



> Retouradres Postbus 40225 8004 DE ZWOLLE



**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en Handhaving

Mandemaat 3
Assen
Postbus 40225
8004 DE ZWOLLE
www.rvo.nl

Contactpersoon

Dhr. [redacted]
Wob medewerker

T 088 042 42 42

KPEU_Wob@rvo.nl

Onze referentie

Wob/2018/253

Datum 26 maart 2019

Betreft Besluit op uw Wob-verzoek

Geachte [redacted],

In uw brief van 7 december 2018, ontvangen op 10 december 2018, heeft u, met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob), verzocht om informatie over de hieronder genoemde onderwerpen. Het betreft de inrichting/veehouderij gelegen aan de Verlengde Broekdijk 10 te Kloosterhaar aangaande de jaren 1994 tot en met 2018.

1. De dierenaantallen;
2. Herkomst/gebied van de verhandelde pluimveerechten/overdracht productierechten;
3. Bewijs van productie van de inrichting/veehouderijbedrijf;
4. Afschrift van registratie bij Bureau Heffingen;
5. Overzicht van de bedrijfssituatie in verband met de mestproductierechten in kilogram fosfaat en dierproductierechten en eventuele wijzigingen van rechten kilogram fosfaat die het bedrijf mag produceren;
6. Heeft er een verzoek tot doorhalen/intrekking plaats gevonden van dierproductierechten, wel of niet grondgebonden, en waarheen zijn deze dan verplaatst.
7. Wat is de herkomst van de (eventuele nieuwe) rechten in kilogram fosfaat op het bedrijf. Heeft het bedrijf gebruik gemaakt van de mogelijkheid tot het bijkopen dan wel op een andere wijze verwerven van fosfaatrechten. Is er een (koop) overeenkomst waarin vermeld wordt wie de vervreemder is van de fosfaatrechten.
8. Overzicht van de geregistreerde dierproductierechten.

Contact

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 19 december 2018. In deze brief is tevens de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 21 januari 2019.

Vervolgens hebben wij belanghebbenden de gelegenheid gegeven om een zienswijze in te dienen ten aanzien van uw verzoek. Als gevolg daarvan is de afhandeling opgeschort.

In uw brief van 28 februari 2019 stelt u mij in gebreke omdat de beslistermijn is overschreden. U vraagt mij binnen twee weken alsnog een besluit op uw verzoek te nemen.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn 5 documenten aangetroffen.

1. Met betrekking tot de dierenaantallen merk ik het volgende op.
Over de jaren 1994 tot en met 2015 kunnen dierenaantallen worden herleid uit de aantallen zoals die destijds door de veehouder zijn opgegeven op de Gecombineerde Opgave. Deze zijn weergegeven in het document met nummer 5.
Over de jaren 2016 en daarna merk ik op dat de stal van eigenaar is gewisseld. Deze eigenaar heeft de beschikking over meerdere stallocaties. De dierenaantallen die door dit bedrijf op de Gecombineerde Opgave zijn opgegeven hebben betrekking op hun gehele bedrijf, met alle stallocaties. RVO.nl kan daardoor aan de hand van de Gecombineerde Opgaven niet vaststellen hoeveel dieren op de door u genoemde locatie aanwezig zijn geweest.
Ook op andere wijze kan RVO.nl voor de jaren 2016 en later niet vaststellen hoeveel dieren op de door u genoemde locatie zijn gehouden.
2. Met betrekking tot mutaties in de pluimvee-eenheden en de overdracht van productierechten is één document gevonden. Deze treft u als document 2 aan; het formulier Melding Overdracht Bedrijf, waarmee tezamen met het bedrijf pluimvee-eenheden zijn overgedragen.
3. RVO.nl beschikt niet over documenten waaruit de productie van het bedrijf blijkt.
4. RVO.nl beschikt niet over een document dat moet worden aangemerkt als een 'afschrift van registratie bij Bureau Heffingen'
5. RVO.nl beschikt niet over documenten met daarin een overzicht van de mestproductierechten. De geregistreerde dierproductierechten worden weergegeven in de documenten 1, 3, en 4 die in bijlage 2 zijn bijgevoegd.
6. RVO.nl beschikt niet over documenten aangaande het doorhalen of intrekken van dierproductierechten en/of mestproductierechten.

7. RVO.nl beschikt niet over documenten waaruit de aan- en verkoop van fosfaatrechten op het adres Beerzerhooiweg 1 te Beerzerveld blijkt.
8. Voor wat betreft het overzicht van de geregistreerde dierproductierechten verwijs ik naar punt 5.

Zienswijzen

Er zijn meerdere derde belanghebbenden bij de openbaarmaking van de documenten betrokken en deze zijn in de gelegenheid gesteld hierover hun zienswijze te geven.

De belanghebbenden hebben geen bedenkingen tegen het openbaar maken van de door u gevraagd gegevens naar voren gebracht, voor zover daarbij geen persoonsgegevens openbaar worden gemaakt.

Besluit

Omdat ik niet beschik over de documenten die u heeft genoemd onder de punten 3,4,6 en 7 kan ik deze documenten niet openbaar maken.

Voor wat betreft de documenten met nummers 1 tot en met 5 heb ik besloten de documenten openbaar te maken, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens.

Overwegingen

Algemeen

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. In de documenten met nummers 1 tot en met 4 staan persoonsgegevens zoals namen en locaties. Ik ben van oordeel dat t.a.v. deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens in deze documenten onleesbaar gemaakt.

Onevenredige benadeling

Met betrekking tot de relatienummers, zoals vermeld in de documenten met nummers 1 tot en met 4, van betrokken partijen dient het volgende te worden gesteld. Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden. Het relatienummer kan gekoppeld worden aan reeds openbaar gemaakte bedrijfsinformatie. Iemand kan bellen naar RVO.nl en met het relatienummer bepaalde informatie opvragen. Er zijn meerdere verzoeken ingediend waarin is gevraagd om informatie over aantallen en locaties. Als het relatienummer niet wordt weggelakt dan is daarmee te herleiden welke stukken samenhangen en is het herleidbaar tot het bewuste bedrijf.

Wijze van openbaarmaking

De documenten treft u bij dit besluit in kopie aan.

Plaatsing op internet

De openbaar gemaakte stukken worden op www.rijksoverheid.nl geplaatst.

Ingebrekestelling

Met uw brief van 28 februari 2019 heeft u mij in gebreke gesteld omdat u niet binnen de gebruikelijke termijn een beslissing hebt ontvangen op uw verzoek. Ik wijs er echter op dat de bepalingen van paragraaf 4.1.3.2 van de Algemene wet bestuursrecht, waarin de dwangsom bij niet tijdig beslissen is geregeld, niet van toepassing is op de Wob. Dat volgt uit artikel 15 van de Wob. Een bestuursorgaan is dan ook geen dwangsom verschuldigd als niet tijdig op een Wob-verzoek is beslist. Overigens bied ik u desondanks excuses aan voor de termijn die ik nodig heb gehad om te beslissen op uw verzoek.

Afschrift aan belanghebbenden

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Hoogachtend,
De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,
namens deze:



Teammanager Afdeling Vergunningen & Handhaving
Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

Bezwaarmogelijkheid

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief een bezwaarschrift indienen.

Als u schriftelijk bezwaar wilt maken, stuurt u het ondertekende bezwaarschrift naar de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Juridische Zaken, postbus 40219, 8004 DE Zwolle of digitaal via KPEU_WOB@rvo.nl

Vermeld in uw bezwaarschrift in ieder geval onze referentie en de datum van de beslissing waartegen u bezwaar maakt. U vindt dit nummer in de rechter kantlijn in deze brief.

Op mijn.rvo.nl/bezwaar vindt u meer belangrijke informatie over het indienen van een bezwaarschrift.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- i. overheidsorgaan:
 - 1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
 - 2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

Artikel 6

- 1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
- 2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
- 3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.

4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:
 - a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
 - b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
 - c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts

blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.

5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.

6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.

7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.

8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Bijlage 2 – Inventarislijst**Datum 26 maart 2019**
Wob/2018/253

Nr.	Document	Beoordeling	WOB
1	Overzicht geregistreerde dierproductierechten 21-01-2006	Gedeeltelijk openbaar	10.2.g
2	Melding Overdracht Bedrijf 01-01-2016	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e 10.2.g
3	Overzicht geregistreerde dierproductierechten 03-06-2016	Gedeeltelijk openbaar	10.2.g
4	Overzicht geregistreerde dierproductierechten 03-06-2016	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e 10.2.g
5	Dieraantallen op basis van GDI 1994 tot en met 2015.	Volledig openbaar	