



> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

Directoraat-generaal Agro

Bezoekadres

Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres

Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr

00000001858272854000

T 070 379 8911 (algemeen)

F 070 378 6100 (algemeen)

www.rijksoverheid.nl/Inv

Behandeld door

T 070

@minInv.nl

Ons kenmerk

DGA / 19231792

Uw kenmerk

Bijlagen

3

23 OKT 2019

Datum

Betreft Beslissing op uw Wob verzoek

Geachte

In uw brief van 14 augustus 2019, ontvangen op 14 augustus 2019, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over het fokken met kortsnuitige honden.

U vraagt naar documenten over de communicatie tussen de minister en de ambtenaren van dit ministerie met de Raad van Beheer op Kynologisch Gebied in Nederland of met vertegenwoordigers van deze Raad van Beheer over de onderwerpen "Fokken met kortsnuitige honden", "Fairfok" en "de evaluatie van Fairfok" in de periode van 1 januari 2018 tot heden.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 30 augustus 2019 met kenmerk DGA / 19210536.

In de brief van 4 september 2019 is aan u medegedeeld dat de beslistermijn is opgeschort tot twee weken vanwege het vragen van zienswijzen aan derden.

Op 12 september 2019 bent u tijdens telefonisch contact met een medewerker van mijn ministerie akkoord gegaan met uitstel van de beslistermijn tot 23 oktober 2019, omdat wij langer de tijd nodig hadden om de documenten te verzamelen en te beoordelen.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 40 documenten (inclusief bijlagen) aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Het document met nummer 18a is reeds openbaar. De Wob is niet van toepassing op reeds openbare documenten. De vindplaats van dit document staat aangegeven op de inventarislijst.

Ons kenmerk
DGA / 19231792

Zienswijzen

U bent er over geïnformeerd in de brief van 4 september 2019 dat er een derde belanghebbende is bij de openbaarmaking van de documenten met nummers 1, 2, 3, 3a, 3b, 4, 4a, 4b, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 12a, 13, 14, 15, 16, 17, 17a, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 26a, 27, 28, 29, 30, 31a en 32 en dat deze in de gelegenheid is gesteld hierover haar zienswijze te geven.

De zienswijze van de derde belanghebbende heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Zie het onderdeel Overwegingen van dit besluit.

Besluit

Ik heb besloten deels aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht, opgenomen in de documenten met nummers 1, 2, 3, 3a, 3b, 4, 4a, 4b, 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 12a, 13, 14, 15, 16, 17, 17a, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 26a, 27, 28, 29, 30, 31a en 32 openbaar te maken met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens. Voor de motivering verwijs ik naar onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

Ik heb besloten een deel van de door u gevraagde informatie in het document met nummer 6 niet openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik naar onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

Overwegingen

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In de documenten met nummers 1, 2, 3, 3a, 3b, 4, 4a, 4b, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 12a, 13, 14, 15, 16, 17, 17a, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 26a, 27, 28, 29, 30, 31a en 32 staan persoonsgegevens, zoals namen, telefoonnummers en e-mailadressen. Ik ben van oordeel dat t.a.v. deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Ik zal daarom deze informatie/deze documenten niet verstrekken.

Voor zover het de namen van ambtenaren betreft is hierbij het volgende van belang. Weliswaar kan, waar het gaat om beroepshalve functioneren van ambtenaren, slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders indien het betreft het openbaar maken van namen van ambtenaren. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob. Daarom heb ik de persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten.

Het voorkomen van onevenredige benadeling

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Bij het document met nummer 6 heb ik besloten een passage niet openbaar te maken. Openbaarmaking van de passage zou namelijk kunnen leiden tot schade in de relatie van de Raad van Beheer met een derde partij. Voor de Raad van Beheer is deze relatie van belang om zijn of haar werkzaamheden goed te kunnen uitvoeren. Het belang van de betrokkene en het voorkomen van een mogelijke relatieschade, weegt ik hier daarom zwaarder dan het algemene belang van openbaarmaking.

Verder merk ik op dat het document met nummer 6 nog niet definitieve standpunten van ambtenaren bevat. Voor dit document geldt in het bijzonder dat door openbaarmaking daarvan de vrije meningsvorming en het kunnen waarborgen dat betrokkenen in alle vrijheid en in vertrouwelijke sfeer hun gedachten en opvattingen kunnen uiten in het gedrang komt. Openbaarmaking van deze informatie kan ook in de toekomst het besluitvormingsproces en het overleg frustreren. Ik ben van oordeel dat openbaarmaking van de informatie in dit document tot onevenredige benadeling van mijn ministerie leidt en dat het belang van het voorkomen van onevenredige benadeling van mijn ministerie zwaarder moet wegen dan het algemeen belang dat gediend is met openbaarmaking. Ik maak deze informatie in dit document dan ook niet openbaar.

Wijze van openbaarmaking

De documenten die (gedeeltelijk) openbaar worden gemaakt, treft u bij dit besluit in kopie aan.

Dit besluit wordt geanonimiseerd op www.rijksoverheid.nl geplaatst.

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Hoogachtend,

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,
namens deze

b.a.



J.C. Goet
Secretaris-Generaal

Een belanghebbende die bezwaar heeft tegen de weigering om informatie openbaar te maken kan binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20401, 2500 EK 's-Gravenhage. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef vermelde datum.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Ons kenmerk
DGA / 19231792

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- i. overheidsorgaan:
 - 1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
 - 2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.

4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.

5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Ons kenmerk
DGA / 19231792

Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.

2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.

3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.

4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.

5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.

6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:

- a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
- b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
- c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

Artikel 7

1. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie met betrekking tot de documenten die de verlangde informatie bevatten door:

- a. kopie ervan te geven of de letterlijke inhoud ervan in andere vorm te verstrekken,
- b. kennisneming van de inhoud toe te staan,
- c. een uittreksel of een samenvatting van de inhoud te geven, of
- d. inlichtingen daaruit te verschaffen.

2. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie in de door de verzoeker verzochte vorm, tenzij:

- a. het verstrekken van de informatie in die vorm redelijkerwijs niet geveerd kan worden;
 - b. de informatie reeds in een andere, voor de verzoeker gemakkelijk toegankelijke vorm voor het publiek beschikbaar is.
3. Indien het verzoek betrekking heeft op milieu-informatie als bedoeld in artikel 19.1a, eerste lid, onder b, van de Wet milieubeheer, verstrekt het bestuursorgaan, zo nodig, en indien deze informatie voorhanden is, tevens informatie over de methoden die zijn gebruikt bij het samenstellen van eerstbedoelde informatie.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.

7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.

8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Bijlage 2 – Inventarislijst

Ons kenmerk
DGA / 19231792

Nr.	Document	Beoordeling	Wob	Afzender	Ontvanger
1.	Mail 25 mei 2018	Deels openbaar	10.2.e	LNV, Raad van Beheer	Raad van Beheer, LNV
2.	Mail 31 mei 2018	Deels openbaar	10.2.e	LNV, Raad van Beheer	Raad van Beheer, LNV
3	Mail 27 juni 2018	Deels openbaar	10.2.e	LNV, Raad van Beheer	Raad van Beheer, LNV
3a	Bijlage; Sheet	Deels openbaar	10.2.e	LNV, Raad van Beheer	Raad van Beheer, LNV
3b	Bijlage; Parlement magazine	Deels openbaar	10.2.e	LNV, Raad van Beheer	Raad van Beheer, LNV
4	Mail 27 juni 2018	Deels openbaar	10.2.e	LNV, Raad van Beheer	Raad van Beheer, LNV
4a	Bijlage; foto	Deels openbaar	10.2.e	LNV, Raad van Beheer	Raad van Beheer, LNV
4b	Fair breed plan for dogs	Deels openbaar	10.2.e	LNV, Raad van Beheer	Raad van Beheer, LNV
5	Mail 19 juli 2018	Deels openbaar	10.2.e	LNV, Raad van Beheer	Raad van Beheer, LNV
6	Mail 26 en 27 juli 2018	Deels openbaar	10.2.e 10.2.g	LNV, Raad van Beheer	Raad van Beheer, LNV
7	Mail 5 september 2018	Deels openbaar	10.2.e	LNV, Raad van Beheer	Raad van Beheer, LNV
8	Mailwisseling 2 oktober 2018	Deels openbaar	10.2.e	LNV, Raad van Beheer	Raad van Beheer, LNV
9	Mailwisseling 4 oktober 2018	Deels openbaar	10.2.e	LNV, Raad van Beheer	Raad van Beheer, LNV
10	Mailwisseling 8 oktober 2018	Deels openbaar	10.2.e	LNV, Raad van Beheer	Raad van Beheer, LNV
11	Mailwisseling 1 en 2 november 2018	Deels openbaar	10.2.e	LNV, Raad van Beheer	Raad van Beheer, LNV

12	Mail 12 november 2018	Deels openbaar	10.2.e	LNV, Raad van Beheer	Raad van Beheer, LNV
12a	Speaker briefing/agenda	Deels openbaar	10.2.e	LNV, Raad van Beheer	Raad van Beheer, LNV
13	Mail 30 november 2018	Deels openbaar	10.2.e	LNV, Raad van Beheer	Raad van Beheer, LNV
14	Mail 4 en 5 december 2018	Deels openbaar	10.2.e	LNV, Raad van Beheer	Raad van Beheer, LNV
15	Mailwisseling 12 t/m 14 december 2018	Deels openbaar	10.2.e	LNV, Raad van Beheer	Raad van Beheer, LNV
16	Mail 8 januari 2019	Deels openbaar	10.2.e	LNV, Raad van Beheer	Raad van Beheer, LNV
17	Mail 17 jan 2019	Deels openbaar	10.2.e	LNV, Raad van Beheer	Raad van Beheer, LNV
17a	Bijlage; Fokkersdag Den Haag	Deels openbaar	10.2.e	LNV, Raad van Beheer	Raad van Beheer, LNV
18	Mail 24 en 30 januari 2019	Deels openbaar	10.2.e	LNV, Raad van Beheer	Raad van Beheer, LNV
18a	Bijlage; Report	Reeds openbaar https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pubmed/29234500		LNV, Raad van Beheer	Raad van Beheer, LNV
19	Mail 8 februari 2019	Deels openbaar	10.2.e	LNV, Raad van Beheer	Raad van Beheer, LNV
20	Mail 5 en 7 maart 2019	Deels openbaar	10.2.e	LNV, Raad van Beheer	Raad van Beheer, LNV
21	Mailwisseling 18 maart 2019	Deels openbaar	10.2.e	LNV, Raad van Beheer	Raad van Beheer, LNV
22	Mail 22 maart 2019	Deels openbaar	10.2.e	LNV, Raad van Beheer	Raad van Beheer, LNV
23	Mail 2 en 12 april 2019	Deels openbaar	10.2.e	LNV, Raad van Beheer	Raad van Beheer, LNV

24	Mail 24 april 2019	Deels openbaar	10.2.e	LNV, Raad van Beheer	Raad van Beheer, LNV
25	Mail 15 mei 2019	Deels openbaar	10.2.e	LNV, Raad van Beheer	Raad van Beheer, LNV
26	Mailwisseling 24 mei 2019	Deels openbaar	10.2.e	LNV, Raad van Beheer	Raad van Beheer, LNV
26a	Bijlage; Uitnodiging 24 mei 2019	Deels openbaar	10.2.e	LNV, Raad van Beheer	Raad van Beheer, LNV
27	Mailwisseling 27 mei 2019	Deels openbaar	10.2.e	LNV, Raad van Beheer	Raad van Beheer, LNV
28	Mailwisseling 17 juli 2019	Deels openbaar	10.2.e	LNV, Raad van Beheer	Raad van Beheer, LNV
29	Mail 26 juli 2019	Deels openbaar	10.2.e	LNV, Raad van Beheer	Raad van Beheer, LNV
30	Mailwisseling 1 aug 2019	Deels openbaar	10.2.e	LNV, Raad van Beheer	Raad van Beheer, LNV
31a	Bijlage; aanbiedingsbrief + fokbegeleidingsplan	Deels openbaar	10.2.e	LNV, Raad van Beheer	Raad van Beheer, LNV
32	Mail 2 en 5 augustus 2019	Deels openbaar	10.2.e	LNV, Raad van Beheer	Raad van Beheer, LNV