



> Retouradres Postbus 40225 8004 DE ZWOLLE



**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en Handhaving

Mandemaat 3
Assen
Postbus 40225
8004 DE ZWOLLE
www.rvo.nl

Contactpersoon

Wob medewerker

T 088 042 42 42
KPEU_Wob@rvo.nl

Onze referentie
Wob/2019/182

Datum 20 december 2019
Betreft besluit op uw Wob-verzoek

Geachte 

In uw brief van 13 augustus 2019 verzoekt u om informatie over de lijst van erkende melkkopers over de jaren 2010 tot en met 2020. Ook vraagt u om achterliggende informatie over deze lijsten, met name in relatie tot fosfaatrechten. Daarnaast verzoekt u om een groot aantal documenten in verband met het fosfaatrechtenstelsel en het fosfaatreductieplan, zowel in algemene zin als specifiek aangaande het dossier van uw cliënt. Bij uw verzoek doet u een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (Wob).

Procedure

De ontvangst van uw verzoek is bevestigd bij brief van 23 augustus 2019 met kenmerk Wob/2019/182. In deze brief is tevens de termijn om op uw verzoek te beslissen met vier weken verdaagd.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Naar aanleiding van uw verzoek zijn 4 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd.

Besluit

Voor zover de door u gevraagde informatie bij mij aanwezig is heb ik besloten aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waar u om heeft verzocht gedeeltelijk openbaar te maken. De informatie die niet bij mij aanwezig is kan ik niet openbaar maken. Voor zover uw verzoek niet voldoende is geconcretiseerd wijs ik uw verzoek af. Dat geldt ook voor uw verzoek om openbaarmaking van dossierstukken van uw cliënt. Voor de motivering verwijs ik naar onderdeel Overwegingen van dit besluit.

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Datum

20 december 2019

Onze referentie

Wob/2019/182

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker. Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken.

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden. Het betreft onder andere namen van betrokken bedrijven. Ik heb daarom gegevens die zouden leiden tot onevenredige benadeling uit het document verwijderd.

Lijst erkende kopers van melk

Onder punt 1 en 2 in uw verzoek vraagt u om de lijst met erkende kopers van melk en informatie over het doel en de aard van de lijst. Hierover merk ik het volgende op.

Het Europese melkquotum is sinds 1 april 2015 niet meer van kracht. De lijst met erkende melkkopers was hier onderdeel van. Nu het melkquotum is afgeschaft is er sinds 2014-2015 geen nieuwe lijst met erkende kopers van melk. De lijsten over de jaren 2011 tot en met 2015 zijn als document 1 bij dit besluit gevoegd. De lijst is enkel opgesteld voor de uitvoering van de regeling Superheffing als onderdeel van het Europese melkquotum.

Melkquotum en fosfaatrechten

U vraagt in uw verzoek onder punten 3, 4 en 5 om het verband tussen het melkquotum en het stelsel van fosfaatrechten. Er is geen direct verband tussen de lijst met erkende melkkopers of het melkquotum en het stelsel van fosfaatrechten. Daardoor zijn er geen gegevens aanwezig die betrekking hebben op de punten genoemd onder nummers 6, 7 en 8 van uw verzoek. Nu die informatie niet aanwezig kan ik de onder de punten 6, 7 en 8 gevraagde informatie niet aan u verstrekken.

Datum
20 december 2019

Onze referentie
Wob/2019/182

Eisen melkkopers

Onder punt 9 van uw verzoek vraagt u om informatie over de rechten en plichten van personen die op de lijst van erkende melkkopers stonden en van personen die hun melk leverden. Kopers van melk moesten en moeten aan hygiëne eisen voldoen. Deze informatie is reeds openbaar. Voor de volledigheid zijn de recente lijsten met erkende bedrijven bijgevoegd. De erkenning wordt gedaan door het Centraal Orgaan Kwaliteitsaangelegenheden in de Zuivel (hierna: COKZ) en de lijsten worden gepubliceerd op de website van COKZ.¹

Besluiten en beslissingen op bezwaar

In uw verzoek vraagt u bij punt 11 en 12 om besluiten en beslissingen op bezwaar ten aanzien van het fosfaatreductieplan en het fosfaatrechtenstelsel. De brede vraagstelling van punten 11 en 12 omvat een grote hoeveelheid informatie en documenten. Wij hebben u telefonisch om een specificering gevraagd. Nu u dit niet heeft kunnen specificeren heb ik besloten op deze punten niet aan uw verzoek tegemoet te komen. Uw verzoek is te algemeen gesteld om daarop te kunnen beslissen.

College van Beroep voor het Bedrijfsleven

Onder punt 13 van uw verzoek vraagt u om informatie betreffende uitspraken van het College van Beroep voor het Bedrijfsleven (hierna: CBB). De uitspraken van het CBB zijn reeds openbaar en kunt u vinden op de website van het CBB². Ik wijs daarom dit onderdeel van uw verzoek af.

Eigen documenten

Onder de punten 14 tot en met 17 van uw verzoek vraagt u om de documenten die uw cliënt zelf heeft gestuurd naar of ontvangen van RVO.nl. De door u gevraagde documenten zijn reeds eerder aan u verstuurd. Zou ik deze stukken openbaar maken op grond van de Wob dan zijn deze stukken voor iedereen openbaar en inzichtelijk. Ik acht het belang van openbaarheid met betrekking tot deze documenten onvoldoende. Daarom heb ik besloten het verzoek om openbaarmaking van de documenten onder de punten 14 tot en met 17 van uw verzoek af te wijzen. Mocht u deze stukken alsnog buiten de Wob om willen ontvangen, dan kunt u contact opnemen met de contactpersoon vermeld in de kantlijn van deze brief.

¹ <https://cokz.nl/>

² <https://www.rechtspraak.nl/Zoeken/paginas/default.aspx?k=uitspraak>

Datum
20 december 2019

Onze referentie
Wob/2019/182

Wijze van openbaarmaking

De openbaar te maken documenten treft u als bijlagen bij dit besluit aan.

Plaatsing op internet

De openbaar gemaakte stukken worden op *www.rijksoverheid.nl* geplaatst.

Hoogachtend,

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,
namens deze:



Teammanager Afdeling Vergunningen & Handhaving
Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

Bezwaarmogelijkheid

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief een bezwaarschrift indienen.

Als u bezwaar wilt maken, stuurt u het ondertekende bezwaarschrift naar de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Juridische Zaken, postbus 40219, 8004 DE Zwolle.

Vermeld in uw bezwaarschrift in ieder geval onze referentie en de datum van de beslissing waartegen u bezwaar maakt. U vindt dit nummer in de rechter kantlijn in deze brief.

Op mijn.rvo.nl/bezwaar vindt u meer belangrijke informatie over het indienen van een bezwaarschrift.

Datum

20 december 2019

Onze referentie

Wob/2019/182

Datum
20 december 2019

Onze referentie
Wob/2019/182

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- i. overheidsorgaan:
 - 1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
 - 2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

Artikel 3

- 1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
- 2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
- 3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
- 4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.

5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:
 - a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
 - b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecomplexeerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
 - c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voor zover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voor zover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voor zover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voor zover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Datum
20 december 2019

Onze referentie
Wob/2019/182

Datum
20 december 2019

Onze referentie
Wob/2019/182

Bijlage 2 - Inventarislijst

Nummer	Naam	Beoordeling	Wob
1	Erkende kopers in het kader van de regeling superheffing-melkquotum 2011 t/m 2015	Openbaar	geen
2	Register-van-in-Nederland-erkende-boerderij-zuivelbedrijven-in-het-kader-van-EU-hygiënepakket-per-06-06-2019	Reeds Openbaar	geen
3	Register-van-in-Nederland-erkende-opslaglocaties-in-het-kader-van-EU-hygiënepakket-per-06-06-2019	Reeds Openbaar	geen
4	Register-van-in-Nederland-erkende-zuivelbedrijven-in-het-kader-van-EU-hygiënepakket-per-11-07-2019	Reeds Openbaar	geen