



Ministerie van Landbouw,
Natuur en Voedselkwaliteit

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Bezoekadres
Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr
00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)
F 070 378 6100 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/ezk

Behandeld door

Datum **- 27 NOV. 2018 -**
Betreft Beslissing op bezwaar Wob-besluit Regeling stimulering
mestverwerking

Ons kenmerk
WJZ / 18288233

Uw kenmerk
666170744-ec

Bijlage(n)
2

Geachte heer I

Bij brief van 4 september 2018 hebt u bezwaar ingediend tegen het besluit van 26 juli 2018 met kenmerk DGAN-PAV/18111495. Het besluit van 26 juli is de beslissing op uw Wob-verzoek over de Regeling stimulering mestverwerking.

Bezwaar

In reactie op uw Wob-verzoek zijn 13 documenten aangetroffen, waarvan 9 documenten openbaar zijn gemaakt. In de openbaar gemaakte documenten met de nummers 8 en 9, de brief van 23 februari 2017 en de brief van 23 juni 2017, wordt verwezen naar twee andere documenten. Uw bezwaar is gericht op het niet openbaar maken van deze documenten.

Overweging

Naar aanleiding van uw bezwaar heb ik onderzocht in hoeverre ik beschik over de genoemde documenten. Gebleken is dat ik beschik over de documenten. Het betreft een bijgesteld projectplan Mestverwerking van 17 februari 2017 en een verzoek om verlenging einddatum project van 15 juni 2017. Deze documenten zal ik alsnog openbaar maken, met uitzondering van de persoonsgegevens in het document verzoek verlenging einddatum project.

Omdat uw bezwaar kennelijk gegrond is, heb ik afgezien van het horen.



Besluit

Uw bezwaar is gegrond en de documenten met datum 17 februari 2017, Bijgesteld projectplan Mestverwerking, en met datum 15 juni 2017, verzoek verlenging einddatum project Mestverwerking, maak ik openbaar.

Hoogachtend,

De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,
namens deze:

J.C. Gpet
Secretaris-Generaal Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit

Bijlagen:

- Bijgesteld projectplan Mestverwerking versie 170217
- Verzoek verlenging einddatum project Mestverwerking d.d. 15 juni 2017

U kunt tegen deze beschikking beroep instellen bij het Team bestuursrecht van de rechtbank Zeeland-West-Brabant, postbus 90006, 4800 PA Breda. Het beroepschrift moet binnen zes weken na de dag waarop de beschikking u is toegezonden door de rechtbank zijn ontvangen. U kunt ook digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Het beroepschrift moet op grond van artikel 6:5 van de Algemene wet bestuursrecht zijn ondertekend en bevat ten minste de naam en adres van de indiener, de dagtekening, de omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, zo mogelijk een afschrift van dit besluit, en de gronden waarop het beroepschrift rust.

Van de indiener van het beroepschrift wordt griffierecht geheven door de griffier van de rechtbank. Nadere informatie over de hoogte van het griffierecht en de wijze van betalen wordt door de griffie van de rechtbank verstrekt.

Bijgesteld projectplan Mestverwerking

Kader

Mestafzetkosten zijn de afgelopen jaren gestegen en maken een wezenlijk onderdeel uit van de kosten in de varkens- en melkveehouderij. Het verlagen van de kosten van mestverwerking en -afzet is een noodzakelijke route om het verdienmodel van beide sectoren te versterken, de druk op het milieu te verlagen, meer ruimte te bieden voor investeringen in duurzaamheid en de economische gevolgen van een slechte marktsituatie voor veehouders te verlichten.

De mestafzetkosten kunnen worden verlaagd door de mestverwerkingscapaciteit uit te breiden. Een snelle uitbreiding van de mestverwerkingscapaciteit kan worden bereikt door in te zetten op het organiseren en versterken van een collectieve aanpak met varkens- en melkveehouders. Daarbij dienen collectieven van varkens- en melkveehouders geholpen te worden om voldoende financiering te verkrijgen om te investeren in hoogwaardige mestverwerking- en/of verwaarding.

Met het ministerie van Economische Zaken (EZ) is afgesproken dat € 9,98 miljoen uit de nationale envelop zal worden ingezet om collectieven van varkens- en/of melkveehouders te stimuleren om te investeren in hoogwaardige mestverwerking- en/of verwaarding. Het doel is om met de verdere toename van de mestverwerkingscapaciteit de mestafzetkosten en de milieudruk vanuit de veehouderij in Nederland te doen dalen.

Met het stimuleren van mestverwerking wordt voor de varkenshouderij aangesloten bij de in het Actieplan Vitalisering Varkenshouderij uitgewerkte plannen voor het versterken van de positie van de varkenshouder en het bevorderen van een goede samenwerking met andere ketenpartners en de maatschappelijke omgeving van de varkenshouder.

Doelstelling subsidieregeling

De regeling beoogt georganiseerde groepen van veehouders in staat te stellen om hoogwaardige nieuwe mestverwerkingscapaciteit te realiseren en/of de bestaande capaciteit uit te breiden. De subsidieregeling brengt de drempel om te investeren in mestverwerking door varkens- en/of melkveehouders, via goed georganiseerde collectieven, omlaag. De regeling draagt er aan bij dat er meerjarige afspraken tot stand komen op het gebied van mestverwerking, waardoor mestaanvoer, zeggenschap en risicodragend kapitaal worden georganiseerd. Daardoor komt er een mechanisme dat zal moeten leiden tot lagere kosten voor hoogwaardige mestverwerking.

Uitvoering

De Producenten Organisatie Varkenshouderij (POV) en ZuivelNL hebben een overeenkomst afgesloten ter zake de uitvoering van de subsidiebeschikking van EZ/Rijkdienst voor Ondernemend Nederland (RVO). Hierdoor ontstaat een integrale aanpak met een centrale verantwoording. De uitvoering is bij aanvang opgepakt door POV met als doel de uitvoering over te dragen aan de in het kader van het Actieplan Vitalisering Varkenshouderij opgerichte Stichting Mestfonds (Mestfonds). Deze verbinding wordt gemaakt zodat vanuit een integraal kader aan de herstructurering en vitalisering van de varkenshouderij kan worden gewerkt en voor het onderwerp mestverwerking- en verwaarding eenvoudiger kan worden samengewerkt met andere sectoren. De voorwaarden waaronder de uitvoering wordt overgedragen aan het Mestfonds zijn vastgelegd in de daartoe opgestelde overeenkomst die als bijlage 1

van dit projectplan zal worden opgenomen. Hierin is onder andere opgenomen dat het project Mestverwerking moet worden uitgevoerd conform het bijgestelde projectplan, de subsidiebeschikking van EZ, het bepaalde bij of krachtens de Regeling Stimulering Mestverwerking en de overeenkomst tussen POV en ZuivelNL. De Europese middelen uit de nationale envelop blijven op de bankrekening van POV staan. POV zal op verzoek van het Mestfonds de financiële middelen uitkeren aan de gesubsidieerde initiatieven, een en ander met inachtneming van het bepaalde in het bijgestelde projectplan, de subsidiebeschikking van EZ, de overeenkomst tussen POV en ZuivelNL en de Regeling Stimulering Mestverwerking.

In lijn met de eerste versie van het projectplan en de subsidiebeschikking voor het project 'Mestverwerking' zal subsidieverstrekking plaatsvinden op basis van de voorwaarden die zijn vastgelegd in de Regeling Stimulering Mestverwerking die zal worden opgenomen als bijlage 2 bij dit projectplan. In deze regeling is tevens een beoordelingssystematiek opgenomen op basis waarvan verwerkingsinitiatieven worden gerangschikt op basis van waarderingscriteria. Deze waarderingscriteria zullen worden opgenomen als bijlage 3 van dit projectplan. Bij overtekening van de subsidieregeling zullen de projecten op basis van deze waardering worden gehonoreerd.

In de Regeling Stimulering Mestverwerking is bepaald dat uit het voor subsidie beschikbare budget van € 9.98 miljoen, maximaal € 1 miljoen wordt besteed aan monovergisting. Bij het toekennen van subsidies uit het resterende budget streven de Expertcommissie en de Vaststellingscommissie er naar dat de varkens- en melkveehouderij beide profiteren van de met het budget te subsidiëren initiatieven en de door de gesubsidieerde initiatieven te bouwen/realiseren mestverwerkings- en/of verwaardingsinstallatie.

Toekenningen van subsidies aan collectieven van veehouders worden door het Mestfonds toegekend op basis van een advies dat wordt opgesteld door de daarvoor ingestelde Expertcommissie en is vastgesteld door de daarvoor ingestelde Vaststellingscommissie.

Expertcommissie:

De Expertcommissie wordt ingesteld bij het besluit tot het vaststellen van de Regeling Stimulering Mestverwerking en bestaat uit de door POV en ZuivelNL benoemde deskundigen. De Expertcommissie dient te bestaan uit een oneven aantal deskundigen die ervaring hebben omtrent de technische- en financiële aspecten van mestverwerking- en verwaarding. De Expertcommissie kan indien nodig deskundig advies inwinnen van derden. In de Regeling Stimulering Mestverwerking is de rol van de Expertcommissie vastgelegd.

In de Regeling Stimulering Mestverwerking is bepaald dat de deskundigen in de Expertcommissie onafhankelijk dienen te zijn van de direct belanghebbenden bij de ingediende Subsidieaanvragen. De deskundigen in de Expertcommissie verklaren bij aanvang van hun werkzaamheden dat zij de werkzaamheden conform het bepaalde bij of krachtens de Regeling Stimulering Mestverwerking en de waarderingscriteria, naar beste vermogen en onafhankelijk uitvoeren.

Vaststellingscommissie:

De Vaststellingscommissie bestaat uit 2 sectorvertegenwoordigers namens de varkenshouderij die worden benoemd en ontslagen door het bestuur van POV, 2 sectorvertegenwoordigers namens de melkveehouderij die worden benoemd door ZuivelNL en 1 door POV en ZuivelNL aangewezen onafhankelijk lid. De Vaststellingscommissie kan de adviezen van de Expertcommissie alleen overnemen of afwijzen.

Bestuur van het Mestfonds:

Het bestuur van het Mestfonds geeft met inachtneming van het bepaalde bij of krachtens de Regeling Stimulering Mestverwerking, uitvoering aan de door de Vaststellingscommissie overgenomen adviezen.

Beheer en verantwoording

- De Regeling Stimulering Mestverwerking is non-discriminatoire. Elke varkens- en melkveehouder heeft de mogelijkheid om mee te doen mits hij voldoet aan de voorwaarden en toetsingscriteria.
- De subsidie is een aanvulling op de private inleg in het initiatief.
- Door de subsidie uit te keren naar rato en tijdsevenredigheid van de voor de mestverwerkings- en/of verwaardingsinstallatie(s) gemaakte en betaalde kosten, de private inleg in het initiatief en/of de realisatie van het initiatief en te verplichten dat de realisatie van het initiatief en de gemaakte en betaalde kosten zodanig onderbouwd moeten worden dat er voor uitkering van een deel van de subsidie een bestedingscontrole kan plaatsvinden, wordt er voor gezorgd dat de subsidie juist wordt besteed.
- Het Mestfonds zal in voorkomend geval en als er dekking wordt geboden voor de te maken kosten, in overleg met EZ/RVO subsidie terugvorderen. De financiële risico's van terugvorderingsprocedures en bij de gesubsidieerde mestverwerkings- en of verwaardingsinitiatieven terug te vorderen subsidies - waaronder het incassorisico - worden gedragen door EZ.

Eindverantwoording:

Het Mestfonds verzorgt ter verantwoording van de besteding van de Europese middelen uit de nationale envelop een accountantsverklaring, een en ander met inachtneming van de door EZ/RVO gestelde voorwaarden.

Begroting Subsidieplafonds

Doelgroep	Subsidieplafond
Verhoging inleggelden bij deelname van collectieven aan initiatieven voor mestverwerking- en verwaarding	Euro 9.980.000,-

Planning

Fase	Data
Vaststellen van de Regeling Stimulering Mestverwerking na ontvangst goedkeuring EZ/RVO	uiterlijk 20 februari 2017
Ondertekening overeenkomst POV-Mestfonds	uiterlijk 20 februari 2017
Openstellen van de eerste openstellingsronde van de Regeling Stimulering Mestverwerking	uiterlijk 20 februari 2017
Sluiten van de eerste openstellingsronde van de Regeling Stimulering Mestverwerking	op 13 maart 2017
Beoordeling en waarderen van de aanvragen	vanaf ontvangst van de aanvragen
Formalisieren van het toekennen van de subsidies	nader te bepalen i.v.m. het aantal aanvragen en de omloopsnelheid van verzoeken om nadere informatie
Openstellen van een eventuele tweede openstellingsronde van de Regeling Stimulering Mestverwerking	nader te bepalen
Eindverantwoording uitgaven collectieven mestverwerking	binnen 3 maanden na de dag dat de hardware van de mestverwerkings- en/of verwerkingsinstallatie bedrijfsgereed is of de periode is verlopen waarbinnen deze bedrijfsgereed had moeten zijn



Ministerie van Economische Zaken
T.a.v. mevrouw drs. M. Sonnema
Directeur-Generaal Agro en Natuur
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG

Datum: 15 juni 2017
Uw referentie: RVO, [REDACTED]
Kenmerk: [REDACTED]
Betreft: verzoek verlenging einddatum project Mestverwerking

Geachte mevrouw Sonnema,

In navolging van de door het ministerie van Economische Zaken (EZ) aan de Europese Commissie verstuurde aanpassing van de notificatie van de Nederlandse invulling van de eerste nationale envelop (Vo. (EU) 2015/1853), verzoeken wij u om de in de subsidiebeschikking voor het project Mestverwerking opgenomen einddatum conform voornoemde aanpassing te verlengen tot 30 september 2018.

De nieuwe einddatum zal worden opgenomen in de ter uitvoering van het project Mestverwerking opgestelde en door u goedgekeurde Regeling Stimulering Mestverwerking (Regeling). In verband met de uitvoering van deze Regeling informeren wij u middels dit schrijven volledigheidshalve ook over de aangepaste invulling van het criterium 'voldoende zeggenschap' als bedoeld in artikel 4, sub b van de Regeling. Deze aanpassing is opgenomen als bijlage bij deze brief.

Teneinde alle mestverwerkings- en verwaardingsinitiatieven in de gelegenheid te stellen om op de juiste wijze invulling te geven aan de aanpassing van het criterium 'voldoende zeggenschap' en gebruik te maken van de nieuwe einddatum, wordt de eerste openstellingsronde van de Regeling op een zo kort mogelijk termijn heropend voor een minimale termijn van 2 weken.

Ten behoeve van de voortgang en de schaarse waardevolle tijd, hopen wij dat u ons verzoek uiterlijk 22 juni a.s. kunt honoreren. Vanzelfsprekend zijn wij bereid tot een nadere toelichting.

Hartelijke groeten,
[REDACTED]

[REDACTED]
Voorzitter

[REDACTED]
Vice-voorzitter



POV - Postbus 240 - 8000 AE Zwolle
T 088 - 888 66 05 - E info@pov.nl - I www.pov.nl - KvK 61024341

Aanpassing van het criterium 'voldoende zeggenschap':

De aanpassing van het criterium 'voldoende zeggenschap' als bedoeld in artikel 4, sub b van de Regeling Stimulering Mestverwerking (Regeling), zal als een nadere verduidelijking van de Regeling worden gepubliceerd.

Hierin zal worden aangegeven dat het bepaalde ter zake 'voldoende zeggenschap' zo moet worden uitgelegd, dat het collectief aandelen moet hebben naar rato van de subsidie voor het initiatief en de private inleg van het collectief. De uit te geven aandelen dienen zowel winst- als stemgerechtigd te zijn.

Concreet komt de verduidelijking op het volgende neer: als het collectief € 1 miljoen inbrengt (de op basis van de Regeling toegekende subsidie voor het initiatief + private inleg) en de met het initiatief op te zetten mestverwerkings- en/of verwaardingsinstallatie is gewaardeerd op € 10 miljoen, dan dient het collectief minimaal 10% van de (stem- en winstgerechtigde) aandelen te ontvangen. Alternatief kan zijn dat een collectief (naast samenwerking met een initiatief) een investering in mestverwerking en/of verwaarding verricht en het betreffende deel van de exploitatie in het collectief is opgenomen waarmee er sprake is van volledige zeggenschap.