



Nederlandse Voedsel- en  
Warenautoriteit  
Ministerie van Landbouw,  
Natuur en Voedselkwaliteit

> Retouradres Postbus 43006 3540 AA Utrecht

**directie Strategie**  
divisie Juridische zaken

Catharijnesingel 59  
3511 GG Utrecht  
Postbus 43006  
3540 AA Utrecht  
www.nvwa.nl

## **AANGETEKEND**



**Onze referentie**  
TRCNVWA/2019/1566

Datum:

VERZONDEN 02 APR 2019

Betreft: deelbesluit NVWA op Wob-verzoek 18-1133

Geachte ,

In uw brief van 26 juli 2018 heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over pulsvisserijsubsidies. Uw verzoek is gericht aan het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV). Ook heeft u een vergelijkbaar verzoek ingediend bij het ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK). Op 5 september 2018 kreeg de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA) uw Wob-verzoek per e-mail doorgezonden.

Op 4 oktober 2018 heeft u overleg gehad met medewerkers van het ministerie van LNV over de reikwijdte van uw Wob-verzoek, welke tweeledig is. Daarbij is een voorlopige inventarislijst aan u overlegd. Na de toelichting van deze lijst heeft u uw Wob-verzoek ingeperkt voor de NVWA en heeft u besloten dat de e-mails opgesomd op de lijst van de NVWA niet onder het verzoek vallen, omdat deze stukken inhoudelijk geen interessante informatie bevatten.

De NVWA neemt alleen een besluit op deelvraag 1.

In deelvraag 1 verzoekt u om:

Documenten met alle communicatie van het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit met de Europese Commissie aangaande pulsvisserij, in de periode 1 januari 2010 tot 26 juli 2018.

### **Wettelijk kader**

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob.

### **Inventarisatie documenten**

Op basis van uw verzoek zijn er 94 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarisatielijst, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd. In deze inventarisatielijst kunt u per document duidelijk zien wat er besloten is.



**directie strategie**  
divisie Juridische Zaken

**Onze referentie**  
TRCNVWA/2019/ 1566

Deze inventarisatielijst is opnieuw genummerd en wijkt af van de op 4 oktober 2018 aan u voorgelegde (voorlopige) inventarisatielijst. De omnummering van de documenten is tevens zichtbaar op de inventarisatielijst.

### **Zienswijzen**

U bent geïnformeerd dat dat derde-belanghebbenden in de gelegenheid zijn gesteld hun zienswijze te geven. Door derde-belanghebbenden zijn er bedenkingen ingediend en zijn in mijn belangenafweging meegenomen. Zie onderdeel Overwegingen van dit besluit.

### **Overwegingen**

#### ***Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder***

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

#### ***Bedrijfs- en fabricagegegevens***

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Onder bedrijfsgegevens moet blijkens bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de





**directie strategie**  
divisie Juridische Zaken

**Onze referentie**  
TRCNVWA/2019/ 1566

financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

In enkele documenten staat het motorvermogen vermeld van de visvaartuigen. Dit betreft een bedrijfsgegeven en ziet op de technische capaciteit en daarmee op het technische productieproces van een individuele visvaartuig. De Afdeling heeft reeds getoetst dat het motorvermogen onder deze weigeringsgrond valt.<sup>1</sup> Het motorvermogen is om deze reden onleesbaar gemaakt.

Ook staan in enkele documenten bedrijfsgegevens bestaande uit data inzake overname van ondernemingen. Uit deze gegevens afzonderlijk kunnen mogelijk wetenswaardigheden worden afgeleid met betrekking tot bedrijfsvoering van de ondernemingen. Om deze reden worden de data inzake overnames onleesbaar gemaakt.

***Het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties***

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties.

Diverse documenten bevatten informatie, waaronder data van vergunningen pulsvissen, data inzake wijzigingen van de pulsvergunningen en een Nederlandse reactie. Ik ben van oordeel dat het belang van de betrekkingen van Nederland met andere lidstaten en internationale organisatie mogelijk geschaad zou kunnen worden door openbaarmaking van deze informatie. Ik ben van oordeel dat dit belang om de volgende redenen zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Allereerst heeft de Europese Commissie aangegeven dat de informatie vertrouwelijk moet blijven, omdat openbaarmaking tot ondermijning van de bescherming van het doel van inspecties, onderzoeken en audits zou kunnen leiden. Daarnaast maakt openbaarmaking inzichtelijk welke vertrouwelijke discussie Nederland en de Europese Commissie voeren ten aanzien van de huidige implementatie van de pulstoestemmingen, onder andere in het kader van een eventuele infractieprocedure. Bovendien zijn de onderhandelingen tussen de lidstaten, de Europese Commissie en het Europees parlement over de toekomst van pulsvisserij nog in de afrondende fase. Daarna is het noodzakelijk om onder

<sup>1</sup>Vz. ARRvS 31 juli 1990, KG 1990/352



**directie strategie**  
divisie Juridische Zaken

**Onze referentie**  
TRCNVWA/2019/ 1566

meer in overleg met de Europese Commissie te bezien op welke wijze een eventuele transitieperiode kan worden vormgegeven en kan worden geïmplementeerd.

### ***De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer***

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In enkele documenten staan persoonsgegevens. Dit betreft onder andere, persoonsnamen, telefoonnummers, e-mailadressen en handtekeningen. Deze gegevens zijn te herleiden naar natuurlijke personen. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang van de persoonlijke levenssfeer geëerbiedigd wordt, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Om deze reden heb ik de persoonsgegevens onleesbaar gemaakt.

Voor zover het de namen van ambtenaren betreft is hierbij het volgende van belang. Weliswaar kan, waar het gaat om beroepshalve functioneren van ambtenaren, slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders indien het betreft het openbaarmaken van namen van de ambtenaren. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaarmaken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob.

### ***Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling***

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

In diverse documenten staan gegevens vermeld over bedrijfsnamen, visvaartuignamen, licentienummers, (externe) registratienummers van visvaartuigen, motorvermogen van visvaartuigen, data inzake vergunningen pulsvisserij, data inzake wijzigingen van vergunningen pulsvisserij en data overname van bedrijven. Het belang van openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van onevenredige bevoordeling of benadeling van de bij de aangelegenheid betrokken rechtspersonen dan wel derden. Deze informatie zou mogelijk te herleiden zijn naar specifieke ondernemingen en zou mogelijk kunnen leiden tot schadelijke effecten, zoals de concurrentiepositie van





**directie strategie**  
divisie Juridische Zaken

**Onze referentie**  
TRCNVWA/2019/ 1566

deze bedrijven. Het belang om deze mogelijke schade te voorkomen weegt ik zwaarder dan het algemene belang van openbaarmaking. Deze gegevens zijn daarom onleesbaar gemaakt

### **Reeds openbare documenten**

De Wob is niet van toepassing op informatie die al publiek toegankelijk is. Het reeds openbare document kunt u vinden op <http://nsrac.org/advice-approved/>. Om u ter wille te zijn, stuur ik u niettemin een kopie van dit document.

### **Wijze van openbaarmaking**

Aangezien naar verwachting belanghebbenden bezwaar hebben tegen de openbaarmaking van de informatie vindt de feitelijke openbaarmaking van de documenten niet eerder plaats, dan twee weken na dagtekening van deze beschikking, conform artikel 6, vijfde lid, van de Wob. Op deze wijze wordt aan deze belanghebbenden de mogelijkheid geboden om te proberen de openbaarmaking tegen te houden. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, het onderhavige besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.

Hoogachtend,

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,  
namens deze,

mr. J.F.L. Roording  
Divisiehoofd Juridische zaken

i.o. mr. A.A. ten Cate *teamleider Openbaarmaking en privacy*



**directie strategie**  
divisie Juridische Zaken

**Onze referentie**  
TRCNVWA/2019/ 1566

### **Bezwaar**

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze beschikking een bezwaarschrift indienen.  
Let op: doe dit op tijd, anders kan uw bezwaar niet behandeld worden.

Bij voorkeur kunt u uw bezwaarschrift via de e-mail verzenden naar [nvwabezwaarenberoep@nvwa.nl](mailto:nvwabezwaarenberoep@nvwa.nl). Uw bezwaarschrift kunt u eventueel ook per post verzenden naar: **Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit, divisie Juridische Zaken, team Bezwaar en Beroep**, Postbus 43006, 3540 AA Utrecht.

Noem in het bezwaarschrift:

- uw naam en adres;
- de datum;
- het kenmerk, zaaknummer van deze brief (deze gegevens vindt u in de rechterkantlijn);
- geef aan waarom u het niet eens bent met de beslissing.

Vergeet niet om uw bezwaarschrift te ondertekenen, van een datum te voorzien en een kopie van deze beschikking mee te sturen.

Als u uw bezwaarschrift in een vreemde taal stelt en een vertaling voor een goede behandeling van het bezwaar nodig is, dient u zelf voor een vertaling van het bezwaarschrift te zorgen.

Heeft u vragen, kijk dan op [www.nvwa.nl/bezwaarenberoep](http://www.nvwa.nl/bezwaarenberoep).

Bijlage 18-1133																	
Oud nr doc.	Nieuw nr. doc.			wordt openbaargemaakt				Wettelijke grondslag									
				geheel	deels	niet	buiten reikwijdte	10.1.c bedrijfs of fabricage gegevens	10.2.a internationale relaties	10.2.e eerbieding pers	10.2.g bevoor/ benad						
(L)5	1.	FW Dutch reply to mission report...	20-9-2013		x					x							
(L)5	1.1.	Reactie Nederland op DG Mare audit NLD-E2-2013-02-A	20-9-2013			x			x								
(L)5	1.2	2013-9442 EC report NLD-E2-2013-02-A	20-9-2013		x					x							
(N)1	2	201612 DEF Pulse Requirements English	12-12-2016		x					x							
(N)2	3	NSAC ADVICE	23-9-2015				x									reeds openbaar	
(N)12	4	Pulslijst per 1 april 2017	1-4-2017		x			x	x		x						
(N)26	5	01 Pulse_licences_20170413 and RVO info	13-4-2017		x			x	x		x						
(N)27	6	02 Pulse_licences_20170413 and RVO info	13-4-2017		x			x	x		x						
(N)29	7	Programma DG Mare missie 030417 - 040317 pulse_draft_LS_2	14-4-2017		x				x	x	x						
(N)48	8	Inspection_pulse_vessels_beta	10-5-2017		x						x						
N(63)	9	NL-D4-2017-01-A-report_remarks NVWA.pdf					x									buiten reikwijdte verzoek	
N(66)	10	Reactie op report NL_D4_2017_01_A NVWA.pdf					x									buiten reikwijdte verzoek	
(N)67	11.1	laatste 42 blue.zip	datum geweigerd		x				x	x	x						
(N)67	11.2	laatste 42 blue.zip	datum geweigerd		x				x	x	x						
(N)67	11.3	laatste 42 blue.zip	datum geweigerd		x				x	x	x						
(N)67	11.4	laatste 42 blue.zip	datum geweigerd		x				x	x	x						
(N)67	11.5	laatste 42 blue.zip	datum geweigerd		x				x	x	x						
(N)67	11.6	laatste 42 blue.zip	datum geweigerd		x				x	x	x						
(N)67	11.7	laatste 42 blue.zip	datum geweigerd		x				x	x	x						
(N)67	11.8	laatste 42 blue.zip	datum geweigerd		x				x	x	x						
(N)67	11.9	laatste 42 blue.zip	datum geweigerd		x				x	x	x						
(N)67	11.10	laatste 42 blue.zip	datum geweigerd		x				x	x	x						
(N)67	11.11	laatste 42 blue.zip	datum geweigerd		x				x	x	x						
(N)67	11.12	laatste 42 blue.zip	datum geweigerd		x				x	x	x						
(N)67	11.13	laatste 42 blue.zip	datum geweigerd		x				x	x	x						
(N)67	11.14	laatste 42 blue.zip	datum geweigerd		x				x	x	x						
(N)67	11.15	laatste 42 blue.zip	datum geweigerd		x				x	x	x						
(N)67	11.16	laatste 42 blue.zip	datum geweigerd		x				x	x	x						
(N)67	11.17	laatste 42 blue.zip	datum geweigerd		x				x	x	x						
(N)67	11.18	laatste 42 blue.zip	datum geweigerd		x				x	x	x						
(N)67	11.19	laatste 42 blue.zip	datum geweigerd		x				x	x	x						
(N)67	11.20	laatste 42 blue.zip	datum geweigerd		x				x	x	x						
(N)67	11.21	laatste 42 blue.zip	datum geweigerd		x				x	x	x						
(N)67	11.22	laatste 42 blue.zip	datum geweigerd		x				x	x	x						
(N)67	11.23	laatste 42 blue.zip	datum geweigerd		x				x	x	x						
(N)67	11.24	laatste 42 blue.zip	datum geweigerd		x				x	x	x						
(N)67	11.25	laatste 42 blue.zip	datum geweigerd		x				x	x	x						
(N)67	11.26	laatste 42 blue.zip	datum geweigerd		x				x	x	x						
(N)67	11.27	laatste 42 blue.zip	datum geweigerd		x				x	x	x						
(N)67	11.28	laatste 42 blue.zip	datum geweigerd		x				x	x	x						
(N)67	11.29	laatste 42 blue.zip	datum geweigerd		x				x	x	x						
(N)67	11.30	laatste 42 blue.zip	datum geweigerd		x				x	x	x						
(N)67	11.31	laatste 42 blue.zip	datum geweigerd		x				x	x	x						
(N)67	11.32	laatste 42 blue.zip	datum geweigerd		x				x	x	x						
(N)67	11.33	laatste 42 blue.zip	datum geweigerd		x				x	x	x						
(N)67	11.34	laatste 42 blue.zip	datum geweigerd		x				x	x	x						
(N)67	11.35	laatste 42 blue.zip	datum geweigerd		x				x	x	x						
(N)67	11.36	laatste 42 blue.zip	datum geweigerd		x				x	x	x						
(N)67	11.37	laatste 42 blue.zip	datum geweigerd		x				x	x	x						
(N)67	11.38	laatste 42 blue.zip	datum geweigerd		x				x	x	x						
(N)68	12	detected-infringements-pulse-vessels	datum onbekend		x					x	x						
(N)69	13.1	eerste 42 grey.Tz	datum geweigerd		x				x	x	x						
(N)69	13.2	eerste 42 grey.Tz	datum geweigerd		x				x	x	x						
(N)69	13.3	eerste 42 grey.Tz	datum geweigerd		x				x	x	x						
(N)69	13.4	eerste 42 grey.Tz	datum geweigerd		x				x	x	x						
(N)69	13.5	eerste 42 grey.Tz	datum geweigerd		x				x	x	x						
(N)69	13.6	eerste 42 grey.Tz	datum geweigerd		x				x	x	x						
(N)69	13.7	eerste 42 grey.Tz	datum geweigerd		x				x	x	x						
(N)69	13.8	eerste 42 grey.Tz	datum geweigerd		x				x	x	x						
(N)69	13.9	eerste 42 grey.Tz	datum geweigerd		x				x	x	x						
(N)69	13.10	eerste 42 grey.Tz	datum geweigerd		x				x	x	x						
(N)69	13.11	eerste 42 grey.Tz	datum geweigerd		x				x	x	x						
(N)69	13.12	eerste 42 grey.Tz	datum geweigerd		x				x	x	x						
(N)69	13.13	eerste 42 grey.Tz	datum geweigerd		x				x	x	x						
(N)69	13.14	eerste 42 grey.Tz	datum geweigerd		x				x	x	x						
(N)69	13.15	eerste 42 grey.Tz	datum geweigerd		x				x	x	x						
(N)69	13.16	eerste 42 grey.Tz	datum geweigerd		x				x	x	x						
(N)69	13.17	eerste 42 grey.Tz	datum geweigerd		x				x	x	x						
(N)69	13.18	eerste 42 grey.Tz	datum geweigerd		x				x	x	x						

[illegible]