



> Retouradres Postbus 40225 8004 DE ZWOLLE



**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en Handhaving

Mandemaat 3
Assen
Postbus 40225
8004 DE ZWOLLE
www.rvo.nl

Contactpersoon

Wob medewerker

T 088 042 42 42


KPEU_Wob@rvo.nl

Onze referentie

Wob/2018/180

Datum 25 april 2019

Betreft Intrekking besluit van 29 november 2018/
Nieuw besluit uw Wob-verzoek

Geachte 

In uw e-mail van 19 september 2018, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om openbaarmaking van metellingen van een tiental agrarische bedrijven.

Op 29 november 2018 is een besluit genomen op het door u ingediende Wob-verzoek. In dit besluit zijn 10 documenten (gedeeltelijk) openbaar gemaakt.

Het feit dat de brief inhoudelijk onjuiste informatie bevat, is voor mij aanleiding om het besluit van 29 november 2018 in te trekken en een nieuw besluit daarvoor in de plaats te nemen.

U vraagt namens de Vereniging Leefmilieu Nijmegen om metingen en in gebruik zijnde cultuurgronden over de periode 2013 tot en met 2017 van de volgende bedrijven:

1. Breedenweg 4 Susteren
2. Broekstraat 7-9 6599 CH te Ven - Zelderheide
3. Elkenrade 29 te Elkenrade
4. Hondsiepsebaan 9A te Ottersum
5. Keizersbaan 14 te Kessel
6. Puttenweg 117 Ysselsteyn
7. Vliek 34 te Ulestraten
8. Wezelderweg 30A te Eys
9. Witteweg 33 6587 AJ te Middelaar
10. Crapoel 3, 6271 NW te Gulpen

Datum
25 april 2019

Onze referentie
Wob/2018/180

Procedure

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 25 september 2018 met kenmerk Wob/2018/180. In deze brief is tevens de beslistermijn met vier weken verdaagd.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal tien documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Zienswijzen

Er zijn derde belanghebbenden betrokken bij de openbaarmaking van de documenten met nummers 1 tot en met 10. Zij zijn in de gelegenheid gesteld hierover hun zienswijze te geven.

Er is door twee belanghebbenden een zienswijze ingediend. Deze zienswijzen van de derde belanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Zie het onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

Overigens merk ik op dat de andere belanghebbenden geen zienswijze hebben ingediend. Zij hebben dus niet aangegeven bedenkingen te hebben tegen het openbaar maken van de door u gevraagde informatie

Besluit

Uw verzoek heb ik getoetst aan de Wob. Het uitgangspunt van die wet is dat bij de overheid aanwezige informatie openbaar is, tenzij sprake is van een in de wet genoemde uitzonderingsgrond. Die uitzonderingsgronden staan in de artikelen 10 en 11 van de Wob. Ingeval van een absolute uitzonderingsgrond kan de informatie niet openbaar worden gemaakt. Is sprake van een relatieve uitzonderingsgrond, dan moet het belang dat wordt gediend met de weigering worden afgewogen tegen het belang van openbaarheid.

Ik heb besloten gedeeltelijk aan uw verzoek tegemoet te komen en de documenten 1 en 4 tot en met 10 openbaar te maken. Documenten 2 en 3 maak ik uitgesteld openbaar. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel Overwegingen van dit besluit.

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering.

Datum
25 april 2019

Onze referentie
Wob/2018/180

Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

De eerste belanghebbende stelt dat de verzoeker geen direct belang heeft bij het verkrijgen van de gevraagde informatie, nu deze informatie volgens de belanghebbende geen meerwaarde heeft voor de verzoeker. Ik zie in deze zienswijze echter geen aanleiding om de gegevens niet openbaar te maken. Zoals hierboven al is gebleken volgt uit artikel 3, derde lid, van de Wob dat degene die een verzoek om informatie doet geen belang hoeft te stellen.

De tweede belanghebbende stelt dat de gevraagde gegevens moeten worden aangemerkt als bedrijfsgegevens die vertrouwelijk aan de overheid zijn verstrekt. Om die reden zouden de gegevens niet openbaar gemaakt mogen worden. Ik deel die mening niet.

De gegevens waar u om hebt gevraagd zijn bedrijfsgegevens die door de betreffende ondernemers vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld. Dergelijke gegevens worden in principe door artikel 10, lid 1, sub c van de Wob beschermd tegen openbaarmaking.

Diertelgegevens moeten echter worden aangemerkt als milieu-informatie. De gegevens zeggen namelijk iets over de mate waarin een bedrijf het milieu belast. Uit artikel 10, lid 4, van de Wob volgt dat een belangenafweging dient plaats te vinden als wordt gevraagd om bedrijfsgegevens die ook moeten worden aangemerkt als milieu-informatie. Daarbij geldt dat het belang van openbaarheid zwaarder weegt, tenzij er dringende redenen zijn om van openbaarmaking af te zien.

De tweede belanghebbende heeft niet aangetoond dat hij schade of onevenredig nadeel ondervindt als de diertelgegevens van zijn bedrijf openbaar worden gemaakt. Ook heeft hij geen andere redenen genoemd die aanleiding geven de gegevens niet openbaar te maken. Ik zie dan ook geen aanleiding om het belang van de belanghebbende zwaarder te laten wegen dan het belang van openbaarheid van de betreffende gegevens.

Wijze van openbaarmaking

De documenten die meteen openbaar worden gemaakt, genoemd onder nummers 1 en 4 tot en met 10 treft u bij dit besluit in kopie aan.

Uitgestelde openbaarmaking (art 6, 5^e lid, Wob)

Aangezien naar verwachting belanghebbenden bezwaar hebben tegen de openbaarmaking van de informatie (zie onderdeel Overwegingen van deze beschikking) vindt de feitelijke openbaarmaking van de documenten 2 en 3 niet eerder plaats, dan twee weken na dagtekening van deze beschikking, conform artikel 6, vijfde lid, van de Wob. Op deze wijze wordt aan deze belanghebbenden de mogelijkheid geboden om te proberen de openbaarmaking tegen te houden. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, het onderhavige besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.

Plaatsing op internet

De openbaar gemaakte stukken worden op www.rijksoverheid.nl geplaatst.

Afschrift aan belanghebbenden

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Hoogachtend,

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,
namens deze:



Teammanager Afdeling Vergunningen & Handhaving
Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en Handhaving

Datum
25 april 2019

Onze referentie
Wob/2018/180

Bezwaarmogelijkheid

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief een bezwaarschrift indienen.

Als u schriftelijk bezwaar wilt maken, stuurt u het ondertekende bezwaarschrift naar de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Juridische Zaken, postbus 40219, 8004 DE Zwolle.

Vermeld in uw bezwaarschrift in ieder geval onze referentie en de datum van de beslissing waartegen u bezwaar maakt. U vindt dit nummer in de rechter kantlijn in deze brief.

Een belanghebbende die openbaarmaking van informatie wil voorkomen, kan binnen twee weken na de dag waarop dit besluit is bekend gemaakt, een bezwaarschrift indienen en de voorzieningenrechter vragen het besluit tot openbaarmaking voor de duur van de procedure te schorsen.

Op mijn.rvo.nl/bezwaar vindt u meer belangrijke informatie over het indienen van een bezwaarschrift.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en Handhaving

Datum
25 april 2019

Onze referentie
Wob/2018/180

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- i. overheidsorgaan:
 - 1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
 - 2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

Artikel 6

- 1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
- 2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
- 3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en Handhaving

Datum
25 april 2019

Onze referentie
Wob/2018/180

Datum
25 april 2019

Onze referentie
Wob/2018/180

4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:
 - a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
 - b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
 - c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voor zover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voor zover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts

blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voor zover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.

5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.

6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.

7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.

8. Voor zover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en Handhaving

Datum
25 april 2019

Onze referentie
Wob/2018/180

Bijlage 2 – Inventarislijst

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en Handhaving

Nr.	Document	Beoordeling	Wob
1.	Landbouwtelling Breedenweg 4 te Susteren 2013 tot en met 2017	Openbaar	
2.	Landbouwtelling Broekstraat 7 te Ven-Zelderheider 2013 tot en met 2017	Uitgesteld Openbaar	
3.	Landbouwtelling Elkenrade 29 te Elkenrade 2013 tot en met 2017	Uitgesteld Openbaar	
4.	Landbouwtelling Hondsiepsebaan 9A te Ottersum 2013 tot en met 2017	Openbaar	
5.	Landbouwtelling Keizersbaan 14 te Kessel 2015 tot en met 2017	Openbaar	
6.	Landbouwtelling Puttenweg 117 te IJsselsteyn 2013 tot en met 2017	Openbaar	
7.	Landbouwtelling Vliek 24 te Ulestraten 2013 tot en met 2017	Openbaar	
8.	Landbouwtelling Wezelderweg 30A te Eys 2013 tot en met 2017	Openbaar	
9.	Landbouwtelling Witteweg 33 te Middelaar 2013 tot en met 2017	Openbaar	
10.	Landbouwtelling Crapoel 3 te Gulpen 2013 tot en met 2017	Openbaar	

Datum
25 april 2019

Onze referentie
Wob/2018/180