



> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

Juridische Zaken

Rijnstraat 8
Den Haag
Postbus 16191
2500 BD Den Haag
T 070 - 456 26 26

www.ilent.nl

[informatieverzoeken-](mailto:informatieverzoeken-17@ilent.nl)

17@ilent.nl

Contactpersoon

Team Open overheid &
Privacy

Ons kenmerk

24-0005/Woo

Uw kenmerk

06 FEB 2024

Datum
Betreft besluit op informatieverzoek Wet open overheid

Geachte [REDACTED]

Op 27 december 2023 heeft u een informatieverzoek op grond van de Wet open Overheid (Woo) bij de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) ingediend. Kort samengevat heeft u hierin verzocht om openbaarmaking van documenten die zien op een voorval met betrekking tot uw vlucht van Amsterdam naar London met vluchtnummer BA8460 op 14 december 2023 om 13.40 uur.

In deze brief treft u mijn beslissing op uw informatieverzoek aan.

Verloop van de procedure

De ontvangst van uw informatieverzoek is door de ILT schriftelijk bevestigd bij brief van 18 januari 2024 en geregistreerd onder het kenmerk 24-0005. Op 23 januari 2024 heb ik u laten weten dat de wettelijke termijn om te beslissen op uw informatieverzoek is verdaagd met twee weken.

Na meerdere pogingen is op 30 januari 2024 telefonisch contact geweest tussen u en de behandelend ambtenaar van de afdeling Juridische zaken. Hierbij is kenbaar gemaakt dat naar aanleiding van de door u verstrekte gegevens geen informatie beschikbaar is bij de ILT. Echter, het door u genoemde voorval bleek wel onder een ander vluchtnummer gemeld te zijn. In het kader van transparantie en klantgerichtheid is deze melding alsnog onder uw informatieverzoek geschaard.

Wettelijk kader

Uw informatieverzoek valt niet onder de reikwijdte van de Woo. Op uw informatieverzoek is een bijzonder openbaarmakingsregime van toepassing, waar de Woo voor dient te wijken. In het navolgende licht ik dit toe.

Inventarisatie documenten

Op de door u gevraagde informatie geldt een bijzondere openbaarmakingsregeling. Binnen de ILT heeft een zorgvuldige zoekslag plaatsgevonden. Hieruit zijn geen documenten naar voren gekomen die binnen de reikwijdte van de Woo vallen.



Besluit

Ik heb besloten uw verzoek in het geheel af te wijzen. In het navolgende kunt u de overwegingen lezen die ten grondslag liggen aan mijn besluit.

Juridische Zaken

Overwegingen

Ons kenmerk
24-0005/Woo

Inventarisatie documenten binnen reikwijdte Woo

Volgens vaste jurisprudentie geldt dat de Woo een algemene openbaarmakingsregeling is welke van toepassing is op bestaande informatie die binnen een bestuursorgaan berust.¹ De Woo ziet immers toe op het verkrijgen van publieke informatie. Informatie waar een bijzonder openbaarmakingsregime voor geldt, valt buiten de werkingssfeer van de Woo. In dat geval heeft de betreffende bijzondere openbaarmakingsregeling voorrang op de Woo. In uw informatieverzoek vraagt u om informatie omtrent een voorval welke heeft plaatsgevonden op 14 december 2013. In het kader van het voorgaande heeft binnen de ILT een zorgvuldige zoekslag plaatsgevonden.

Naar aanleiding van deze zoekslag zijn geen documenten aangetroffen die onder de reikwijdte van de Woo vallen. Uit vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State volgt dat wanneer een bestuursorgaan stelt dat na onderzoek is gebleken dat een bepaald document niet (of niet meer) onder hem berust en die mededeling niet ongeloofwaardig voorkomt, het in beginsel aan degene is die om informatie verzoekt om het tegendeel aannemelijk te maken.² Uw informatieverzoek geeft geen aanknopingspunten om te concluderen dat u het tegendeel aannemelijk heeft gemaakt. Op dit punt wordt u informatieverzoek dan ook afgewezen.

Inventarisatie documenten buiten reikwijdte Woo

Uit de zoekslag is echter wel informatie aangetroffen die overeenkomt met hetgeen u heeft verzocht in uw informatieverzoek. Echter, op deze informatie is een bijzondere openbaarmakingsregeling van toepassing, waardoor deze niet aan u verstrekt kan worden. Ik licht dit toe.

Bijzonder openbaarmakingsregime – artikel 15 Regeling inzake voorvallen in de burgerluchtvaart

Op grond van artikel 8.8 is de Wet open overheid niet van toepassing – en dient openbaarmaking achterwege te blijven – wanneer sprake is van een in een bijzondere wet opgenomen geheimhoudingsbepaling die daaraan in de weg staat. Deze situatie doet zich hier voor.

De melding is geregistreerd in het kader van de Verordening (EU) nr. 376/2014 inzake het melden, onderzoeken en opvolgen van voorvallen in de burgerluchtvaart (hierna: Verordening).³ De informatie is aangetroffen in het

¹ Raad van State, 19 augustus 2020, nr. 201904461/1/A3.

² Raad van State, 14 maart 2021, ECLI:NL:RVS:2021:781.

³ Op grond van de Europese verordening (EU) nr. 376/2014 van het Europese Parlement en de Raad van 3 april 2014 tot het melden, onderzoeken en opvolgen van voorvallen in de burgerluchtvaart, wordt in overweging 33 van benadrukt dat het "veiligheidssysteem in de burgerluchtvaart is vastgesteld op basis van feedback en lessen die zijn getrokken uit ongevallen en incidenten. De melding van voorvallen en het gebruik van informatie uit voorvallen ter verbetering van de veiligheid zijn gestoeld op een vertrouwensrelatie tussen de melder en de entiteit die bevoegd is voor de verzameling en beoordeling van de informatie. Dit vereist een strikte toepassing van de regels inzake vertrouwelijkheid." Artikel 1 lid 2 van dezelfde Verordening bepaalt dat het "enige doel dat met de melding van voorvallen wordt beoogd, is ongevallen en incidenten te voorkomen en niet de schuld of aansprakelijkheid vast te stellen". In artikel



'Eccair' systeem. 'Eccairs' staat voor "European Coordination Centre for Accident and Incident Reporting Systems". In dit systeem worden meldingen geregistreerd die gemaakt zijn met betrekking tot voorvallen in de burgerluchtvaart.

Juridische Zaken

Ons kenmerk
24-0005/Woo

In lijn met de Verordening wordt informatie over burgerluchtvaart voorvallen uitsluitend uitgewisseld tussen de daarvoor bevoegde autoriteiten of belanghebbenden ten behoeve van het in stand houden of verbeteren van de luchtvaartveiligheid.⁴ De bevoegde autoriteiten of belanghebbenden zijn alleen personen en organisaties uit de luchtvaartsector en personen en organisaties die onderzoek doen naar luchtvaartveiligheid.⁵

In artikel 15, lid 2 van de Verordening, staat beschreven dat de instantie die toezicht houdt de vertrouwelijkheid van de verkregen informatie waarborgt. Hieruit volgt dat de bestuursorganen verplicht zijn om de nodige maatregelen te nemen om een passende vertrouwelijkheid te waarborgen. Dit artikel moet volgens recente jurisprudentie zo worden uitgelegd dat voor de informatie waarover de bevoegde instantie beschikt er een vertrouwelijkheidsregeling geldt die tot het gevolg heeft dat het publiek geen recht op toegang tot die informatie heeft, in welke vorm dan ook.⁶

Aan deze afwijzing staat tevens artikel 7.1 lid 4 van de Wet Luchtvaart in de weg. Dit artikel bepaalt dat ontvangen meldingen op grond van de Verordening niet openbaar te raadplegen zijn. Daarmee zet dit artikel de Woo opzij. Dit artikel voorziet dan ook niet in geanonimiseerde informatievoorziening zoals door u voorgesteld tijdens het telefonisch contact.

De Verordening Voorvallen is een bijzondere openbaarmakingsregeling welke neergelegd is in formele Europese wetgeving. De Woo regelt alleen de verhouding tussen bijzondere nationale openbaarmakingsregelingen. De Verordening Voorvallen bevat internationale voorschriften die directe werking hebben binnen de nationale rechtsorde. Deze internationale voorschriften prevaleren derhalve boven de Woo.⁷ Voor de relevante wettelijke bepalingen van de Europese verordening en de Wet Luchtvaart, verwijs ik u door naar de bijlagen 2 en 3.

Conclusie

Uw informatieverzoek is afgewezen, omdat geen documenten zijn aangetroffen die onder de reikwijdte van de Woo vallen. Daarnaast is op de door u gevraagde informatie is een bijzondere openbaarmakingsregeling van toepassing waaruit volgt dat de door u gevraagde informatie niet openbaar wordt gemaakt.

Plaatsing op internet

Dit besluit zal op www.rijksoverheid.nl gepubliceerd worden.

Ik vertrouw erop u voldoende te hebben geïnformeerd

¹⁵ tweede lid, van deze verordening, staat beschreven dat de toezicht instantie de vertrouwelijkheid van de verkregen informatie waarborgt.

⁴ Europese Verordening 376/2014 van 3 april 2014 inzake het melden, onderzoeken en opvolgen van voorvallen in de burgerluchtvaart, Europees Parlement en de Raad, art. 1, 9 en 15.

⁵ Raad van State, 29 juni 2022, 201909080/1/A3

⁶ HvJ EU, 18 januari 2024, C-451/22, ECLI:EU:C:2024:54.

⁷ Raad van State, 25 maart 2009, 200704392/1.



Juridische Zaken

Hoogachtend,

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
DE INSPECTEUR-GENERAAL LEEFOMGEVING EN TRANSPORT

Ons kenmerk
24-0005/Woo

Mr. M.C. Wessenaar

Bent u het niet eens deze beslissing?

Indien u het niet eens bent met deze beslissing dan kunt u hiertegen, op grond van het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht, binnen zes weken na de datum waarop deze beslissing is verzonden schriftelijk bezwaar aantekenen. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en dient ten minste bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- de gronden van het bezwaar.
- Tevens ontvangen wij graag uw telefoonnummer dan wel e-mailadres.

Het bezwaarschrift kunt u richten aan:
Inspectie Leefomgeving en Transport
Afdeling Juridische Zaken, Team Open overheid & Privacy
Postbus 16191
2500 BD DEN HAAG

Het is ook mogelijk om digitaal bezwaar aan te tekenen. Dit kunt u doen door uw bezwaarschrift per e-mailbericht te sturen naar "informatieverzoeken-JZ@ilent.nl". Let wel; ook in dat geval dient uw bezwaarschrift te zijn ondertekend en dient het te voldoen aan de hierboven genoemde formele vereisten.



Bijlage 1 - Relevante artikelen Woo

Juridische Zaken

ARTIKEL 5.1 UITZONDERINGEN

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
- e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

Ons kenmerk
24-0005/Woo

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
- g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
- i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

(...)

ARTIKEL 5.2 PERSOONLIJKE BELEIDSOPVATTINGEN

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

(...)



Bijlage 2 – Relevante artikelen en consideransen uit de Europese verordening 376/2014 inzake het melden, onderzoeken en opvolgen van voorvallen in de burgerluchtvaart

Juridische Zaken

Ons kenmerk
24-0005/Woo

(33) Het veiligheidssysteem in de burgerluchtvaart is vastgesteld op basis van feedback en lessen die zijn getrokken uit ongevallen en incidenten. De melding van voorvallen en het gebruik van informatie uit voorvallen ter verbetering van de veiligheid zijn gestoeld op een vertrouwensrelatie tussen de melder en de entiteit die bevoegd is voor de verzameling en beoordeling van de informatie. Dit vereist een strikte toepassing van de regels inzake vertrouwelijkheid. De bescherming van veiligheidsinformatie tegen oneigenlijk gebruik en de beperking van de toegang tot het Europees centraal register tot belanghebbenden die deelnemen aan de verbetering van de veiligheid van de burgerluchtvaart, hebben tot doel te garanderen dat veiligheidsinformatie beschikbaar blijft, zodat passende en tijdige preventieve maatregelen kunnen worden genomen en de veiligheid van de luchtvaart kan worden verbeterd. In dit verband moet gevoelige informatie over veiligheid op passende wijze worden beschermd en moet de verzameling ervan worden gewaarborgd door de vertrouwelijkheid van de informatie te garanderen, de bron te beschermen en het vertrouwen van het in de burgerluchtvaart werkzame personeel in systemen voor de melding van voorvallen te verzekeren. Er dienen passende maatregelen te worden genomen om te verzekeren dat informatie die via regelingen voor de melding van voorvallen is verzameld vertrouwelijk wordt gehouden en dat de toegang tot het Europees centraal register wordt beperkt. In nationale besluiten inzake de vrijheid van informatie moet rekening worden gehouden met de noodzakelijke vertrouwelijkheid van dergelijke informatie. De verzamelde informatie moet afdoende worden beschermd tegen onrechtmatig gebruik of onrechtmatige openbaarmaking. Ze mag alleen worden gebruikt om de luchtvaartveiligheid in stand te houden of te verbeteren, niet om schuld of aansprakelijkheid vast te stellen.

ARTIKEL 1 DOELSTELLINGEN

1. Het doel van deze verordening is de veiligheid van de luchtvaart te verbeteren door ervoor te zorgen dat relevante veiligheidsinformatie met betrekking tot de burgerluchtvaart wordt gemeld, verzameld, opgeslagen, beschermd, uitgewisseld, verspreid en geanalyseerd.(...)
2. Het enige doel dat met de melding van voorvallen wordt beoogd, is ongevallen en incidenten te voorkomen en niet de schuld of aansprakelijkheid vast te stellen.

ARTIKEL 9 UITWISSELING VAN INFORMATIE

1. De lidstaten en het Agentschap nemen deel aan een uitwisseling van informatie door alle informatie gerelateerd aan veiligheid die in hun respectieve gegevensbanken is opgeslagen ter beschikking te stellen van de bevoegde autoriteiten van de andere lidstaten, het Agentschap en de Commissie, via het Europees centraal register.

ARTIKEL 15 VERTROUWELIJKHEID EN PASSEND GEBRUIK VAN INFORMATIE

1. De lidstaten en de organisaties, overeenkomstig hun nationale recht, alsook het Agentschap, nemen de nodige maatregelen om een passende vertrouwelijkheid te waarborgen van de bijzonderheden over voorvallen die zij overeenkomstig de artikelen 4, 5 en 10 hebben ontvangen.



2. Onverminderd het bepaalde inzake de bescherming van veiligheidsinformatie in de artikelen 12, 14 en 15 van Verordening (EU) nr. 996/2010 wordt informatie afgeleid uit voorvalmeldingen uitsluitend gebruikt voor het doel waarvoor die informatie is verzameld.

Juridische Zaken

De lidstaten, het Agentschap en de organisaties stellen de informatie over voorvallen niet ter beschikking of gebruiken deze niet:

Ons kenmerk
24-0005/Woo

- a) om schuld of aansprakelijkheid vast te stellen, of
- b) voor een ander doel dan het in stand houden of verbeteren van de veiligheid van de luchtvaart.

Bijlage 3 – Relevante artikelen uit de Wet Luchtvaart

ARTIKEL 7.1

(...)

4. Gegevens die op grond van de artikelen 4, 5 en 10 van de verordening voorvallen zijn ontvangen of verzameld door of namens bestuursorganen, zijn niet openbaar.

ARTIKEL 7.2

1. Gegevens ontvangen uit een in artikel 7.1, eerste lid, bedoelde melding, dan wel ontvangen van een lidstaat van de Europese Unie naar aanleiding van een soortgelijke melding in die lidstaat, zijn niet openbaar.

(...)