



> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

Juridische Zaken
Team Open overheid & Privacy

Rijnstraat 8
Den Haag
Postbus 16191
2500 BD Den Haag
T 070 - 456 26 26

www.ilent.nl
ilz@ilent.nl

Contactpersoon
Team Open overheid & Privacy

Ons kenmerk
24-0002

Uw kenmerk

19 FEB 2024

Datum
Betreft besluit op informatieverzoek Wet open overheid

Geachte [REDACTED],

Bij e-mailbericht van 8 januari 2024 heeft u bij de Inspectie Leefomgeving en Transport (hierna: ILT) een informatieverzoek ingediend op grond van de Wet open overheid (Woo). Kort samengevat heeft u hierin verzocht om openbaarmaking van de volgende informatie.

- Alle boetevoornemens die zijn opgesteld vanwege een (vermoedelijk) slotmisbruik in Nederland vanaf 1 juli 2023 tot en met 7 januari 2024;
- Alle bestuurlijke boetes die zijn opgesteld vanwege slotmisbruik in Nederland vanaf 1 juli 2023 tot en met 7 januari 2024;
- Alle besluiten inhoudende het opleggen van een last onder dwangsom vanwege een (dreigend) slotmisbruik in Nederland vanaf 1 juli 2023 tot en met 7 januari 2024;
- Alle correspondentie tussen de ILT en ACNL over de handhaving van de Slot Enforcement Code vanaf 1 juli 2023.
- Alle correspondentie binnen de ILT over de handhaving van de Slot Enforcement Code vanaf 1 juli 2023.

In deze brief treft u mijn beslissing op uw informatieverzoek aan.

Verloop van de procedure

De ontvangst van uw informatieverzoek is op 10 januari 2024 per e-mailbericht aan u bevestigd en geregistreerd onder het kenmerk 24-0002.

Op 10 januari 2024 heeft de behandelend ambtenaar van de afdeling Juridische zaken van de ILT per e-mailbericht contact met u opgenomen. Hierin is aangegeven dat uw informatieverzoek ziet op een grote hoeveelheid informatie en dat een nadere precisering wenselijk is. Hierom is aan u voorgesteld om het informatieverzoek toe te laten zien op alle boetebesluiten die zijn genomen vanwege een slotmisbruik in Nederland en zich momenteel bevinden in de



primaire besluitvormingsfase. Uw informatieverzoek ziet toe op de tijdsperiode 1 juli 2023 tot en met 7 januari 2024.

Juridische Zaken
Team Open overheid & Privacy

Op 10 januari 2024 heeft u per e-mailbericht kenbaar gemaakt akkoord te zijn met het voorstel.

Wettelijk kader

Ons kenmerk
24-0002

Uw informatieverzoek valt onder de reikwijdte van de Wet open overheid.

Besluit

Ik heb besloten uw informatieverzoek af te wijzen. Naar aanleiding van uw informatieverzoek heeft een zorgvuldige zoekslag plaatsgevonden binnen de ILT. Binnen de ILT zijn geen documenten aangetroffen die overeenkomen met hetgeen u heeft verzocht in uw informatieverzoek. In het navolgende kunt u lezen hoe ik tot dit besluit ben gekomen.

Overwegingen

Ingevolge artikel 2.1 van de Woo wordt onder een document verstaan: 'een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college.' Het begrip 'document' is breder dan enkel papieren informatie. Ook ander materiaal dat gegevens bevat, zoals foto's, films, ponskaarten of digitale gegevensdragers vallen onder dit begrip.

Verder vloeit uit eerdere jurisprudentie¹ voort dat de Woo uitsluitend verplicht tot het openbaar maken van bestaande informatie. De Woo kent dus geen verplichting om informatie te vervaardigen die niet in reeds bestaande documenten is vervat, ongeacht de mate van inspanning.² Er rust dus geen verplichting om informatie dat niet is vastgelegd in documenten alsnog te vervaardigen in documenten.³

In dat kader heeft binnen de ILT een zorgvuldige zoekslag plaatsgevonden. Bij deze zoekslag zijn geen documenten aangetroffen die overeenkomen met hetgeen u heeft verzocht in uw informatieverzoek. Belangrijk om hierbij te vermelden is dat deze zoekslag uitsluitend binnen de ILT heeft plaatsgevonden. Deze zoekslag ziet dus niet op documenten die bij derden berusten. De Woo verplicht het bestuursorgaan immers niet tot het verschaffen van informatie die het niet tot zijn beschikking heeft.⁴

Hierbij merk ik het volgende op. Binnen de ILT is het team Bestuurlijke Boete benaderd waar informatie belegd zou kunnen zijn ten behoeve van het door u ingediende informatieverzoek. Naar aanleiding van deze zoekslag is gebleken dat bij de ILT - ten aanzien van het door u gevraagde tijdvak - geen boetebesluiten

¹ De aangehaalde jurisprudentie is op grond van de Wet openbaarheid van bestuur. Echter, gelet op het feit de systematiek van de wob nagenoeg identiek is aan de huidige Wet open overheid, wordt de aangehaalde jurisprudentie tevens van toepassing geacht op de Woo.

² Raad van State, 5 juni 2013, nr. 201204362/1/A3.

³ Kamerstukken II, 1986/87, 19859, nr. 3, p. 10.

⁴ Rechtbank Oost-Brabant, 12 maart 2021, ECLI:NL:RBOBR:2021:1107



berusten die zijn genomen vanwege een slotmisbruik en zich momenteel bevinden in de primaire besluitvormingsfase.

Juridische Zaken
Team Open overheid &
Privacy

In het verlengde van het voorgaande merk ik volledigheidshalve nog het volgende op. Uit vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State volgt dat wanneer een bestuursorgaan stelt dat na onderzoek is gebleken dat een bepaald document niet (of niet meer) onder hem berust en die mededeling niet ongeloofwaardig voorkomt, het in beginsel aan degene is die om informatie verzoekt om het tegendeel aannemelijk te maken.⁵ Uw verzoek geeft geen aanknopingspunten om te concluderen dat u het tegendeel aannemelijk heeft gemaakt.

Ons kenmerk
24-0002

Conclusie

Uw informatieverzoek is afgewezen, omdat geen documenten aanwezig zijn.

Ik vertrouw erop u voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze, [REDACTED]
DE INSPECTEUR-GEENERAAL LEEFOMGEVING EN TRANSPORT
[REDACTED]

dr. M. C. Wessenaar
[REDACTED]

Bent u het niet eens deze beslissing?

Indien u het niet eens bent met deze beslissing dan kunt u hiertegen, op grond van het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht, binnen zes weken na de datum waarop deze beslissing is verzonden schriftelijk bezwaar aantekenen. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en dient ten minste bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- de gronden van het bezwaar.
- Tevens ontvangen wij graag uw telefoonnummer dan wel e-mailadres.

Het bezwaarschrift kunt u richten aan:
Inspectie Leefomgeving en Transport
Afdeling Juridische Zaken, Team Open overheid & Privacy
Postbus 16191
2500 BD DEN HAAG

Het is ook mogelijk om digitaal bezwaar aan te tekenen. Dit kunt u doen door uw bezwaarschrift per e-mailbericht te sturen naar "informatieverzoeken-JZ@ilent.nl". Let wel; ook in dat geval dient uw bezwaarschrift te zijn ondertekend en dient het te voldoen aan de hierboven genoemde formele vereisten.

⁵ Raad van State, 14 maart 2021, ECLI:NL:RVS:2021:781.