




> Retouradres Postbus 40225 8004 DE ZWOLLE




**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en Handhaving

Mandemaat 3
Assen
Postbus 40225
8004 DE ZWOLLE
www.rvo.nl


Contactpersoon


Wob medewerker

T 088 042 42 42
@rvo.nl

Onze referentie
Wob/2019/175

Datum 10 december 2019
Betreft Besluit op uw Wob-verzoek

Geachte 

In uw bericht van 8 april 2019 heeft u, met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob), verzocht om informatie betreffende kalversterfte in de rundveehouderij. U vraagt om de gebruikte dataset bij het bericht van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (hierna: RVO.nl) over kalversterfte in Nederland.¹

Procedure

Op 8 april 2019 heeft u via een formulier op de website van de Nederlandse Voedsel en Waren Autoriteit (hierna: NVWA) verzocht om informatie over kalversterfte. De NVWA heeft uw verzoek op 30 april 2019 schriftelijk bevestigd met registratienummer 19-0455. Op 12 augustus 2019 heeft de NVWA het verzoek doorgezonden naar RVO.nl. Reden hiervoor is dat de door u gevraagde informatie bij RVO.nl berust. RVO.nl heeft uw verzoek geregistreerd onder nummer WOB/2019/175.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Naar aanleiding van uw verzoek zijn twee documenten gegenereerd uit het Identificatie en Registratie systeem voor dieren (hierna: I&R-systeem). Document 1 bevat een overzicht van de kalversterfte in Nederland in 2018 bij rundveehouders met meer dan 20 doodmeldingen. Document 2 bevat een samenvatting van cijfers over kalversterfte in de jaren 2013 t/m 2018. Daarnaast is document 3 gegenereerd dat een toelichting geeft op document 1. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd.

¹ <https://www.rvo.nl/actueel/nieuws/cijfers-kalversterfte>, gepubliceerd op 6 april 2019

Besluit

Ik heb besloten gedeeltelijk aan uw verzoek tegemoet te komen en de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik u naar het onderdeel Overwegingen van dit besluit.

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken.

Bedrijfs- en fabricagegegevens

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Onder bedrijfsgegevens moet blijkens bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

In de dataset die gebruikt is voor het genereren van de documenten 1 en 2 staan bedrijfsgegevens van individuele rundveehouders. Deze gegevens zijn vertrouwelijk aan RVO.nl medegedeeld. Uit deze gegevens kunnen wetenswaardigheden worden afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering. Het betreft informatie over doodmeldingen van kalveren.

De gegevens zijn in het kader van de Identificatie en Registratieregeling (hierna: I en R-regeling) vertrouwelijk aan de overheid verstrekt. Blijkens de uitspraak van de Raad van State van 4 november 2009 (ECLI:NL:RVS2009:BK1977) moeten data van aan- en afgevoerde landbouwhuisdieren alsmede aantallen aan- en afgevoerde landbouwhuisdieren aangemerkt worden als bedrijfs- en fabricagegegevens. Deze gegevens kunnen immers inzicht verschaffen in het productieproces en de omzet van de

Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland
Vergunningen en Handhaving

Datum
10 december 2019

Onze referentie
Wob/2019/175

betrokken bedrijven. Ik heb er daarom voor gekozen om de gegevens anoniem (in niet tot de inrichting herleidbare vorm) te verstrekken. Op deze wijze wordt gehoor gegeven aan het verzoek en wordt de uitspraak van de Raad van State inzake I&R-gegevens in acht genomen.

Dataset

De documenten met nummers 1 en 2 zijn een uitdraai van het I&R-systeem. De gebruikte dataset heeft dezelfde criteria als het bericht van 6 april 2019 op RVO.nl met cijfers over kalversterfte. In het overzicht zijn 16.793 bedrijven opgenomen met twintig of meer doodmeldingen in 2018. In totaal stonden er in kwartaal 4 van 2018 in Nederland 23.845 bedrijven geregistreerd onder SBI-code 0141 (Melkveehouderij) en SBI-code 0142 (Rundveehouderij - geen melkvee)². Bedrijven met minder dan 20 meldingen geboortemeldingen zijn niet in de set opgenomen.

Kolommen

Omdat in de kolommenkoppen van de bestanden 1 en 2 vaktermen gebruikt worden is een toelichting op de kolommen opgenomen in document 3. Dit document is vervaardigd om inzicht te geven in de gebruikte termen bij de gegevens in de documenten.

Wijze van openbaarmaking

De documenten, genoemd onder inventarisatie documenten, treft u bij dit besluit in kopie aan.

Plaatsing op internet

Dit besluit wordt op www.rijksoverheid.nl geplaatst.

Hoogachtend,



De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,
namens deze:



Teammanager Afdeling Vergunningen & Handhaving
Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en Handhaving

Datum
10 december 2019

Onze referentie
Wob/2019/175

² Centraal Bureau voor de Statistiek. (z.d.). CBS Statline. Geraadpleegd op 4 oktober 2019, van <https://opendata.cbs.nl/statline/>

Bezwaarmogelijkheid

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief een bezwaarschrift indienen.

Als u schriftelijk bezwaar wilt maken, stuurt u het ondertekende bezwaarschrift naar de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Juridische Zaken, postbus 40219, 8004 DE Zwolle.

Vermeld in uw bezwaarschrift in ieder geval onze referentie en de datum van de beslissing waartegen u bezwaar maakt. U vindt dit nummer in de rechter kantlijn in deze brief.

Op mijn.rvo.nl/bezwaar vindt u meer belangrijke informatie over het indienen van een bezwaarschrift.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en Handhaving

Datum
10 december 2019

Onze referentie
Wob/2019/175

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- i. overheidsorgaan:
 - 1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
 - 2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

Artikel 3

- 1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
- 2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
- 3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
- 4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en Handhaving

Datum
10 december 2019

Onze referentie
Wob/2019/175

5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:
 - a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
 - b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
 - c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en Handhaving

Datum
10 december 2019

Onze referentie
Wob/2019/175

- b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voor zover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voor zover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voor zover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voor zover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en Handhaving

Datum
10 december 2019

Onze referentie
Wob/2019/175

Bijlage 2 – Inventarislijst

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en Handhaving

Datum
10 december 2019

Onze referentie
Wob/2019/175

Nr.	Document	Beoordeling	Wob	
1.	Rundersterfte meer dan 20 geb meld 018	Openbaar	n.v.t.	
2.	Rundersterfte totaalcijfers 2018	Openbaar	n.v.t.	
3.	Legenda	Openbaar	n.v.t.	