



Inspectie Leefomgeving en Transport
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

Uitsluitend per e-mail:



28 AUG 2023

Datum

Betreft besluit op informatieverzoek Wet open overheid

Juridische Zaken

Rijnstraat 8
Den Haag
Postbus 16191
2500 BD Den Haag
T 070 - 456 26 26
www.ilent.nl
informatieverzoeken-12@ilent.nl
Contactpersoon
Team Open overheid & Privacy

Ons kenmerk
23-0049

Uw kenmerk

Geachte 

Op 2 februari 2023 heeft u bij de Nederlandse Voedsel- en Waren Autoriteit (hierna: NVWA) een informatieverzoek ingediend. Gebleken is dat bij de Inspectie Leefomgeving en Transport (hierna: ILT) documenten berusten die op de hierna genoemde publieke taak zien. Om die reden is uw informatieverzoek op 4 juli 2023 doorgestuurd naar de ILT ter verdere behandeling. Kort samengevat heeft u hierin verzocht om openbaarmaking van documenten die zien op het volgende.

Een overzicht van de productcontroles en de bijbehorende resultaten uitgevoerd op verlichtingsproducten en elektrische apparaten in de afgelopen 3 jaar. U vraagt met betrekking tot deze apparaten in het bijzonder naar het aantal geïnspecteerde producten, de oorsprong van de inspectie, het type inspectie, het type product, het aantal afwijkingen en het soort afwijkingen. Daarnaast vraagt u om het programma voor 2023 en 2024 en het aantal fte dat direct met de hierboven genoemde productcontroles betrokken is.

In deze brief treft u mijn beslissing op uw informatieverzoek aan.

Verloop van de procedure

De ontvangst van uw informatieverzoek is door de ILT per e-mail bevestigd op 5 juli 2023 en geregistreerd onder het kenmerk 23-0049. Op 27 juli 2023 heb ik u laten weten dat de wettelijke termijn om te beslissen op uw informatieverzoek is verdaagd met twee weken.

Op 26 juli 2023 heeft een medewerker contact met u opgenomen. U hebt in dit gesprek aangegeven dat u ermee akkoord bent als de merknamen van producten en andere gegevens die herleidbaar zijn naar fabrikanten of bedrijven achterwege worden gelaten in de te beoordelen documenten. Daarnaast hebt u ingestemd met een nieuwe beslistermijn van 29 augustus 2023.

Wettelijk kader

Uw informatieverzoek valt onder de reikwijdte van de Wet open overheid. Voor de relevante wettelijke bepalingen verwijs ik u naar bijlage 1.



Inventarisatie documenten

Naar aanleiding van uw informatieverzoek heeft een zorgvuldige zoekslag plaatsgevonden binnen de ILT. Bij deze inventarisatie zijn 5 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn genoemd in de inventarislijst in de bijlage bij dit besluit. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende documentnummers uit de inventarislijst om de uitgevoerde beoordeling per document nader te kunnen motiveren.

Juridische Zaken

Ons kenmerk
23-0049

Met betrekking tot de door u gevraagde overzichten merk ik het volgende op. De informatie is neergelegd in verschillende databases. Per database is aan de hand van de door u gevraagde informatie een uitdraai gemaakt. Dit betreft de documenten 1.1 t/m 1.4. Niet alle door u gevraagde informatie over productcontroles is in documenten vervaardigd. Uit eerdere jurisprudentie¹ vloeit voort dat de Woo uitsluitend verplicht tot het openbaar maken van bestaande informatie. De Woo kent dus geen verplichting om informatie te vervaardigen die niet in reeds bestaande documenten is vervat, ongeacht de mate van inspanning.² Er rust dus geen verplichting om informatie die niet is vastgelegd in documenten alsnog te vervaardigen in documenten.³

Uit het oogpunt van service en transparantie is een toelichting met betrekking tot de verschillende productcontroles opgesteld. Mogelijk kunt u met deze toelichting in combinatie met de documenten 1.1 t/m 1.4 conclusies trekken ten behoeve van uw onderzoek. Daarnaast is er een overzicht samengesteld van de inspecties naar aanleiding van meldingen, omdat een dergelijk overzicht tevens niet vervaardigd is in documenten. De toelichting en het overzicht van de inspecties naar aanleiding van meldingen heb ik opgenomen in bijlage 2. Let wel, deze bijlage is geen onderdeel van het besluit op uw informatieverzoek op grond van de Woo. Tegen deze mededelingen van feitelijke aard kunt u dan ook geen bezwaar indienen als u het niet eens bent met de toelichting of het overzicht.

Zienswijzen

Gedurende de behandeling van uw informatieverzoek is gebleken dat bij de openbaarmaking van de documenten een derde-belanghebbende betrokken is. Deze derde-belanghebbende is in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen inzake mijn voorgenomen openbaarmaking. Een eventuele ontvangen zienswijze heb ik meegenomen in de belangenafweging die heeft geleid tot het nu voor u liggende besluit. Ik verwijs hiervoor korthedshalve naar het kopje "overwegingen".

Openbare documenten

De Woo is niet van toepassing op documenten die al openbaar zijn. Eén document is reeds openbaar en staat op de inventarislijst als zodanig aangemerkt. Op de inventarislijst staat ook aangegeven waar u dit document kunt vinden.

¹ De aangehaalde jurisprudentie is op grond van de Wet openbaarheid van bestuur. Echter, gelet op het feit de systematiek van de wob nagenoeg identiek is aan de huidige Wet open overheid, wordt de aangehaalde jurisprudentie tevens van toepassing geacht op de Woo.

² Raad van State, 5 juni 2013, nr. 201204362/1/A3.

³ Kamerstukken II, 1986/87, 19859, nr. 3, p. 10.



Besluit

Ik besluit de door u gevraagde informatie openbaar te maken. Op de inventarislijst staat bij de documenten aangegeven dat ze volledig openbaar worden gemaakt.

Juridische Zaken

Ons kenmerk
23-0049

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Ingevolge artikel 1.1 van de Woo, kan een ieder een informatieverzoek op grond van de Wet open overheid indienen bij een bestuursorgaan of bij een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. Volgens dit artikel hoeft de verzoeker bij zijn verzoek geen belang te stellen. De eventuele omstandigheid dat voor de belanghebbenden onduidelijk is welk belang u bij openbaarmaking van deze informatie heeft en voor welk doel u de informatie gaat gebruiken, vormt daarom op zichzelf geen belemmering voor de openbaarmaking van de documenten. Ingevolge artikel 2.5 wordt bij de toepassing van deze Wet uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving.

Ingevolge artikel 1.1 van de Wet wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 5.1 en 5.2 van de Wet. Het recht op openbaarmaking op grond van de Wet dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of de belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker. Evenmin kent de Wet een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van documenten uitsluitend aan u op grond van de Wet niet mogelijk is. Indien ik aan u documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In het licht van het voorgaande heeft de beoordeling van uw informatieverzoek plaatsgevonden.

Uitgevoerde beoordeling

Bij de beoordeling van de gevraagde informatie is mij niet gebleken dat één of meerdere weigeringsgronden uit de Woo van toepassing zijn. Ik maak de gevraagde informatie in zijn geheel dan ook openbaar.

Conclusie

Uw informatieverzoek is gehonoreerd.

Plaatsing op internet

Dit besluit en de documenten die voor iedereen openbaar worden, worden op www.rijksoverheid.nl gepubliceerd.



Afschrift aan belanghebbende

Een geanonimiseerd afschrift van dit besluit zend ik aan de belanghebbende.

Ik vertrouw erop u voldoende te hebben geïnformeerd.

Juridische Zaken

Ons kenmerk
23-0049

Hoogachtend,

DE STAATSECRETERARIS VAN DE RIJZAKEN EN WATERSTAAT,
namens deze,
DE INSPECTEUR VAN DE RIJZAKEN EN TRANSPORT

dr. J. C. Wassenaar

Bent u het niet eens deze beslissing?

Indien u het niet eens bent met deze beslissing dan kunt u hiertegen, op grond van het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht, binnen zes weken na de datum waarop deze beslissing is verzonden schriftelijk bezwaar aantekenen. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en dient ten minste bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- de gronden van het bezwaar.
- Tevens ontvangen wij graag uw telefoonnummer dan wel e-mailadres.

Het bezwaarschrift kunt u richten aan:
Inspectie Leefomgeving en Transport
Afdeling Juridische Zaken, Team Open overheid & Privacy
Postbus 16191
2500 BD DEN HAAG

Het is ook mogelijk om digitaal bezwaar aan te tekenen. Dit kunt u doen door uw bezwaarschrift per e-mailbericht te sturen naar "informatieverzoeken-JZ@ilent.nl". Let wel; ook in dat geval dient uw bezwaarschrift te zijn ondertekend en dient het te voldoen aan de hierboven genoemde formele vereisten.



Bijlage 1 - Relevante artikelen Woo

Juridische Zaken

ARTIKEL 5.1 UITZONDERINGEN

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
- e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

Ons kenmerk
23-0049

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
- g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
- i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

(...)

ARTIKEL 5.2 PERSOONLIJKE BELEIDSOPVATTINGEN

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

(...)

Toelichting ILT activiteiten 2020 t/m juni 2023

De inspecties op de naleving van eisen op verlichting en aanverwante elektrische en elektronische apparatuur is door de ILT de afgelopen 3 jaar uitgevoerd in het programma Duurzame Producten: <https://www.ilent.nl/documenten/jaarverslagen/2023/05/17/jaarverslag-2022-in-pdf>.

Het aantal FTE voor inspecteurs betreft gezamenlijk voor RoHS en Ecodesign 6,6 FTE, daarnaast zijn aanvullend onderzoekers, data analisten en communicatie adviseurs ingezet.

EEPLIANT3, werkpakket 11 (2009/125/EG + 2011/65 (EU))

Periode september 2021 t/m juni 2023 (actie loopt door tot december 2023)

Dit betreft een Europese samenwerkingsactie waarin lampen worden geïnspecteerd op naleving van de Ecodesign eisen uit Verordening (EU)2019/2020. Meer informatie over het project kunt u vinden op www.eepliant.eu.

Op basis van een screening van het internet zijn producten geselecteerd voor documentencontrole. De screening bestond uit het online opzoeken van LED verlichting waarbij vervolgens is bekeken of de informatie volledig en consistent was en of het product geregistreerd was in EPREL. Bij een documentencontrole worden de verklaring van overeenstemming, het technisch dossier, productinformatie en verpakking opgevraagd en gecontroleerd. De ILT heeft producten indicatief gemeten met een Light spion van Viso systems op vermogen, lichtstroom, kleurtemperatuur en hoek. Tevens is van op afstand schakelbare lampen het standby verbruik indicatief gemeten.

Vervolgens zijn op basis van het documentenonderzoek en de indicatieve test producten geselecteerd voor een test in een geaccrediteerd laboratorium. De ILT heeft aanvullend op het Europese project de RoHS documentatie gecontroleerd en producten met XRF gemeten op aanwezigheid van zware metalen.

Douane RoHS metingen 2011/65 (EU)

Overzicht bevat de relevante inspecties van 2020, 2021, 2022, 2023 (januari t/m juni)

De Douane selecteert en meet in opdracht van de ILT jaarlijks 350 elektr(on)ische producten die ingevoerd worden in de EU. De producten worden gemeten op de eisen aan zware metalen uit de RoHS richtlijn. Bij overschrijding voorkomt de douane het op de markt brengen van het product en informeert de ILT. De ILT legt het bedrijf een Voornemen Last onder dwangsom op waarin het wordt opgedragen maatregelen te nemen.

Project professionele ledverlichting

Periode april 2022-maart 2023

In dit project zijn geen inspecties uitgevoerd, data en ervaringen uit andere inspecties zijn als input gebruikt. Het doel van het project was een verkenning naar mogelijke nalevingstekorten in de keten van professionele led verlichting. Op basis van deze bevindingen en bevindingen bij consumentenverlichting heeft de ILT een nieuwsbericht uitgebracht over "houders" (containing products). <https://www.ilent.nl/actueel/nieuws/2022/12/09/ledlampen-minder-duurzaam-door-lichtfilters>

Douane pilot Ecodesign metingen 2009/125/EG

Periode 17 oktober t/m 3 november 2022

De ILT en de douane hebben een pilot uitgevoerd op samenwerking op Ecodesign, dit was mede gerelateerd aan de EEPLIANT3 actie. De douane heeft in een beperkte periode lichtbronnen geselecteerd en indicatief gemeten met de light spion van de ILT. De ILT gebruikt de meetresultaten voor nader onderzoek bij bedrijven waarbij mogelijke tekortkomingen zijn geconstateerd (uitvoering in 2e helft van 2023). Daarnaast worden de ervaringen gebruikt om te komen tot een structurele

samenwerking tussen de ILT en de Douane op toezicht op Ecodesign bepalingen. De producten zijn eveneens gemeten op naleving van de RoHS bepalingen (opgenomen in het overzicht Douane RoHS metingen).

Project discounters RoHS 2011/65(EU)

Periode oktober 2021 tot maart 2022

Verkenning naar de keten en het nalevingsgedrag van discount winkels bestaande uit 4 grote winkelketens en 1 online winkel die in Nederland een breed scala aan producten aanbieden tegen zo laag mogelijke prijzen. De ILT heeft voor dit project 4 grote winkelketens bezocht die onder andere in Nederland een breed scala aan producten aanbieden tegen zo laag mogelijke prijzen. Bij ieder bedrijf zijn producten geselecteerd, deze zijn onderworpen aan een documentencontrole voor RoHS en een RoHS test is uitgevoerd.

Inspecties n.a.v. meldingen

Periode 2020, 2021, 2022, 2023 (januari t.m juni)

De ILT ontvangt meldingen van:

- burgers, bedrijven en overheden via een contactformulier op de website van de ILT (burgers, overheden).
- buitenlandse toezichthouders via ICSMS en Rapex.

In het overzicht zijn de meldingen opgenomen die geleid hebben tot een inspectie.

Toelichting interventies/maatregelen

Bij constatering van overtredingen neemt de ILT maatregelen op basis van de landelijke handhavingsstrategie. <https://www.ilent.nl/over-ilt/handhaving-en-toezicht/interventie>

Dit betekent bij Ecodesign en RoHS overtredingen het volgende:

- administratieve overtredingen: Waarschuwing waarbij het bedrijf in de gelegenheid gesteld wordt tekortkomingen ongedaan te maken, bij herhaling volgt een voornemen last onder dwangsom (vLOD) en daarop effectuering van de Last onder dwangsom (LOD).
- ontbreken conformiteitsbeoordeling: Product mag niet meer in de handel worden gebracht tot een conformiteitsbeoordeling is uitgevoerd, middels een voornemen last onder dwangsom en daarop effectuering van de last onder dwangsom.
- product voldoet niet aan minimale eisen of opgegeven waarden: Product mag niet meer in de handel worden gebracht tot tekortkomingen zijn verholpen, middels een voornemen last onder dwangsom en daarop effectuering van de last onder dwangsom.

De maatregelen zijn in lijn met de Verordening Marktoezicht op producten (EU 2019/1020).

In veruit de meeste zaken nemen bedrijven na ontvangst van de VLOD corrigerende maatregelen, waardoor geen effectuering van de last onder dwangsom volgt.

Toelichting activiteiten periode 2023-2026

Voor de periode april 2023-2026 worden de toezichtsactiviteiten op RoHS Ecodesign grotendeels uitgevoerd binnen het Programma Marktoezicht op Producten, waarbij de focus ligt op producten gerelateerd aan de energietransitie. <https://magazines.ilent.nl/meerjarenplan/2022/01>. Daarnaast heeft de ILT de Douane verzocht om de komende jaren ook metingen te blijven uitvoeren op RoHS en wordt structurele toevoeging van toezicht op Ecodesign besproken. In hoeverre daar de focus ligt op verlichting is nog niet bekend. Met betrekking tot verlichtingsproducten zullen de ervaringen en vervolgacties in dit programma worden uitgevoerd. Exacte uitvoering is nog niet bekend.

Inspecties n.a.v. meldingen

Meldingen via ILT website en klant contact centrum					
Jaar	Holmes	type	melding	Constatering	Interventie/maatregel
2021		528235 LED armatuur professioneel	Ecodesign opgegeven levensduur niet onderbouwd	conformiteitsbeoordeling niet volledig	Waarschuwing. Overtredingen opgelost
2021		542519 LED armatuur professioneel	Ecodesign opgegeven levensduur niet onderbouwd	conformiteitsbeoordeling niet volledig	Waarschuwing. Overtredingen opgelost
2023		658208 halogeenlamp	Ecodesign verkoop nieuwe halogeenlampen in strijd met verbod	<i>lopend</i>	
Meldingen buitenlandse autoriteiten					
Jaar	holmes	type	melding	Constatering	Interventie/maatregel
				Niet conforme producten van de markt gehaald.	
2021		543261 werkklamp	RoHS overschrijding geconstateerd door Duitse autoriteit	Resterende partij voldoet wel	Geen aanvullende maatregel
2022		GU10 LED	Conformiteitsbeoordeling onvolledig	<i>bedrijfsinspectie gepland voor 2023</i>	