



> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag



**Directoraat-Generaal
Milieu en Internationaal**
Directie Duurzame
Leefomgeving en Circulaire
Economie
Afval en Recycling

Rijnstraat 8
Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon
Afdeling Woo-verzoeken
artikel 4.1 Bestuurskern IenW

woo-verzoeken-
artikel4.1@minienw.nl

Ons kenmerk
IENW/BSK-2024/15013

Datum 6 februari 2024
Betreft Besluit Woo-verzoek 2023-76

Geachte ,

Bij e-mail van 13 oktober 2023 heeft u bij mijn ministerie een verzoek ingediend als bedoeld in artikel 4, eerste lid, van de Wet open overheid (hierna: Woo). U verzoekt om openbaarmaking van informatie over wegwerpplastic. U vraagt om de volgende informatie:

- Communicatie en informatie tussen onderzoekers, eventuele andere bestuursorganen en het Ministerie waaruit de nieuwe regels voor wegwerpplastic vanaf 1 juli zijn ontstaan;
- Openbaarmaking van communicatie en informatie tussen het Ministerie, supermarkten en overige brancheorganisaties over de nieuwe regels voor wegwerpplastic. Periode 1 januari 2020 t/m 1 oktober 2023.
- Evaluatie van de effectiviteit van de nieuwe wetgeving omtrent wegwerpplastic vanaf 1 juli 2023.

Procesverloop

De ontvangst van uw verzoek is per e-mail van 13 oktober 2023 bevestigd.

Bij e-mail van 16 oktober 2023 bent u door een  van mijn ministerie uitgenodigd voor een digitaal overleg.

Op 23 oktober 2023 heeft u een digitaal overleg gehad met medewerkers van mijn ministerie. In dit gesprek heeft u uw verzoek verder toegelicht.

Naar aanleiding van dit gesprek heeft u op 30 oktober 2023 een terugkoppeling ontvangen van een medewerker van mijn ministerie.

Bij e-mail van 30 oktober 2023 heeft u hierop gereageerd.

Bij e-mail van 9 november 2023 is de beslistermijn met twee weken verdaagd.

Bij e-mail van 25 november 2023 stelt u mijn ministerie in gebreke wegens niet tijdig beslissen.

Bij e-mail van 30 november 2023 bent u geïnformeerd dat derde-belanghebbenden in de gelegenheid zijn gesteld om zienswijzen in te dienen.

Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid. De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in de **bijlage 1** bij deze brief.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 44 documenten aangetroffen. Deze zijn opgenomen op de inventarislijst die als **bijlage 2** bij dit besluit is gevoegd.

Nadere toelichting op de aangetroffen documenten

Aangetroffen zijn deels reeds openbare documenten -inclusief conceptwetteksten- en interne nota's ten behoeve van het informeren van de politieke leiding over deze documenten.

Ten behoeve van dit Woo-besluit is ook een document betrokken dat concreet nadere duiding behoeft. Dit betreft een Excel-bestand opgenomen in de documenten 37, 38 en 39, waarin een samenvatting staat van diverse informele gesprekken, die met de stakeholders zijn gevoerd in voorbereiding op de totstandkoming van de wetgeving. De samenvatting is een persoonlijke weergave van deze gesprekken, opgesteld in de eigen woorden van de betreffende ambtenaren die bij de gesprekken aanwezig waren. Het betreft dus niet noodzakelijkerwijs het standpunt van de organisaties waarmee is gesproken (zie tevens het navolgende onderdeel **Zienswijzen**). De standpunten van de derden die zijn opgehaald tijdens de consultatierondes zijn reeds openbaar en kunt u op de volgende websites vinden:

- https://www.internetconsultatie.nl/regeling_sup_single_use_plastics/reacties
- https://www.internetconsultatie.nl/ontwerpbesluit_single_use_plastics/reacties

Reeds openbare documenten

De Woo is niet van toepassing op documenten die reeds openbaar zijn. Deze documenten zijn als zodanig opgenomen op de inventarislijst met vermelding van de vindplaats.

Zienswijzen

Eind november en begin december zijn 43 derde-belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om hun zienwijze te geven op de voorgenomen openbaarmaking:

- Een aantal belanghebbenden heeft van deze gelegenheid gebruik gemaakt en aangegeven geen bedenkingen te hebben tegen de voorgestelde openbaarmaking;
- Diverse belanghebbenden hebben aangegeven de toegestuurde informatie niet te herkennen als een document dat afkomstig is van hun eigen organisatie, dan wel dat de inhoudelijke informatie over hun organisatie niet (geheel) correct is of dat uitspraken niet aan hen kunnen worden toegeschreven;
- Daarnaast heeft een aantal van de belanghebbenden aangegeven bedenkingen te hebben tegen de openbaarmaking van persoonsgegevens;
- Tenslotte hebben twee belanghebbende aangegeven dat sprake is van gegevens die geduid zouden moeten worden als bedrijfsvertrouwelijke

**Directoraat-Generaal
Milieu en Internationaal**
Directie Duurzame
Leefomgeving en Circulaire
Economie
Afval en Recycling

Datum
6 februari 2024

Ons kenmerk
IENW/BSK-2024/15005

gegevens die in geval van openbaarmaking een nadelig effect kunnen hebben op de concurrentiepositie van het desbetreffende bedrijf.

Deze zienswijzen heb ik in mijn belangenafweging meegenomen.

Besluit

Ik heb besloten uw verzoek te honoreren en daarbij een aantal documenten (deels) openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik u naar het onderdeel 'Overwegingen' in dit besluit. De inventarislijst maakt integraal onderdeel uit van dit besluit. Voor de toegepaste uitzonderingsgronden per document verwijs ik u naar de inventarislijst.

Overwegingen

Openbaar voor eenieder

De Woo gaat uit van een recht op openbaarheid van publieke informatie (art. 1.1 Woo). Eenieder kan een verzoek tot openbaarmaking van publieke informatie doen bij een bestuursorgaan zonder daarbij een belang te stellen (artikel 4.1 Woo). De aan een verzoeker verstrekte informatie wordt openbaar voor eenieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

Openbaarheid is het uitgangspunt bij de beoordeling van een informatieverzoek, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die aan openbaarmaking in de weg staan. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo)

Ik maak geen informatie openbaar als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo). Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. In bepaalde documenten is dit het geval. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkene niet bekend wordt omdat dit zijn of haar persoonlijke levenssfeer kan schenden. Dat vind ik niet wenselijk.

In diverse documenten staan ook persoonsgegevens van ambtenaren. Het gaat om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. In het kader van goed werkgeverschap vind ik dat het belang van persoonlijke levenssfeer zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokken ambtenaren. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt maar om openbaarmaking op grond van de Woo.

Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen (Artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, Woo)

Ik maak geen informatie openbaar wanneer dit het goed functioneren van de Staat of andere overheden schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo). In bepaalde passages in een aantal van de betrokken documenten staat informatie die het functioneren van de Staat of andere overheden in gevaar zou kunnen brengen.

**Directoraat-Generaal
Milieu en Internationaal**
Directie Duurzame
Leefomgeving en Circulaire
Economie
Afval en Recycling

Datum

6 februari 2024

Ons kenmerk

IENW/BSK-2024/15005

In de voorbereiding op de totstandkoming van de wetgeving zijn diverse informele gesprekken met stakeholders gevoerd. Openbaarmaking van bepaalde passages kunnen een nadelig effect hebben op bepaalde bedrijven. Het is van belang dat ambtenaren van mijn ministerie en derden die betrokken zijn bij de totstandkoming in vrijheid en openheid van gedachten kunnen wisselen. Openbaarmaking van deze passages zou deze vrijheid en openheid in het gedrang kunnen brengen met als gevolg dat derden-belanghebbenden in het vervolg in mindere mate kunnen of willen communiceren met mijn ministerie. Om tot effectieve wetgeving te komen, is het noodzakelijk om met de sector te kunnen overleggen. Dit moet vertrouwelijk kunnen. Ik maak daarom deze informatie niet openbaar.

**Directoraat-Generaal
Milieu en Internationaal**
Directie Duurzame
Leefomgeving en Circulaire
Economie
Afval en Recycling

Datum
6 februari 2024

Ons kenmerk
IENW/BSK-2024/15005

Verstreking persoonlijke beleidsopvattingen in een document voor intern beraad (artikel 5.2 Woo)

Intern beraad is het overleg binnen een bestuursorgaan of binnen een kring van bestuursorganen die gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor een bestuurlijke aangelegenheid. Documenten voor intern beraad, zoals bijvoorbeeld concepten, kunnen persoonlijke beleidsopvattingen bevatten, zoals ambtelijke adviezen, meningen, visies, standpunten en overwegingen. Feiten, prognoses, beleidsalternatieven en de gevolgen daarvan, zijn geen persoonlijke beleidsopvattingen.

Ik maak persoonlijke beleidsopvattingen, in documenten opgesteld voor intern beraad, over een actueel maatschappelijk onderwerp dat deel uitmaakt van het publieke debat, in beginsel (geanonimiseerd) openbaar in het belang van een goede en democratische bestuursvoering (artikel 5.2, tweede lid Woo) en om een evenwichtig beeld te geven van de bij de besluitvorming betrokken belangen.

In voorkomend geval kan de openbaarmaking van persoonlijke beleidsopvattingen het goed functioneren van de Staat echter schaden. Dit kan voor mij aanleiding zijn die persoonlijke beleidsopvattingen niet openbaar te maken. Dit heb ik ook toegelicht in de overwegingen bij artikel 5.1 (artikel 5.1, tweede lid, onder i, in samenhang met art. 5.2, eerste lid, Woo).

Plaatsing op internet

Dit besluit en de documenten die voor iedereen (gedeeltelijk) openbaar worden, worden geanonimiseerd op www.rijksoverheid.nl gepubliceerd.

Afschrift aan belanghebbenden

Een kopie van dit besluit verzend ik geanonimiseerd naar de derde-belanghebbenden.

Hoogachtend,

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
DE DIRECTEUR-GENERAAL MILIEU EN INTERNATIONAAL,



Mw. dr. ir. A.M.C. van Rijn

Bezwarenclausule

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij de hierboven genoemde contactpersoon. Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden een bezwaarschrift indienen tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken, afdeling Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, postbus 20901, 2500 EX Den Haag.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
 - b. de dagtekening;
 - c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
 - d. een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen;
 - e. zo mogelijk een afschrift van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt.
- Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het bezwaarschrift.

Een bezwaarschrift kan uitsluitend per gewone post en niet per e-mail worden ingediend.

Machtigt u iemand om namens u bezwaar te maken? Stuur dan ook een kopie van de machtiging mee. Bij indiening van een bezwaarschrift namens een rechtspersoon, dient u documenten mee te sturen (origineel uittreksel uit het handelsregister en/of een kopie van de statuten van de rechtspersoon) waaruit blijkt dat u bevoegd bent namens de rechtspersoon op te treden.

**Directoraat-Generaal
Milieu en Internationaal**
Directie Duurzame
Leefomgeving en Circulaire
Economie
Afval en Recycling

Datum
6 februari 2024

Ons kenmerk
IENW/BSK-2024/15005

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo

Artikel 1.1

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.5

Bij de toepassing van deze wet wordt uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving.

Artikel 4.1

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 5.1

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

**Directoraat-Generaal
Milieu en Internationaal**
Directie Duurzame
Leefomgeving en Circulaire
Economie
Afval en Recycling

Datum
6 februari 2024

Ons kenmerk
IENW/BSK-2024/15005

- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 5.2

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

**Directoraat-Generaal
Milieu en Internationaal**
Directie Duurzame
Leefomgeving en Circulaire
Economie
Afval en Recycling

Datum
6 februari 2024

Ons kenmerk
IENW/BSK-2024/15005

3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning,

Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.

4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

**Directoraat-Generaal
Milieu en Internationaal**
Directie Duurzame
Leefomgeving en Circulaire
Economie
Afval en Recycling

Datum
6 februari 2024

Ons kenmerk
IENW/BSK-2024/15005