



Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

**Directoraat Generaal  
Milieu en Internationaal**

Directie Duurzame  
Leefomgeving en Circulaire  
Economie

Postbus 20901

Den Haag

2500 EX

**Contactpersoon**  
[wob-loket@minienw.nl](mailto:wob-loket@minienw.nl)

**Kenmerk**  
IENW/BSK-2022/40498

Datum 15 april 2022  
Betreft Wob-verzoek 2021-79 inzake uitstoot van benzeen en  
PAK's door asfaltcentrales in Nederland

Geachte

In uw e-mail van 27 december 2021 heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over de uitstoot van benzeen en Polycyclische Aromatische Koolwaterstoffen (hierna: PAK's) door asfaltcentrales in Nederland.

In uw Wob-verzoek vraagt u om het volgende:

1. Kunt u een overzicht verstrekken van de emissies van asfaltcentrales, waar het gaat om de uitstoot van benzeen, de uitstoot van PAK's en de geuranalyses die per centrale zijn verricht?
2. Op basis van welk toetsingskaders zijn de meetresultaten beoordeeld?
3. Hebben de centrales, die emissiegrenswaarden overschrijden voldaan aan hun minimalisatieverplichting en bijvoorbeeld een rapportage en reductieprogramma ingediend bij het bevoegde gezag?
4. Indien er juridische bezwaren om bovengenoemde gedetailleerde informatie vrij te geven, wenst u een overzicht te ontvangen van de asfaltcentrales, die nog niet voldoen aan de grenswaarde voor benzeen, de grenswaarde voor PAK's en de centrales waarover nog onvoldoende valide meetresultaten bekend zijn.

**Verloop van de procedure**

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij e-mail van 27 december 2021, kenmerk 2021-79.

In de e-mail van 24 januari 2022 is de beslistermijn met vier weken verdaagd.

In de e-mail van 28 januari 2022 is aan u medegedeeld dat de beslistermijn met één week is opgeschort vanwege het vragen van zienswijzen aan derden.

**Wettelijk kader**

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.

### **Inventarisatie documenten**

Op basis van uw verzoek is één document aangetroffen. Het betreft een mailwisseling tussen het ministerie en een medewerker van de Omgevingsdienst Noord Brabant namens de Omgevingsdienst NL (ODNL). Het ministerie vraagt in de mail om gegevens over de asfaltcentrales en krijgt hierop een overzicht van het aantal asfaltcentrales dat wel/niet voldoet aan de emissiegrenswaarde voor benzeen en PAK's. Dit overzicht betreft gegevens over het aantal centrales zoals u ook in de mailwisseling leest.

### Toelichting

De vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) voor asfaltcentrales is belegd bij het bevoegd gezag (gemeente of provincie). Het ministerie van IenW heeft hierin geen directe rol, maar is stelselverantwoordelijke voor het VTH-stelsel. Het opvragen van informatie bij de bedrijven of het meten en beoordelen van meetrapporten valt onder verantwoordelijkheid van het bevoegd gezag. Het ministerie beschikt niet over geuranalyses of informatie over het wel of niet voldoen aan de minimalisatieverplichting, dit behoort tot de taken van het bevoegd gezag.

Wel heeft het ministerie de Tweede Kamer geïnformeerd over het aantal overschrijdingen van benzeen en PAK's, hiervoor zijn gegevens opgevraagd bij ODNL. Dit leest u ook terug in de mailwisseling. Informatie afkomstig uit de mailwisseling is ook opgenomen in de Kamerbrief<sup>1</sup> van 15 december jl. Met deze brief is de Tweede Kamer geïnformeerd over de laatste stand van zaken betreffende de asfaltcentrales.

In de e-mail van het ministerie van vrijdag 10 december 2021 09:52 leest u dat een Excel-bestand is toegevoegd met het verzoek aan ODNL deze aan te vullen, dit is niet gebeurd. Deze informatie heeft het ministerie dan ook niet ontvangen van ODNL. Dit bestand betreft een werkdocument met verouderde informatie over benzeenemissies, aangeleverd op verzoek van het ministerie in het voorjaar van 2021 door de omgevingsdiensten. De informatie uit het betreffend bestand is vorig jaar gebruikt om Kamervragen te beantwoorden. Deze zijn terug te lezen via:

- <https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/kamervragen/detail?id=2021Z02179&did=2021D19545>
- <https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/kamervragen/detail?id=2021Z02294&did=2021D19542>

De Tweede Kamer heeft een motie aangenomen waarmee zij vraagt naar de hoeveelheid uitstoot van schadelijke stoffen per asfaltfabriek. Het streven is de Kamer hier voor het zomerreces over te informeren. De informatie aan de Tweede Kamer is openbaar en zal dan ook voor u beschikbaar worden.

### **Zienswijzen**

U bent er over geïnformeerd in de e-mail van 28 januari 2022 dat er een derde belanghebbende is bij de openbaarmaking van het document en dat deze in de gelegenheid is gesteld hierover zijn zienswijze te geven.

---

<sup>1</sup> [Stand van zaken asfaltcentrales | Tweede Kamer der Staten-Generaal  
https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/brieven\\_regering/detail?id=2021Z23514&did=2021D49961](https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/brieven_regering/detail?id=2021Z23514&did=2021D49961)

De derde belanghebbende heeft geen bedenkingen ingediend tegen het voornemen het bijgevoegde document openbaar te maken.

### **Besluit**

Ik heb besloten het document openbaar te maken met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens. Voor de motivering verwijs ik naar onderdeel "Overwegingen" van dit besluit.

### **Overwegingen**

Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob.

#### *De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer*


Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. In het document staan persoonsgegevens. Dit zijn gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals namen, e-mailadressen, functieaanduidingen en rechtstreekse telefoonnummers. Deze gegevens maak ik niet openbaar.

Ik ben van oordeel dat de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen ten aanzien van persoonsgegevens prevaleert boven het belang van openbaarmaking. De genoemde persoonsgegevens heb ik onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10.2.e.

### **Wijze van openbaarmaking**

Dit besluit en het openbaar te maken document zullen geanonimiseerd op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl) worden gepubliceerd.

Hoogachtend,  
DE STAATSGENERAAL VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,  
namens deze,  
DE DIRECTEUR-GENERAAL MILIEU EN INTERNATIONAAL,



Dhr. ir. R.P. Lapperre

**Bezwaarclausule**

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij de hierboven genoemde contactpersoon. Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden een bezwaarschrift indienen tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken, afdeling Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, postbus 20901, 2500 EX Den Haag.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
  - b. de dagtekening;
  - c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
  - d. een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen;
  - e. zo mogelijk een afschrift van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt.
- Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het bezwaarschrift.

Een bezwaarschrift kan uitsluitend per gewone post en niet per e-mail worden ingediend. Machtigt u iemand om namens u bezwaar te maken? Stuur dan ook een kopie van de machtiging mee. Bij indiening van een bezwaarschrift namens een rechtspersoon, dient u documenten mee te sturen (origineel uittreksel uit het handelsregister en/of een kopie van de statuten van de rechtspersoon) waaruit blijkt dat u bevoegd bent namens de rechtspersoon op te treden.

## **Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob**

### Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer.

### Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

### Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.

3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker meedeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.

4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.

5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.

6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:

- a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
- b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
- c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

#### Artikel 7

1. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie met betrekking tot de documenten die de verlangde informatie bevatten door:

- a. kopie ervan te geven of de letterlijke inhoud ervan in andere vorm te verstrekken,
- b. kennisneming van de inhoud toe te staan,
- c. een uittreksel of een samenvatting van de inhoud te geven, of
- d. inlichtingen daaruit te verschaffen.

2. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie in de door de verzoeker verzochte vorm, tenzij:

- a. het verstrekken van de informatie in die vorm redelijkerwijs niet geveerd kan worden;
- b. de informatie reeds in een andere, voor de verzoeker gemakkelijk toegankelijke vorm voor het publiek beschikbaar is.

3. Indien het verzoek betrekking heeft op milieu-informatie als bedoeld in artikel 19.1a, eerste lid, onder b, van de Wet milieubeheer, verstrekt het bestuursorgaan, zo nodig, en indien deze informatie voorhanden is, tevens informatie over de methoden die zijn gebruikt bij het samenstellen van eerstbedoelde informatie.

#### Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;

- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
  - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
  - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
  - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
  - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
  - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
  - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
  - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.