zijn dan informeer ik u natuurlijk tussentijds.

5.1.2.e

Toelichting

IenW (ILT en RWS) heeft meerdere toezichtstaken bij Tata, zie ook bijlage 01 voor een verduidelijkende figuur. Dit zijn:

Interbestuurlijk toezicht (IBT) door ILT

De provincie Noord-Holland is het bevoegd gezag voor het verlenen van de milieuvergunning van TataSteel. ILT houdt toezicht op de uitvoering van de milieutaken door de provincie. IBT wordt conform wettelijke bevoegdheid sober en terughoudend ingezet. ILT volgt vanuit de IBT-rol hoe de aanbevelingen uit het rapport 'Stof tot nadenken' van de Randstedelijke Rekenkamer uit 2021 door de provincie Noord-Holland worden geïmplementeerd en spreekt de provincie hierover periodiek. ILT stuurt dit voorjaar conclusies per brief aan de provincie Noord-Holland.

Wabo-adviezen van ILT aan omgevingsdienst

Omgevingsdiensten zijn verplicht ILT-advies te vragen wanneer zij een (milieu)vergunning aan een BRZO-bedrijf (=bedrijf dat werkt met gevaarlijke stoffen) verstrekken, de zogenaamde Wabo-adviezen. Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (ODNZKG) verleent de (milieu)vergunningen aan Tata. Vanaf 2015 heeft ILT de inzet op Wabo-advisering geïntensiveerd, zie bijlage 03. Vanaf 2017 hebben er meerdere interventies en twee rechtszaken plaatsgevonden. Een daarvan is gewonnen door de ILT en een daarvan is geschikt. Met het Schone Luchtakkoord (13-01-2020) is meer ruimte ontstaan om in advisering krachtiger te kunnen optreden. Het advieswerk levert significante resultaten op. De rechtszaken die ILT heeft gevoerd tegen de besluiten van de omgevingsdienst hebben bijvoorbeeld bijgedragen aan de in de ROADMAP+ aangekondigde 30% reductie op stikstofoxiden.

Sinds medio 2021 lopen bestuurlijke en ambtelijke gesprekken over de wettelijke en vrijwillige Wabo-adviesrol bij vergunningen en over de wijze waarop OD en ILT elkaar kunnen versterken. In de nota van 18 februari (ILT-2022/11698) heb ik u over de stand van zaken geïnformeerd.

Op tal van emissiepunten zijn in de vergunning lagere emissienormen vastgelegd wat ook zal leiden tot minder emissie van stikstofoxiden en Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS). Daarnaast worden dankzij de advisering van de ILT diverse onderzoeken gestart om de emissies van ZZS-houdend stof en stikstofoxiden nog verder terug te dringen. Ook is Tata Steel op advies van ILT door de omgevingsdienst aangeschreven om de emissies ten gevolge van ongewone voorvallen in beeld te brengen. Uiteraard met als doel om na te gaan of ook hier significante milieuwinst te behalen is.

EerstelijNSToezicht door ILT bij Tata

De ILT houdt zelf toezicht op:

- scheepsafvalstoffen op de schepen;
- afvalstromen vanuit en naar het buitenland (EVOA);
- afgedankte elektrische en elektronische apparatuur;
- trillinghinder als gevolg van goederentreinen van en naar Tata Steel;
- inspecties aan boord van buitenlandse schepen;
- schepen die onder de Nederlandse vlag varen (zogenaamde Vlaggenstaatinspectie);
- het veilig laden en lossen van bulkschepen;
- het vervoer van gevaarlijke stoffen over land, per spoor en over de binnenwateren.

Deze inspecties worden ingepland naar risicoprofiel van het bedrijf. Daarbij spelen de aard van de constatering en herstel(bereidheid) een belangrijke rol.

Overige ILT-taken rond Tata

- ILT heeft een bijzondere opsporingsdienst (IOD) die in opdracht van het OM het strafrechtelijk onderzoek uitvoert naar de aangifte tegen Tata door honderden burgers en enkele belangenorganisaties.
- ILT houdt toezicht op chemicaliën (REACH) en heeft een toets uitgevoerd op een aanvraag tot autorisatie van het gebruik van een specifieke toepassing van twee chroom 6-verbindingen voor het behandelen van blik bij Tata.
- Verder heeft de ILT toezichthoudende taken op afgegeven certificaten voor staalslakken.

RWS en Tata

RWS is verantwoordelijk voor het beheer van de rijkswateren in opdracht van de minister van IenW. RWS verleent bij Tata lozingsvergunningen (waterkwaliteit) en zo nodig vergunningen Wet beheer rijkswaterstaatwerken (WBR). Het toezicht van RWS richt zich op onder meer de naleving van de Waterwet op de rijkswateren.

Nog meer overheidstoezichthouders

Tata heeft daarnaast te maken met de omgevingsdienst ODNZKG, de Nederlandse Arbeidsinspectie, de NEA en anderen.

Naar een totaalbeeld

ILT zet zich in voor het organiseren van een overheidbreed overzicht op toezichtstaken rond Tata, opdat de verschillende toezichthouders gebruik kunnen maken van een totaalbeeld bij het inrichten en uitoefenen van hun eigen toezichtstaken. Op dit moment worden de contacten gelegd en aangestuurd op een bijeenkomst in april.

Terugkoppeling recente contacten van de ILT met de OD over het minimalisatierapport (datum 14 september)

In het kort:

- Vandaag [14 september] heeft de ILT een gesprek gehad met Tata Steel en de ODNZKG over de voortgang van het minimalisatierapport ZZS.
- Tata Steel heeft van de meeste bronnen de belangrijkste emissies van ZZS onderzocht. (Komt er officieel verslag incl toezeggingen door Tata? K's 99%).
- Is door Tata hiermee dus AANVULLENDE actie beloofd tov de Roadmap+? Komt er dan formele brief OD met deze eisen aan Tata. En formele reactie door Tata daarop met wat ze extra gaan doen?
- De ILT en de OD hebben aangegeven dat het aanpakken van de belangrijkste bronnen voorrang mag krijgen en niet gefrustreerd moet worden door het volledig afronden van het minimalisatie rapport.
- Tata is echter nog niet voor 100% klaar met de inventarisatie. Er is afgesproken dat Tata een tijdpad zal aangeven wanneer de overige kleine emissies onderzocht zullen worden.
- De ILT en de OD blijven (samen) aandacht vragen voor de brede blik voor alle emissies, zodat die niet uit het oog verloren worden.

De ILT heeft de bijgevoegde brief verstuurd aan de OD om dit ook duidelijk te maken.