



> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

## AANTEKENEN

**Juridische Zaken**  
**Team Open overheid &**  
**Privacy**

Rijnstraat 8  
Den Haag  
Postbus 16191  
2500 BD Den Haag  
T 070- 456 26 26

[www.ilent.nl](http://www.ilent.nl)

[Informatieverzoeken-](mailto:wo@ilent.nl)

[wo@ilent.nl](mailto:wo@ilent.nl)

Datum **7 8 SEP 2023**  
Betreft besluit op informatieverzoek Wet open overheid

**Contactpersoon**

**Ons kenmerk**  
23-0054/Woo

Geachte

**Uw kenmerk**

Bij e-mailbericht van 17 juli 2023 heeft u bij de Inspectie Leefomgeving en Transport (hierna: ILT) een informatieverzoek ingediend op grond van de Wet open overheid (Woo). Kort samengevat heeft u hierin verzocht om openbaarmaking van alle veiligheidswaarschuwingen en/of terughaalacties van bouwproducten bestemd voor consumenten en zakelijke klanten in Nederland van de afgelopen 10 jaar.

In deze brief treft u mijn beslissing op uw informatieverzoek aan.

### Verloop van de procedure

De ontvangst van uw informatieverzoek is op 17 juli 2023 per brief aan u bevestigd en geregistreerd onder het kenmerk 23-0054. Op 14 augustus 2023 heb ik gebruik gemaakt van de wettelijke mogelijkheid om de beslistermijn te verdagen met twee weken.

Op 31 juli 2023 heeft de behandelend ambtenaar van de afdeling Juridische Zaken van ILT telefonisch contact met u gehad. Hierbij is aan u verzocht om een nadere precisering aan te brengen met betrekking tot uw informatieverzoek. Op dezelfde dag heeft de ambtenaar van de ILT per mail aan u gevraagd op welke datum u het specificeringsgesprek wenst te houden.

Op 3 augustus 2023 heeft u hierop per mail gereageerd en ingestemd het specificeringsgesprek via een videoverbinding te houden op 8 augustus. Het gesprek heeft plaatsgevonden tussen u en ambtenaren van de ILT. Hierbij is de inhoud van uw informatieverzoek nader besproken.

U gaf tijdens het gesprek aan dat de aanleiding van uw informatieverzoek is geweest, omdat op de website van ILT geen informatie aanwezig is omtrent veiligheidswaarschuwingen en/of terughaalacties van risicovolle bouwproducten. U stelt dat de NVWA wel een dergelijk informatiebron kent betreffende het uitsturen van veiligheidswaarschuwingen van risicovolle producten. U acht het wenselijk dat de ILT ook veiligheidswaarschuwingen publiceert op hun website van risicovolle bouwproducten.

### **Wettelijk kader**

Uw informatieverzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Voor de relevante wettelijke bepalingen verwijs ik u naar bijlage 1.

**Juridische Zaken  
Team Open overheid &  
Privacy**

### **Inventarisatie documenten**

Naar aanleiding van uw informatieverzoek heeft een zorgvuldige zoekslag plaatsgevonden binnen de ILT. Tijdens deze zoekslag zijn geen documenten aangetroffen die overeenkomen met hetgeen u heeft verzocht.

**Ons kenmerk**  
23-0054/Woo

### **Besluit**

Ik heb besloten uw verzoek af te wijzen. Binnen de ILT zijn geen documenten aanwezig die overeenkomen met hetgeen u heeft verzocht in uw informatieverzoek. In het navolgende kunt u lezen hoe ik tot dit besluit ben gekomen.

### **Overwegingen**

Ingevolge artikel 2.1 van de Woo wordt onder een document verstaan: 'een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college.' Het begrip 'document' is breder dan enkel papieren informatie. Ook ander materiaal dat gegevens bevat, zoals foto's, films, ponskaarten of digitale gegevensdragers vallen onder dit begrip.

Verder vloeit uit eerdere jurisprudentie voort dat de Woo uitsluitend verplicht tot het openbaar maken van bestaande informatie. De Woo kent dus geen verplichting om informatie te vervaardigen die niet in reeds bestaande documenten is vervat, ongeacht de mate van inspanning. Er rust dus geen verplichting om informatie die niet is vastgelegd in documenten alsnog te vervaardigen in documenten. In dat kader heeft binnen de ILT een zorgvuldige zoekslag plaatsgevonden. Bij deze zoekslag zijn geen documenten aangetroffen die overeenkomen met hetgeen u heeft verzocht in uw informatieverzoek. Belangrijk om hierbij te vermelden is dat deze zoekslag uitsluitend binnen de ILT heeft plaatsgevonden. Deze zoekslag ziet dus niet op documenten die bij derden berusten. De Woo verplicht het bestuursorgaan immers niet tot het verschaffen van informatie die het niet tot zijn beschikking heeft.

In het verlengde van het voorgaande merk ik volledigheidshalve nog het volgende op. Uit vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State volgt dat wanneer een bestuursorgaan stelt dat na onderzoek is gebleken dat een bepaald document niet (of niet meer) onder hem berust en die mededeling niet ongeloofwaardig voorkomt, het in beginsel aan degene is die om informatie verzoekt om het tegendeel aannemelijk te maken. Uw verzoek geeft geen aanknopingspunten om te concluderen dat u het tegendeel aannemelijk heeft gemaakt.

### ***Mededeling van feitelijke aard***

In het verlengde van het voorgaande merk ik – louter te uwer informatie en uit oogpunt van service – het volgende op. De veiligheidswaarschuwingen op de website van NVWA zijn afkomstig van de bedrijven zelf. De bedrijven geven de veiligheidswaarschuwingen van risicovolle producten zelf door aan de NVWA en zij

plaatsen deze vervolgens op hun eigen website. De ILT stuurt geen veiligheidswaarschuwingen uit met betrekking tot risicovolle bouwproducten. De ILT acht het niet noodzakelijk om de veiligheidswaarschuwingen op hun website te publiceren, omdat deze al openbaar zijn via het Europese RAPEX-systeem welke te vinden is op de website: <https://ec.europa.eu/safety-gate-alerts/screen/webReport>. De plicht tot openbaarmaking ingevolge de Woo heeft geen betrekking op informatie die reeds openbaar is.

**Juridische Zaken  
Team Open overheid &  
Privacy**

**Ons kenmerk  
23-0054/Woo**

#### *Conclusie*

Uw informatieverzoek is afgewezen, omdat er geen documenten aanwezig zijn.

Ik vertrouw erop u voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,  
Namens deze,

#### Bezwaarclausule

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen schriftelijk bezwaar maken bij de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, t.a.v. de Directie Constitutionele Zaken en Wetgeving, postbus 20011, 2500 EA Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum, alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar rust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het is gericht.

## **Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo**

Juridische Zaken  
Team Open overheid &  
Privacy

### ARTIKEL 5.1 UITZONDERINGEN

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
  - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
  - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
  - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
  - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
  - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

Ons kenmerk  
23-0054/Woo

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
    - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
    - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
    - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
    - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
    - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
    - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
    - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
    - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
    - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
- (...)

### ARTIKEL 5.2 PERSOONLIJKE BELEIDSOPVATTINGEN

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
  2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
- (...)