



> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

Uitsluitend per post



Juridische Zaken

Rijnstraat 8
Den Haag
Postbus 16191
2500 BD Den Haag
T 088 - 489 0000
F 070 - 456 2799
www.ilent.nl
informatieverzoeken-
JZ@ilent.nl

12 FEB 2024

Datum
Betreft Besluit op informatieverzoek Wet open overheid

Contactpersoon
Team Open overheid &
Privacy

Ons kenmerk
23-0095/Woo

Geachte ,

Uw kenmerk

Bij brief van 23 oktober 2023 heeft u bij het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (hierna: IenW) een informatieverzoek ingediend. Dit verzoek heeft u ingediend op grond van de Wet open overheid (Woo). Uw informatieverzoek ziet op de tijdsperiode 1999 tot en met heden (datum indiening verzoek).

Gebleden is dat bij de Inspectie Leefomgeving en Transport (hierna: ILT) documenten berusten die op de hiervoor genoemde publieke taak zien. Om die reden is uw informatieverzoek ambtshalve doorgestuurd naar mijn dienstonderdeel 'ILT' ter verdere behandeling.

U heeft uw informatieverzoek nader gespecificeerd en verzocht om verstrekking van documenten die verband houden met het volgende.

- Een overzicht met daarin de verschillen in de geluidsproductie van de huidige KLM-vloot en de oude KLM-vloot.
- Een overzicht van de huidige geluidswaarden van de KLM-vloot.
- Een overzicht van het type KLM-vliegtuigen/motoren die betrekking heeft op de geluidsproductie van die vliegtuigen/motoren.

In deze brief treft u mijn beslissing op uw informatieverzoek aan en ziet louter op documenten die bij de ILT berusten.

Verloop van de procedure

De ontvangst van uw informatieverzoek is door de ILT schriftelijk bevestigd bij brief van 13 november 2023 en geregistreerd onder het kenmerk 23-0095. Op 28 november 2023 heb ik gebruik gemaakt van de wettelijke mogelijkheid om de beslistermijn te verdagen met twee weken.

Op 24 november 2023 heeft de behandelend ambtenaar van de ILT u per e-mailbericht verzocht om uw informatieverzoek nader te specificeren. Op 11 december 2023 heeft u hierop per mail gereageerd en ingestemd om via een videoverbinding het specificeringsgesprek te houden.



Op 18 december 2023 heeft een specificeringsgesprek plaatsgevonden tussen u en ambtenaren van de ILT omtrent de inhoud van uw informatieverzoek. Op 2 januari 2024 heeft u van de ILT per e-mailbericht een samenvatting van het presiceringgesprek ontvangen. Op 6 februari 2024 heeft u per e-mailbericht ingestemd met een nieuwe beslistermijn op uw informatieverzoek.

Juridische Zaken

Ons kenmerk
23-0095/Woo

Wettelijk kader

Uw informatieverzoek valt onder de reikwijdte van de Wet open overheid. Voor de relevante wettelijke bepalingen verwijs ik u naar bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Naar aanleiding van uw informatieverzoek heeft een zorgvuldige zoekslag plaatsgevonden binnen de ILT. Tijdens deze zoekslag zijn 7 documenten aangetroffen die overeenkomen met hetgeen u heeft verzocht. Deze documenten zijn genoemd in de inventarislijst in de bijlage bij dit besluit. In dit besluit wordt verwezen naar de inventarislijst, zodat duidelijk is wat is besloten.

Mededeling van feitelijke aard

In het verlengde van het voorgaande merk ik – louter te uwer informatie en uit oogpunt van service – het volgende op.

De Woo bevat geen verplichting om gegevens te vervaardigen die niet in bestaande documenten zijn neergelegd, ongeacht de mate van inspanning. De aangetroffen documenten betreffen overzichtslijsten die zijn uitgedraaid uit de databasesystemen van de ILT. Volgens vaste jurisprudentie is geen sprake van vervaardiging van documenten - als de informatie met een simpele handeling in de database reeds voorhanden zijn - en verstrekt kunnen worden.¹ De uitdraai van de overzichtslijsten uit de computersystemen van ILT betreffen geen nieuwe gecreëerde gegevens. Het maken van een uitdraai van informatie uit de database kan niet aangemerkt worden als het genereren van een nieuw document, dit volgt uit vaste jurisprudentie.² Uit oogpunt van service heeft ILT derhalve besloten de door u gevraagde informatie te verzamelen.

Zienswijzen

Gedurende de behandeling van uw informatieverzoek is gebleken dat bij de openbaarmaking van de documenten een derde-belanghebbende is betrokken. Deze derde-belanghebbende is in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen inzake mijn voorgenomen openbaarmaking. Eventuele ontvangen zienswijzen heb ik meegenomen in de belangenafweging die heeft geleid tot het nu voor u liggende besluit. Ik verwijs hiervoor kortheidshalve naar het kopje "overwegingen" van deze brief.

Reeds openbare informatie

De plicht tot openbaarmaking ingevolge de Woo heeft geen betrekking op informatie die reeds openbaar is. In een aantal documenten is een deel van de informatie reeds openbaar en staat op de inventarislijst als zodanig aangemerkt. Hierbij verwijs ik u naar de op de inventarislijst vermelde vindplaatsen.

¹ ABRvS 11-07-2018, ECLI:NL:RVS:2018:2285, AB 2018/433, m.nt. P.J. Stolk.

² ABRvS 26 april 2016, ECLI:NL:RVS:2016:1138



Milieu-informatie

Uw informatieverzoek heeft ten dele betrekking op milieu-informatie, als bedoeld in artikel 2.1 van de Woo juncto artikel 19.1 van de Wet milieubeheer, te weten de emissie van geluid. Op grond van de Woo geldt ingeval van milieu-informatie een ander beoordelingskader. Hierbij is het uitgangspunt van de Woo dat zoveel mogelijk informatie openbaar wordt gemaakt. Alleen in uitzonderingsgevallen wordt hiervan afgeweken.

Juridische Zaken

Ons kenmerk
23-0095/Woo

Besluit

Ik heb besloten uw verzoek gedeeltelijk te honoreren. Voor het overige wijs ik uw verzoek af. In het navolgende kunt u de overwegingen die ten grondslag liggen aan mijn besluit lezen.

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Ingevolge artikel 1.1 van de Wet open overheid (hierna: de Wet), kan een ieder een informatieverzoek op grond van de Wet indienen bij een bestuursorgaan of bij een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. Volgens dit artikel hoeft de verzoeker bij zijn verzoek geen belang te stellen. De eventuele omstandigheid dat voor de belanghebbenden onduidelijk is welk belang u bij openbaarmaking van deze informatie heeft en voor welk doel u de informatie gaat gebruiken, vormt daarom op zichzelf geen belemmering voor de openbaarmaking van de documenten. Ingevolge artikel 2.5 van de Wet wordt bij de toepassing van deze wet uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving.

Ingevolge artikel 1.1 van de Wet wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 5.1 en 5.2 van de Wet. Het recht op openbaarmaking op grond van de Wet dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of de belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker. Evenmin kent de Wet een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van documenten uitsluitend aan u op grond van de Wet niet mogelijk is. Indien ik aan u documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In het licht van het voorgaande heeft de beoordeling van uw informatieverzoek plaatsgevonden.

Bedrijfs- en fabricagegegevens

Op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Woo mag ik geen informatie openbaar maken als het gaat om bedrijfs- en fabricagegegevens die in vertrouwen aan de overheid zijn medegedeeld. De vertrouwelijkheid van de informatie die aan de overheid is verstrekt, kan bijvoorbeeld blijken uit een expliciete verklaring. Het is ook mogelijk dat de vertrouwelijkheid door de verstrekker mocht worden aangenomen.³

³ ABRvS 22 mei 2019, [ECLI:NL:RVS:2019:1675](#).



Van bedrijfs- en fabricagegegevens is volgens vaste jurisprudentie slechts sprake, indien en voor zover uit die gegevens wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van de producten of de kring van afnemers en leveranciers.⁴ Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en andere financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt. Een aantal documenten bevatten bedrijfs- en fabricagegegevens. Ik licht dit in het navolgende - per (set) document(en) - nader toe.

Juridische Zaken

Ons kenmerk
23-0095/Woo

In de documenten - die als zodanig zijn weergegeven op de inventarislijst - staan passages waarbij inzicht wordt gegeven in de bedrijfs- en fabricagegegevens van KLM. Deze gegevens zijn door KLM vertrouwelijk medegedeeld aan de Nederlandse overheid. De passages in deze documenten omschrijven welke technische modificaties KLM heeft uitgevoerd. Deze informatie is concurrentiegevoelig nu dergelijke modificaties worden uitgevoerd om de prestaties van het KLM-toestel te verbeteren. Ik stel dan ook vast dat sprake is van bedrijfs- en fabricagegegevens, waaruit diverse wetenswaardigheden kunnen worden afgeleid met betrekking tot de directe bedrijfsvoering van KLM. Indien ik deze (concurrentiegevoelige) informatie openbaar maak, bestaat de aanzienlijke kans dat de bedrijfsvoering van KLM geschaad wordt. Ik maak deze informatie dan ook niet openbaar.

Voor zover gesteld wordt dat sprake is van milieu-informatie, merk ik nog het volgende op. Het verstrekken van informatie blijft slechts achterwege indien het algemene belang van openbaarheid niet, opweegt tegen het belang dat deze bedrijfs- en fabricagegegevens vertrouwelijk blijven. Naar mijn oordeel weegt in dit geval - gelet op het voorgaande is overwogen - het algemeen belang van de openbaarheid niet op tegen het belang waar deze uitzonderingsgrond op ziet. Ik maak de passages in deze documenten dan ook niet openbaar.

Conclusie

Uw informatieverzoek is gelet op het voorgaande deels gehonoreerd. De documenten - zoals vermeld op de inventarislijst - worden aan u verstrekt, met uitzondering van de van toepassing zijnde uitzonderingsgronden van de Woo.

Wijze van openbaarmaking

Aangezien naar verwachting betrokken belanghebbende bezwaar hebben tegen de openbaarmaking van de informatie vindt de feitelijke openbaarmaking niet eerder plaats, dan twee weken na dagtekening van dit besluit, conform artikel 4.4, vierde lid, van de Woo. Op deze wijze wordt aan de betrokken belanghebbende de mogelijkheid geboden om te proberen de openbaarmaking op te schorten. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, het onderhavige besluit tot openbaarmaking te schorsen.

Na deze periode - in het geval geen rechtsmiddelen zijn aangewend door belanghebbenden - zullen de stukken naar u worden toegezonden en voor eenieder openbaar worden door plaatsing op www.rijksoverheid.nl.

⁴ Zie bijvoorbeeld de uitspraak van 22 mei 2019, ECLI:NL:RVS:2021:1734.



Indien wel binnen twee weken na dagtekening van dit besluit rechtsmiddelen zijn aangewend, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.

Juridische Zaken

Afschrift aan belanghebbenden

Ons kenmerk
23-0095/Woo

Een geanonimiseerd afschrift van dit besluit zend ik aan de belanghebbenden.

Ik vertrouw erop u voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
DE INSPECTIEUR-GENERAAL LEEFOMGEVING EN TRANSPORT

Dr. M.C. Wassenaar

Bent u het niet eens deze beslissing?

Indien u het niet eens bent met deze beslissing dan kunt u hiertegen, op grond van het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht, binnen zes weken na de datum waarop deze beslissing is verzonden schriftelijk bezwaar aantekenen. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en dient ten minste bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- de gronden van het bezwaar.
- Tevens ontvangen wij graag uw telefoonnummer dan wel e-mailadres.

Het bezwaarschrift kunt u richten aan:
Inspectie Leefomgeving en Transport
Afdeling Juridische Zaken, Team Open overheid & Privacy
Postbus 16191
2500 BD DEN HAAG

Het is ook mogelijk om digitaal bezwaar aan te tekenen. Dit kunt u doen door uw bezwaarschrift per e-mailbericht te sturen naar "informatieverzoeken-JZ@ilent.nl".
Let wel; ook in dat geval dient uw bezwaarschrift te zijn ondertekend en dient het te voldoen aan de hierboven genoemde formele vereisten.



Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo

Juridische Zaken

Artikel 5.1. Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
- e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

Ons kenmerk
23-0095/Woo

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
- g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
- i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

(...)

5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.

(...)

Artikel 5.2 Persoonlijke beleidsopvattingen

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.