



> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

Uitsluitend per e-mail:



27 JUL 2023

Datum
Betreft besluit op informatieverzoek Wet open overheid

Juridische Zaken

Rijnstraat 8
Den Haag
Postbus 16191
2500 BD Den Haag
T 070 - 456 26 26

www.ilent.nl

[informatieverzoeken-](#)

JZ@ilent.nl

Contactpersoon

Team Open overheid &
Privacy

Ons kenmerk

23-0011

Uw kenmerk

Geachte ,

Op 6 juni 2023 heeft u per e-mailbericht bij de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) een informatieverzoek ingediend. Dit verzoek heeft u ingediend op grond van de Wet open overheid (Woo). Kort samengevat heeft u hierin aangegeven gebruik te willen maken van de aan u voorgelegde mogelijkheid om een gepseudonimiseerde versie van een uittreksel uit het vliegbrevettenregister te ontvangen.

In deze brief treft u mijn beslissing op uw informatieverzoek aan.

Verloop van de procedure

Op 16 januari 2023 heeft de ILT een informatieverzoek met betrekking tot het vliegbrevettenregister ontvangen. Naar aanleiding van dit informatieverzoek is er diverse malen contact geweest tussen u en medewerkers van de ILT over een nadere duiding van dit verzoek en de mogelijkheden omtrent het verstrekken van de gevraagde informatie.

In het gesprek van 16 mei 2023 tussen u en enkele medewerkers van de ILT, is onder andere met u besproken dat er voor het verstrekken van dit soort (persoons)gegevens een specifieke wettelijke grondslag benodigd is. Omdat deze in dit geval ontbreekt, is aan u aangeboden het informatieverzoek af te doen op grond van de Woo. Hierbij is uit oogpunt van service aangeboden om een gepseudonimiseerde versie te verstrekken van het uittreksel uit het vliegbrevettenregister.

Op 6 juni 2023 heeft u aangegeven dat u graag gebruik maakt van het aanbod tot het ontvangen van een gepseudonimiseerde versie. Vanaf dat moment loopt de beslistermijn voor de behandeling van dit verzoek op grond van de Woo.

De ontvangst van uw informatieverzoek is door de ILT schriftelijk bevestigd bij brief van 8 juni 2023 en geregistreerd onder het kenmerk 23-0011.

Op 4 juli 2023 heb ik u laten weten dat de wettelijke termijn om te beslissen op uw informatieverzoek is verdaagd met twee weken. Hierna is er op 19 juli 2023



telefonisch contact geweest met een medewerker van het TOP-team. U hebt in dit gesprek ingestemd met een nieuwe beslistermijn van 27 juli 2023.

Juridische Zaken

Wettelijk kader

Uw informatieverzoek valt onder de reikwijdte van de Wet open overheid. Voor de relevante wettelijke bepalingen verwijs ik u naar bijlage 1.

Ons kenmerk
23-0011

Inventarisatie documenten

Naar aanleiding van uw informatieverzoek heeft een zorgvuldige zoekslag plaatsgevonden binnen de ILT. Bij deze inventarisatie is 1 document aangetroffen.

Besluit

Ik heb besloten uw verzoek gedeeltelijk te honoreren. Voor het overige wijs ik uw verzoek af. Voor de motivering van dit besluit verwijs ik naar het onderdeel "Overwegingen".

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Ingevolge artikel 1.1 van de Woo, kan een ieder een informatieverzoek op grond van de Wet open overheid indienen bij een bestuursorgaan of bij een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. Volgens dit artikel hoeft de verzoeker bij zijn verzoek geen belang te stellen. De eventuele omstandigheid dat voor de belanghebbenden onduidelijk is welk belang u bij openbaarmaking van deze informatie heeft en voor welk doel u de informatie gaat gebruiken, vormt daarom op zichzelf geen belemmering voor de openbaarmaking van de documenten. Ingevolge artikel 2.5 wordt bij de toepassing van deze Wet uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving.

Ingevolge artikel 1.1 van de Wet wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 5.1 en 5.2 van de Wet. Het recht op openbaarmaking op grond van de Wet dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of de belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker. Evenmin kent de Wet een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van documenten uitsluitend aan u op grond van de Wet niet mogelijk is. Indien ik aan u documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In het licht van het voorgaande heeft de beoordeling van uw informatieverzoek plaatsgevonden.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen.



In het uittreksel van het vliegbrevettenregister zijn persoonsgegevens van derden opgenomen. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkenen niet bekend wordt, omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Dat vind ik niet wenselijk. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar. De kolommen met gegevens zoals BSN-nummer, naam, geboortedatum, geboorteplaats, woonplaats zijn dan ook uit het document verwijderd.

Juridische Zaken

Ons kenmerk
23-0011

Gepseudonimiseerde lijst

In het document zijn de overige gegevens die tot een persoon herleidbaar kunnen zijn gepseudonimiseerd. Aan de hand van deze gepseudonimiseerde lijst kunnen mogelijk alsnog bepaalde conclusies getrokken worden over deze gegevens ten behoeve van uw wetenschappelijk onderzoek. Deze extra service heb ik aan u verleend, omdat ik het desalniettemin belangrijk vind om een bijdrage te leveren aan openbaarheid en het wetenschappelijk onderzoek dat u doet.

De lijst licht ik als volgt toe. In de eerste kolom is gepseudonimiseerd de vliegbrevethouder weergegeven. Iedere keer dat een specifieke vliegbrevethouder voorkomt in de lijst, is deze steeds vervangen door dezelfde unieke code. Indien er meerdere rijen met gegevens op één vliegbrevethouder betrekking hebben, staan deze rijen direct onder elkaar in het document. In de tweede en derde kolom zijn respectievelijk de type brevetten en type rating weergegeven. In de vierde kolom is gepseudonimiseerd de geldigheidsdatum van een brevet weergegeven, omdat deze datums mogelijk herleidbaar zijn tot personen.

Ter verduidelijking geef ik een voorbeeld. Uit de lijst kan geconcludeerd worden dat er in het register bij vliegbrevethouder 4, 3 keer een type rating 'SEP (land)', 3 keer een type rating 'TMG', en 1 keer een type rating 'Sailplain Towing (A)' zijn opgenomen. Bovendien volgt uit de lijst dat de geldigheidsdatums van type rating 'SEP (land)' en 'TMG' parallel aan elkaar lopen: code 5, code 38 en code 65 komen namelijk bij beide type ratings 1 keer voor.

Conclusie

Uw informatieverzoek is deels gehonoreerd, met uitzondering van de informatie die ziet op de van toepassing zijnde weigeringsgronden van de Wet.

Plaatsing op internet

Dit besluit en het document die voor iedereen openbaar worden, worden op www.rijksoverheid.nl gepubliceerd.

Ik vertrouw erop u voldoende te hebben geïnformeerd

Hoogachtend,

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT
namens deze,
DE INSPECTEUR-GENERAAL LEEFOMGEVING EN TRANSPORT

dr. M.L. Waslander

**Bent u het niet eens deze beslissing?**

Indien u het niet eens bent met deze beslissing dan kunt u hiertegen, op grond van het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht, binnen zes weken na de datum waarop deze beslissing is verzonden schriftelijk bezwaar aantekenen. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en dient ten minste bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- de gronden van het bezwaar.
- Tevens ontvangen wij graag uw telefoonnummer dan wel e-mailadres.

Het bezwaarschrift kunt u richten aan:
Inspectie Leefomgeving en Transport
Afdeling Juridische Zaken, Team Open overheid & Privacy
Postbus 16191
2500 BD DEN HAAG

Het is ook mogelijk om digitaal bezwaar aan te tekenen. Dit kunt u doen door uw bezwaarschrift per e-mailbericht te sturen naar "informatieverzoeken-JZ@ilent.nl". Let wel; ook in dat geval dient uw bezwaarschrift te zijn ondertekend en dient het te voldoen aan de hierboven genoemde formele vereisten.

Juridische Zaken

Ons kenmerk
23-0011



Bijlage 1 - Relevante artikelen Woo

Juridische Zaken

ARTIKEL 5.1 UITZONDERINGEN

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
- e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

Ons kenmerk
23-0011

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
- g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
- i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

(...)

ARTIKEL 5.2 PERSOONLIJKE BELEIDSOPVATTINGEN

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

(...)