



> Retouradres Postbus 40225 8004 DE ZWOLLE



Datum: 4 november 2019
Betreft: Besluit op uw Wobverzoek

Geachte ,

In uw e-mail van 21 november 2018, heeft u, met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob), verzocht om gegevens betreffende varkenshouders in Nederland. U vraagt om gegevens per bedrijf over de aantallen gehouden varkens en bijbehorende varkensproductierechten in de periode 2016 tot en met 2018.

Vermelding contact

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 26 november 2018, kenmerk Wob/2018/236. Op 3 december 2018 zonden wij u een verzoek tot het nader specificeren van het Wob-verzoek. Op 12 december 2018 heeft u het verzoek nader aangevuld. Op 13 februari 2019 heeft u bij de afdeling bestuursrechtspraak van de Rechtbank Overijssel beroep ingesteld wegens het uitblijven van een besluit op het verzoek van 21 november 2018. Daarnaast heeft er op diverse momenten in 2018 en 2019 telefonisch overleg plaatsgevonden. Op verschillende momenten in 2019 heeft er overleg per e-mail plaatsgevonden aangaande het wob-verzoek.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal vier overzichten met gegevens aangetroffen. Document 5 is een koppelbestand dat is bijgevoegd om de onderlinge bestanden met elkaar te kunnen vergelijken. Alle 5 documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Besluit


Ik heb besloten gedeeltelijk aan uw verzoek tegemoet te komen en de documenten met nummers één, twee, drie en vijf openbaar te maken. Document vier maak ik niet openbaar. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel Overwegingen van dit besluit.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en Handhaving

Mandemaat 3
Assen
Postbus 40225
8004 DE ZWOLLE
www.rvo.nl

Contactpersoon


Wob medewerker

T 088 042 42 42
@[rvo.nl](mailto:info@rvo.nl)

Onze referentie
Wob/2018/236

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker. Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken.

Bedrijfs- en fabricagegegevens

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Onder bedrijfsgegevens moet blijkens bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

In document 4 staan bedrijfsgegevens. Deze gegevens zijn vertrouwelijk aan RVO.nl medegedeeld. Uit deze gegevens kunnen wetenswaardigheden worden afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering. Het betreft onder andere informatie over de aan- en afvoer van varkens. De gegevens zijn in het kader van de Identificatie en Registratieregeling (hierna: I&R-regeling) vertrouwelijk aan de overheid verstrekt. Uit de informatie kan de omvang van de productie van de betreffende bedrijven worden afgeleid. Blijkens de uitspraak van de Raad van State van 4 november 2009 (ECLI:NL:RVS2009:BK1977) moeten de data van aan- en afgevoerde varkens alsmede de aantallen aan- en afgevoerde varkens aangemerkt worden als bedrijfs- en fabricagegegevens. Deze gegevens kunnen immers inzicht verschaffen in het productieproces en de omzet van de betrokken bedrijven. Ik zal de informatie in document 4 dan ook niet openbaar maken.

Document 2 bevat diertelgegevens per diercategorie per bedrijf. Diertelgegevens moeten echter worden aangemerkt als emissiegegevens. De gegevens zeggen namelijk iets over de mate waarin een bedrijf het milieu belast.

Datum

4 november 2019

Onze referentie

Wob/2018/236

Voor emissiegegevens geldt dat de uitzonderingsgrond van artikel 10, eerste lid, onder c, niet van toepassing is. De uitzonderingsgronden van artikel 10, tweede lid, onder e en onder g zijn evenmin van toepassing op emissiegegevens. Zoals de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State in de uitspraak van 13 maart 2019, (ECLI:NL:RVS:2019:795) heeft geoordeeld moeten emissiegegevens openbaar gemaakt worden. Ik heb dan ook besloten aan uw verzoek tegemoet te komen en de gevraagde gegevens uit document 2 openbaar te maken.

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden. Het betreft onder andere het relatienummer en UBN-nummer van betrokken bedrijven. Blijkens de uitspraak van de Raad van State van 13 maart 2019 (ECLI:NL:RVS:2019:795) kan het relatienummer tot een bedrijf worden herleid en werkt openbaarmaking ervan misbruik in de hand. Daarmee zou het openbaarmaken van relatienummers leiden tot onevenredige benadeling van betrokken bedrijven. Ik heb daarom gegevens die zouden leiden tot onevenredige bevoordeling of benadeling in het document vervangen voor een fictiefnummer. Door deze pseudonimisering kom ik tegemoet aan het verzoek en wordt inzicht verschaft in het aantal gehouden landbouwhuiskinderen en overeenkomstige dierproductierechten zonder daarbij het belang van het voorkomen van onevenredige bevoor- of benadeling te miskennen.

Varkenseenheden

Document 1 bevat het aantal absolute varkenseenheden en het aantal varkenseenheden gecorrigeerd voor transacties van varkensproductierechten. Met behulp van de tabel die in de legenda is bijgevoegd zijn varkenseenheden om te rekenen naar de diercategoriën 400 tot en met 411. Dit document is reeds openbaar maar is uit praktisch oogpunt toegevoegd. Uit artikel 19 eerste lid van de Meststoffenwet¹ (hierna: MSW) volgt dat het een landbouwer verboden is op zijn bedrijf gemiddeld in een kalenderjaar een groter aantal varkens te houden dan het op het bedrijf rustende varkensrecht.

Document 2 bevat het aantal gehouden varkens dat is opgegeven in de gecombineerde opgave op peildatum 1 april van het respectievelijke jaar. De diercategoriën V_235 tot en met V_256 zijn opgenomen in de legenda die als bijlage is gevoegd bij dit besluit.

Hierbij wijs ik op het volgende. Het aantal dieren dat is opgegeven bij de diertellingen in document 2 betreft het aantal dieren dat op een bepaald moment op het bedrijf aanwezig is. Het aantal gehouden dieren op de peildatum komt niet één op één overeen met het gemiddeld aantal gehouden varkens in een kalenderjaar.

¹ <https://wetten.overheid.nl/jci1.3:c:BWBR0004054&z=2019-01-01&g=2019-01-01>

Datum
4 november 2019
Onze referentie
Wob/2018/236

Wijze van openbaarmaking

De documenten met nummer 1,2,3 en 5 worden uitgesteld openbaar met uitzondering van daaruit verwijderde gegevens en treft u bij dit besluit in kopie aan.

Uitgestelde openbaarmaking (art 6, 5^e lid, Wob)

Aangezien naar verwachting belanghebbenden bezwaar hebben tegen de openbaarmaking van de informatie (zie onderdeel overwegingen van deze beschikking) vindt de feitelijke openbaarmaking van de documenten 1,2,3 en 5 niet eerder plaats, dan twee weken na dagtekening van deze beschikking, conform artikel 6, vijfde lid, van de Wob. Op deze wijze wordt aan deze belanghebbende de mogelijkheid geboden om te proberen de openbaarmaking tegen te houden.

Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij het RVO.nl en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, het onderhavige besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.

Plaatsing op internet

Het besluit wordt op www.rijksoverheid.nl geplaatst.

Afschrift aan belanghebbenden

Een link naar de vindplaats van de publicatie zend ik aan belanghebbenden.

Hoogachtend,

Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,
namens deze:



Teammanager Afdeling Vergunningen & Handhaving
Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

Bezwaarmogelijkheid

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief een bezwaarschrift indienen.

Als u bezwaar wilt maken, stuurt u het ondertekende bezwaarschrift naar de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Juridische Zaken, postbus 40219, 8004 DE Zwolle.

Vermeld in uw bezwaarschrift in ieder geval onze referentie en de datum van de beslissing waartegen u bezwaar maakt. U vindt dit nummer in de rechter kantlijn in deze brief.

Een belanghebbende die openbaarmaking van informatie wil voorkomen, kan binnen twee weken na de dag waarop dit besluit is bekend gemaakt, een bezwaarschrift indienen en de voorzieningenrechter vragen het besluit tot openbaarmaking voor de duur van de procedure te schorsen.

Op mijn.rvo.nl/bezwaar vindt u meer belangrijke informatie over het indienen van een bezwaarschrift.

Datum

4 november 2019

Onze referentie

Wob/2018/236

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- i. overheidsorgaan:
 - 1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
 - 2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

Artikel 6

- 1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
- 2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
- 3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.

Datum

4 november 2019

Onze referentie

Wob/2018/236

4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.

5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.

6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:

- a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
- b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
- c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

Datum

4 november 2019

Onze referentie

Wob/2018/236

Datum
4 november 2019
Onze referentie
Wob/2018/236

Bijlage 2 – Inventarislijst

Document	Datum	Beoordeling	WOB	Afzender
1. bestand_rechten_ANON IEM_20190411_144828	30 juli 2019	Uitgesteld openbaar	Art. 6.5, 10.2.g	RVO.nl
2. bestand_gdi_ANONIEM 20190411_144821	30 juli 2019	Uitgesteld openbaar	Art. 6.5, 10.2.g	RVO.nl
3. bestand_trans_rechten _ANONIEM_20190411_ 144828	30 juli 2019	Uitgesteld openbaar	Art. 6.5, 10.2.g	RVO.nl
4. bestand_transport_ANO NIEM_20190411_1448 21	30 juli 2019	Niet openbaar	10.1.c 10.2.g	RVO.nl
5. koppelbestand_RELATI E_ANONIEM_20190411 _144828	30 juli 2019	Uitgesteld openbaar	Art. 6.5, 10.2.g	RVO.nl