



> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

Per e-mail : [REDACTED]

Bestuurskern

Directie Communicatie

Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Contactpersoon

[woo-verzoeken-
artikel4.1@minienw.nl](mailto:woo-verzoeken-artikel4.1@minienw.nl)

Kenmerk

IENW/BSK-2023/278451

Datum 26 oktober 2023
Betreft Besluit op Woo-verzoek 2023-49 Inhuur van influencers

Geachte [REDACTED],

Op 26 juni 2023 heeft u, namens [REDACTED], bij mijn ministerie een Woo-verzoek ingediend als bedoeld in artikel 4, eerste lid, van de Wet Open Overheid (Woo).

U heeft gevraagd om openbaarmaking van documenten die zien op de inhuur van influencers ten behoeve van de naleving van Coronamaatregelen als ook voor andere thema's en onderwerpen.

U heeft gevraagd om financiële documenten waaronder begrepen facturen, offertes, begrotingen, bonnetjes, declaraties en factuurspecificaties die bij mijn ministerie berusten.

Daarnaast heeft u verzocht om correspondentie uitgewisseld met influencers en/of hun vertegenwoordigers (zoals agenten en managers) over de afgesproken werkzaamheden.

Als tijdvak voor uw verzoek kiest u de periode van 1 januari 2021 tot en met 26 juni 2023.

Verloop van de procedure

De ontvangst van uw verzoek is bevestigd per e-mail van 27 juni 2023.

U heeft aangegeven dat het onderhavige verzoek in gelijklopende vorm bij diverse bestuursorganen is ingediend.

Op 11 juli 2023 heeft u over de reikwijdte van uw verzoek gesproken met het Ministerie van Algemene Zaken. U heeft daarbij verwoord dat u in de kern antwoord wenst te krijgen op de volgende vragen: welk bedrag is er aan influencers betaald en welke tegenprestatie is hiervoor geleverd? Deze invulling van het verzoek heeft mijn ministerie aangehouden bij de zoekslag naar documenten.

Op 18 juli 2023 is de termijn voor het nemen van een besluit op uw verzoek met twee weken verdaagd.

Op 8 augustus 2023 is met een redactielid van uw cliënt het overzicht van influencers besproken die zijn ingezet voor diverse campagnes.

Op 8 augustus 2023 heeft u mij in gebreke gesteld vanwege het niet tijdig nemen van een besluit op uw verzoek. Op 24 augustus 2023 heeft u beroep ingesteld bij de rechtbank Amsterdam tegen het niet tijdig nemen van een beslissing op dit verzoek.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Voor de relevante wetsartikelen in de Woo verwijs ik u naar de **bijlage 1**.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn ten behoeve van het nemen van dit besluit in totaal 3 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst. U treft de inventarislijst aan als **bijlage 2** bij dit besluit.

Allereerst merk ik op dat mijn ministerie niet actief vraagt om de inzet van influencers. Bij een campagne doen een campagne-adviesbureau en een mediabureau een concept-voorstel voor een campagne waar de inzet van influencers eventueel onderdeel van zou kunnen zijn. De inzet van influencers is dus onderdeel van het gehele mediaplan (ingekochte betaalde media-inzet). Alle contacten met influencers verlopen via het campagne-adviesbureau of het mediabureau als onderdeel van dit mediaplan. Vanuit mijn ministerie is er geen direct contact of communicatie met influencers en/of hun managementbureaus. Aangezien afspraken of overeenkomsten door extern ingehuurde bureaus met influencers en/of hun managementbureaus worden gemaakt, beschikt mijn ministerie slechts in beperkte mate over de door u gevraagde documenten.

Tegen deze achtergrond en om toch antwoord te kunnen geven op uw vragen (welk bedrag is er aan influencers betaald en welke tegenprestatie is hiervoor geleverd) is er aanvullend op de aangetroffen documenten een overzicht opgesteld van de ingehuurde influencers over de genoemde periode. Daartoe is ook informatie opgevraagd bij de bureaus. In het overzicht wordt inzichtelijk gemaakt waarvoor influencers zijn ingezet, welke tegenprestatie is geleverd en welk (totaal)bedrag aan influencers is uitgegeven. Dit overzicht is als document 1 op de inventarislijst vermeld.

Buiten reikwijdte verzoek

Een aantal passages van documenten bevat informatie die over andere onderwerpen gaan dan het onderwerp van uw verzoek (inzet van influencers). Deze passages van documenten vallen daarmee inhoudelijk niet binnen de reikwijdte van uw verzoek. Om die reden heb ik de desbetreffende passages onleesbaar gemaakt onder vermelding van 'buiten reikwijdte verzoek'. Dit is eveneens op de inventarislijst weergegeven.

Zienswijze

Bij de voorbereiding van dit besluit zijn derde-belanghebbenden in de gelegenheid gesteld hun zienswijze te geven. Deze zienswijzen heb ik in mijn belangenafweging meegenomen.

Besluit

Ik heb besloten uw verzoek gedeeltelijk te honoreren door de documenten zoals weergegeven op de inventarislijst gedeeltelijk openbaar te maken. De inventarislijst maakt integraal onderdeel uit van dit besluit. Voor de toegepaste uitzonderingsgronden per document verwijs ik u naar de bijgevoegde inventarislijst. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel "Overwegingen" in dit besluit.

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

De Woo gaat uit van een recht op openbaarheid van publieke informatie (art. 1.1 Woo). Eenieder kan een verzoek tot openbaarmaking van publieke informatie doen bij een bestuursorgaan zonder daarbij een belang te stellen (artikel 4.1 Woo). De aan een verzoeker verstrekte informatie wordt openbaar voor eenieder.

Openbaarheid is het uitgangspunt bij de beoordeling van een informatieverzoek, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die aan openbaarmaking in de weg staan. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo.

Bedrijfs- en fabricagegegevens (artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, Woo)

Ik maak informatie over bedrijfs- en fabricagegegevens die in vertrouwen aan de overheid zijn medegedeeld niet openbaar.

De vertrouwelijkheid van de informatie die aan de overheid is verstrekt, kan bijvoorbeeld blijken uit een expliciete verklaring. Het is ook mogelijk dat de vertrouwelijkheid door de verstrekker mocht worden aangenomen. Uit de wijze van samenwerking met de betreffende betrokkenen is dan af te leiden dat deze informatie in vertrouwen is gedeeld met de overheid.

Documenten die in dit besluit zijn beoordeeld bevatten doorgaans informatie die via een campagne-adviesbureau of een mediabureau aan IenW is verstrekt. Het gaat veelal om diensten die betrokken influencers aanboden, waarbij zij in vertrouwen onder meer financiële gegevens deelden.

Zo gaat het om gegevens over de (financiële) bedrijfsvoering van de betrokken contractspartijen, waaronder tarieven voor specifieke diensten of overeengekomen totaalbedragen. Concurrenten kunnen met deze informatie kennis krijgen in de specifieke diensten die de contractpartijen kunnen leveren, onder welke voorwaarden dit plaatsvindt en welke kosten zij daarvoor in rekening brengen. Ik maak deze informatie niet openbaar.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer, artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, Woo

Ik maak geen informatie openbaar als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Dit betreft persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. In bepaalde documenten is daarvan sprake. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit van de betrokkene niet bekend wordt omdat dit zijn of haar persoonlijke levenssfeer kan schenden. Dat vind ik niet wenselijk.

In een document staan ook persoonsgegevens van een ambtenaar. In het kader van goed werkgeverschap vind ik dat het belang van de persoonlijke levenssfeer zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokken ambtenaar. Daarbij weegt mee dat

het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de persoonsgegevens op grond van de Woo.

Wanneer het gaat om namen van influencers kom ik tot een ander oordeel. De werkzaamheden van deze influencers bevinden zich namelijk in het publieke domein. De kern van het werk van influencers betreft immers dat zij zich in het openbaar uiten op (social) media, waarmee invloed uitgeoefend kan worden op bepaalde doelgroepen. Voor zover het gaat om namen waaronder de influencers handelen en die bij het publiek algemeen bekend zijn, ben ik van mening dat in deze gevallen het belang van openbaarheid zwaarder weegt dan het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Ik heb daarom besloten deze informatie, in afwijking van de hiervoor uitgezette lijn, toch openbaar te maken.

Toelichting

Ik acht het verder van belang een korte toelichting te geven bij de informatie die ik openbaar maak.

In de begroting (document 3) en de debriefing (document 4) van de Vuurwerkcampagne 2022 worden namen van influencers vermeld met wie in potentie samengewerkt kan worden. Het overzicht inzet influencers (document 1) bevat de namen van influencers die daadwerkelijk zijn ingezet bij de Vuurwerkcampagne 2022.

Wijze van openbaarmaking

De documenten die met dit besluit geheel of gedeeltelijk openbaar worden gemaakt zoals vermeld op de inventarislijst, worden u toegezonden.

Plaatsing op internet

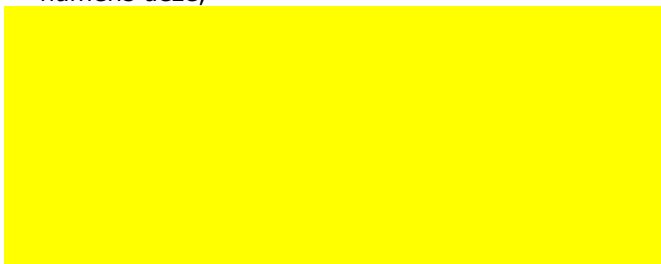
Dit besluit en de documenten die door middel hiervan geheel of gedeeltelijk openbaar worden gemaakt, worden geanonimiseerd op www.rijksoverheid.nl geplaatst.

Kennisgeving derde-belanghebbenden

De derde-belanghebbenden worden geïnformeerd over dit besluit. Ik vertrouw er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,



Bezwaarclausule

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij de hierboven genoemde contactpersoon. Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden een bezwaarschrift indienen tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt.

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken, afdeling Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, postbus 20901, 2500 EX Den Haag.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
- d. een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen;
- e. zo mogelijk een afschrift van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt.

Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het bezwaarschrift.

Een bezwaarschrift kan uitsluitend per gewone post en niet per e-mail worden ingediend.

Machtigt u iemand om namens u bezwaar te maken? Stuur dan ook een kopie van de machtiging mee. Bij indiening van een bezwaarschrift namens een rechtspersoon, dient u documenten mee te sturen (origineel uittreksel uit het handelsregister en/of een kopie van de statuten van de rechtspersoon) waaruit blijkt dat u bevoegd bent namens de rechtspersoon op te treden.

Bijlage 1 – Relevante artikelen

Wet open overheid

Artikel 1.1

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.5

Bij de toepassing van deze wet wordt uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving.

Artikel 4.1

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 5.1

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde

- concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
- g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
- i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.