



> Retouradres Postbus 40225 8004 DE ZWOLLE

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en Handhaving

Mandemaat 3
Assen
Postbus 40225
8004 DE ZWOLLE
www.rvo.nl

Contactpersoon

Wob medewerker

T 088 042 42 42

Wob@rvo.nl

Onze referentie

Wob/2019/133

Datum 17 oktober 2019
Betreft besluit op uw Wob-verzoek

Geachte [REDACTED]

In uw bericht van 18 juni 2019 heeft u, met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob), informatie verzocht over besluiten tot het toekennen van een dierenvergunning zoals bedoeld in het Besluit houders van dieren. U vraagt om documenten vanaf 2010 met betrekking tot toegekende vergunningen voor het houden van solitair levende katachtigen met bijbehorende plattegronden.

Procedure

De ontvangst van uw verzoek is bevestigd bij brief van 11 juli 2019 met kenmerk Wob/2019/133. In deze brief is tevens de termijn om op uw verzoek te beslissen met vier weken verdaagd. Op 2 september 2019 heeft u ons schriftelijk ingebreke gesteld wegens het niet tijdig beslissen op uw verzoek. Bij brief van 27 september 2019 hebben we u geïnformeerd over het opschorten van de beslistermijn in verband met het opvragen van een zienswijze zoals bedoeld in artikel 4:8 van de Algemene wet Bestuursrecht.

Contact

Over dit verzoek heeft u op 26 september 2019 telefonisch contact gehad met de [REDACTED] over de voortgang van het verzoek. Daarbij gaf u aan dat de termijn om op het verzoek te beslissen is verstreken.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn 35 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd.

Zienswijzen

Er zijn elf belanghebbenden bij de openbaarmaking van de documenten. Belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld hierover een zienswijze te geven.

Datum

17 oktober 2019

Onze referentie

Wob/2019/133

Door twee belanghebbenden is een zienswijze ingediend. Deze zienswijzen heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Zie het onderdeel Overwegingen van dit besluit.

Door de overige negen belanghebbenden zijn geen zienswijzen ingediend. Zij hebben dus niet aangegeven bedenkingen te hebben bij het openbaar maken van de gevraagde informatie.

Besluit

Ik heb besloten gedeeltelijk aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waar om u verzocht, opgenomen in de documenten met nummers 7,8,9,10,11,12,13,14,15,16,17,18,19,20,21,22,26,27,28,29,30,31,32,33,34 en 35 openbaar te maken. Aangezien naar verwachting een belanghebbende bezwaar heeft tegen de openbaarmaking van de informatie maak ik de documenten met nummers 1,2,3,4,6, en 25 uitgesteld openbaar. Voor de motivering verwijs ik naar onderdeel overwegingen van dit besluit.

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker. Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken.

Bedrijfs- en fabricagegegevens

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Onder bedrijfsgegevens moet blijkens bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of

gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

Datum

17 oktober 2019

Onze referentie

Wob/2019/133

Documenten 5, 23 en 24 bevatten technische bouwtekeningen die door betrokkene vertrouwelijk aan de overheid zijn verstrekt. De documenten bevatten bedrijfsinformatie met betrekking tot de kring van leveranciers. Ik ben van mening dat het belang van openbaarheid van de gegevens in de documenten niet opweegt tegen het belang van het vertrouwelijk verstrekken van bedrijfsgegevens aan de overheid. Belanghebbenden worden in hun concurrentiebelang geschaad wanneer zou worden overgegaan tot openbaarmaking van de gegevens. Ik kom daarom tegemoet aan de bedenkingen die derde belanghebbenden hebben geuit ten aanzien van de documenten 5,23 en 24 en maak de documenten niet openbaar.

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden. Het betreft onder andere namen van betrokken bedrijven. Ik heb daarom gegevens die zouden leiden tot onevenredige benadeling uit het document verwijderd.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. Ik heb daarom persoonsgegevens, waaronder de namen van personen, verwijderd uit de documenten.

Voor zover het de namen van ambtenaren betreft is hierbij het volgende van belang. Weliswaar kan, waar het gaat om beroepshalve functioneren van ambtenaren, slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders indien het betreft het openbaar maken van namen van de ambtenaren. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob.

Valt niet onder het verzoek

Belanghebbenden geven in de zienswijze aan bedenkingen te hebben bij het openbaar maken van informatie over diersoorten waar in het verzoek niet naar gevraagd wordt. In de documenten met nummers 2,3,4 en 25 staan gegevens die betrekking hebben op niet katachtigen en daarmee niet relevant zijn voor dit verzoek. Ik heb daarom de betreffende passages uit de documenten verwijderd met de vermelding: valt niet onder verzoek.

Datum

17 oktober 2019

Onze referentie

Wob/2019/133

Wijze van openbaarmaking

De documenten met nummers 1,2,3,4,6 en 25 worden uitgesteld openbaar met uitzondering van daaruit verwijderde gegevens. De documenten met nummers 7,8,9,10,11,12,13,14,15,16,17,18,19,20,21,22,26,27,28,29,30,31,32,33,34 en 35 treft u, met uitzondering van daaruit verwijderde gegevens, bij dit besluit aan.

Uitgestelde openbaarmaking (art 6, 5e lid, Wob)

Aangezien naar verwachting belanghebbenden bezwaar hebben tegen de openbaarmaking van de informatie (zie onderdeel overwegingen van deze beschikking) vindt de feitelijke openbaarmaking van documenten met nummers 1,2,3,4,6, en 25 niet eerder plaats, dan twee weken na dagtekening van deze beschikking, conform artikel 6, vijfde lid, van de Wob. Op deze wijze wordt aan deze belanghebbende de mogelijkheid geboden om te proberen de openbaarmaking tegen te houden.

Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij het RVO.nl en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, het onderhavige besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.

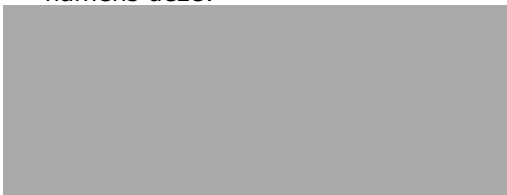
De documenten treft u als bijlagen bij dit besluit aan.

Plaatsing op internet

De openbaar gemaakte stukken worden op www.rijksoverheid.nl geplaatst.

Hoogachtend,

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,
namens deze:



Teammanager Afdeling Vergunningen & Handhaving
Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

Bezwaarmogelijkheid

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief een bezwaarschrift indienen.

Als u bezwaar wilt maken, stuurt u het ondertekende bezwaarschrift naar de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Juridische Zaken, postbus 40219, 8004 DE Zwolle.

Vermeld in uw bezwaarschrift in ieder geval onze referentie en de datum van de beslissing waartegen u bezwaar maakt. U vindt dit nummer in de rechter kantlijn in deze brief.

Op mijn.rvo.nl/bezwaar vindt u meer belangrijke informatie over het indienen van een bezwaarschrift.

Datum

17 oktober 2019

Onze referentie

Wob/2019/133

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- i. overheidsorgaan:
 - 1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
 - 2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

Artikel 3

- 1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
- 2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
- 3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
- 4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.

Datum

17 oktober 2019

Onze referentie

Wob/2019/133

5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Datum

17 oktober 2019

Onze referentie

Wob/2019/133

Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:
 - a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
 - b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
 - c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;

- b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voor zover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voor zover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voor zover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voor zover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Datum

17 oktober 2019

Onze referentie

Wob/2019/133

Bijlage 2 – Inventarislijst

Datum
17 oktober 2019

Onze referentie
Wob/2019/133

Nr.	Document	datum	Beoordeling	Wob
1	Advies	16-7-2014	Uitgesteld openbaar	Art 6.5, 10.2.g, 10.2.e
2	bijlage bevindingen	24-11-2016	Uitgesteld openbaar	Art 6.5, 10.2.g, 10.2.e
3	Besluit (2)	3-9-2014	Uitgesteld openbaar	Art 6.5, 10.2.g, 10.2.e,
4	Besluit	31-3-2017	Uitgesteld openbaar	Art 6.5, 10.2.g, 10.2.e,
5	Bouwtekeningen	17 juli 2002	Niet openbaar	10.1.c
6	plattegrond	20-1-2017	Gedeeltelijk openbaar	10.2.g
7	120111_BTK_wijziging_MW	11-10-2012	Gedeeltelijk openbaar	10.2.g, 10.2.e
8	plattegrond	Geen datum	Gedeeltelijk openbaar	10.2.g,
9	171128_VCD_visitatie bevindingen_RV	28-11-2017	Gedeeltelijk openbaar	10.2.g, 10.2.e
10	180410_advies visitatiecommissie_	10-04-2018	Gedeeltelijk openbaar	10.2.g, 10.2.e
11	180601_BTK_lynx_berberaap	10-04-2018	Gedeeltelijk openbaar	10.2.g, 10.2.e
12	bestand 1 plattegrond	Geen datum	Openbaar	geen
13	aanvraag wijziging poema	Geen datum	Gedeeltelijk openbaar	10.2.g
14	Besluit Poema	27-10-2014	Gedeeltelijk openbaar	10.2.g, 10.2.e
15	Besluit Roofdierencentrum	7-4-2011	Gedeeltelijk openbaar	10.2.g, 10.2.e
16	180226_AVU_savannekat_	23-2-2018	Gedeeltelijk openbaar	10.2.g, 10.2.e
17	180321_BTK_savannekat_MS	21-3-2018	Gedeeltelijk openbaar	10.2.g, 10.2.e
18	190219_AVR_#30094904-v1-Aanvraag_Lynxen	18-2-2019	Gedeeltelijk openbaar	10.2.g, 10.2.e
19	190226_BTK_Lynxen_verblijf_Tv H	26-2-2019	Gedeeltelijk openbaar	10.2.g, 10.2.e
20	Advies tijgers	25-8-2015	Gedeeltelijk openbaar	10.2.g, 10.2.e
21	Besluit tijgers	25-8-2015	Gedeeltelijk openbaar	10.2.g, 10.2.e
22	Bevindingen visitatiecommissie	16-4-2015	Gedeeltelijk openbaar	10.2.g, 10.2.e

23	5930017820364--23-06-2016-Nevelpanthers&Wallaby's	11-1-2016	Niet openbaar	10.1.c
24	5930017820364--23-06-2016-Situatietekening-Nevelpanthers	12-1-2016	Niet openbaar	10.1.c
25	Besluit en advies	10-2-2017	Uitgesteld openbaar	Art 6.5,
26	Besluit vissende katten	8-9-2011	Gedeeltelijk openbaar	10.2.g, 10.2.e
27	Advies serval	17-12-2014	Gedeeltelijk openbaar	10.2.g, 10.2.e
28	Besluit serval	26-1-2015	Gedeeltelijk openbaar	10.2.g, 10.2.e
29	Plattegrond Serval	Geen datum	Gedeeltelijk openbaar	Geen
30	006 Nevel Panthers pag 4 nachtverblijf	21-02-2014	Gedeeltelijk openbaar	10.2.g
31	Besluit nevelpanter 1	11-11-2013	Gedeeltelijk openbaar	10.2.g, 10.2.e
32	Besluit nevelpanter 2	3-9-2014	Gedeeltelijk openbaar	10.2.g, 10.2.e
33	Besluit en advies	15-7-2016	Gedeeltelijk openbaar	10.2.g, 10.2.e
34	buitenverblijf	Geen datum	Gedeeltelijk openbaar	10.2.g
35	OVL-TIJG tijgerverblijf	04-04-2015	Gedeeltelijk openbaar	10.2.g

Datum

17 oktober 2019

Onze referentie

Wob/2019/133