



> Retouradres Postbus 40225 8004 DE ZWOLLE



**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en Handhaving

Mandemaat 3
Assen
Postbus 40225
8004 DE ZWOLLE
www.rvo.nl

Contactpersoon

Wob medewerker

T 088 042 42 42

KPEU_Wob@rvo.nl

Onze referentie

Wob/2019/082

Datum 25 juni 2019
Betreft Besluit op uw Wob-verzoek

Geachte ,

In uw e-mail van 23 april 2019, heeft u, met een beroep op de Wet
openbaarheid van bestuur (hierna: Wob), informatie verzocht over metellingen.

U vraagt, namens de Vereniging Leefmileu Nijmegen, documenten over
metellingen en in gebruik zijnde cultuurgronden over de periode 2009 tot en
met 2018 van het bedrijf aan de Tibsterwei 36/19A te Ee. U vraagt om
diertelgegevens en kadaster kaarten van in gebruik zijnde percelen.

Procedure

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 7 mei 2019
met kenmerk Wob/2019/082. In deze brief is tevens de beslistermijn met vier
weken verdaagd.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-
artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn twintig documenten aangetroffen. Deze
documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit
is gevoegd.

Zienswijzen

Er is één derde belanghebbende bij de openbaarmaking van de documenten met
nummers 1 tot en met 20. Deze is in de gelegenheid gesteld hierover een
zienswijze te geven.

Er is door derde belanghebbende een zienswijze ingediend. Deze zienswijze heb
ik in mijn belangenafweging meegenomen. Zie het onderdeel Overwegingen van
dit besluit.

De zienswijze heeft betrekking op het belang dat verzoeker stelt bij het openbaar maken van de documenten en de betekenis van artikel 10 van Europees verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden (hierna: EVRM).

Besluit

Ik heb besloten aan uw verzoek tegemoet te komen en de documenten 1 tot en met 20 uitgesteld openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel Overwegingen van dit besluit.

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

Europees verdrag tot bescherming van de rechten van de mens

Derde belanghebbende brengt in de zienswijze naar voren dat openbaarmaking zou moeten worden geweigerd op grond van artikel 10 van het Europees verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden (hierna: EVRM). Hierover merk ik het volgende op. In artikel 10 ligt het recht op vrijheid van meningsuiting en de vrijheid om inlichtingen te ontvangen en te verstrekken vastgelegd. Ik ben van oordeel dat de vrijheid van meningsuiting hier niet in het geding is. In de zienswijze verwijst derde belanghebbende naar de noot van T. Barkhuysen & M.L. van Emmerik onder de uitspraak van het Europees Hof voor de Rechten van de mens (hierna: EHRM) van 8 november 2016 met nummer 18030/11.

In de aangehaalde EHRM-uitspraak wordt enkel onderschreven dat een weigering van verstrekking van informatie niet zondermeer mag plaatsvinden op grond van het recht op privacy. De gegevens in de documenten 1 tot en met 20 moeten daarnaast worden aangemerkt als milieu-informatie. De gegevens zeggen namelijk iets over de mate waarin een bedrijf het milieu belast. Het recht op openbaarmaking dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering, zeker nu het milieu-informatie betreft.

Misbruik van recht

Daarnaast vloeit uit de Wob voort dat de persoon, de intentie of de bedoeling van degene die een Wob-verzoek indient, in principe niet relevant is. Iedereen mag een Wob-verzoek indienen. Het is niet aan RVO.nl om te toetsen welke intenties iemand heeft als diegene om informatie vraagt, tenzij sprake zou zijn van misbruik van recht. Het feit dat u vraagtekens heeft bij het doel van het indienen van het Wob-verzoek is onvoldoende om aan te nemen dat er sprake is van misbruik van recht. Ik heb dan ook besloten de door u gevraagde gegevens openbaar te maken.

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden. Omdat het openbaar maken van het relatienummer van derde belanghebbende zou leiden tot onevenredige benadeling heb ik deze verwijderd uit de documenten. In bijlage 2 – inventarislijst wordt duidelijk welke documenten het betreft.

Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Ik heb daarom de persoonsgegevens, telefoonnummers en e-mailadressen uit de documenten verwijderd. In bijlage 2 – inventarislijst wordt duidelijk welke documenten het betreft.

Wijze van openbaarmaking

De documenten met nummers 1 tot en met 20 zullen uitgesteld openbaar worden gemaakt.

Uitgestelde openbaarmaking (art 6, 5^e lid, Wob)

Aangezien naar verwachting belanghebbende bezwaar heeft tegen de openbaarmaking van de informatie (zie onderdeel overwegingen van deze beschikking) vindt de feitelijke openbaarmaking van documenten 1 tot en met 20 niet eerder plaats, dan twee weken na dagtekening van deze beschikking, conform artikel 6, vijfde lid, van de Wob. Op deze wijze wordt aan deze belanghebbenden de mogelijkheid geboden om te proberen de openbaarmaking tegen te houden. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij RVO.nl en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, het onderhavige besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.

Plaatsing op internet

De openbaar gemaakte stukken worden op *www.rijksoverheid.nl* geplaatst.

Datum

25 juni 2019

Afschrift aan belanghebbenden

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Hoogachtend,

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,
namens deze:



Teammanager Afdeling Vergunningen & Handhaving
Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

Bezwaarmogelijkheid

Datum
25 juni 2019

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief een bezwaarschrift indienen.

Als u schriftelijk bezwaar wilt maken, stuurt u het ondertekende bezwaarschrift naar de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Juridische Zaken, postbus 40219, 8004 DE Zwolle.

Vermeld in uw bezwaarschrift in ieder geval onze referentie en de datum van de beslissing waartegen u bezwaar maakt. U vindt dit nummer in de rechter kantlijn in deze brief.

De belanghebbende met betrekking tot document 10 die openbaarmaking van informatie wil voorkomen, kan binnen twee weken na de dag waarop dit besluit is bekend gemaakt, een bezwaarschrift indienen en de voorzieningenrechter vragen het besluit tot openbaarmaking voor de duur van de procedure te schorsen.

Op mijn.rvo.nl/bezwaar vindt u meer belangrijke informatie over het indienen van een bezwaarschrift.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Datum
25 juni 2019

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- i. overheidsorgaan:
 - 1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
 - 2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

Artikel 6

- 1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
- 2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
- 3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.

4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:
 - a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
 - b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
 - c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts

Datum
25 juni 2019

blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.

5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.

6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.

7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.

8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Datum
25 juni 2019

Bijlage 2 – Inventarislijst

Nr.	Document	Beoordeling	Wob
1.	LBT Tibsterwei 36 2009 tm 2018	Uitgesteld Openbaar	geen
2.	Gewaspercelen kaart 2009 deel 1	Uitgesteld Openbaar	10.2.g
3.	Gewaspercelen kaart 2009 deel 2	Uitgesteld Openbaar	10.2.g
4.	Gewaspercelen kaart 2009 deel 3	Uitgesteld Openbaar	10.2.g
5.	Gewaspercelen kaart 2009 deel 4	Uitgesteld Openbaar	10.2.g
6.	Gewaspercelen kaart 2009 deel 5	Uitgesteld Openbaar	10.2.g
7.	Gewaspercelen kaart 2009 deel 6	Uitgesteld Openbaar	10.2.g
8.	Gewaspercelen kaart 2009 deel 7	Uitgesteld Openbaar	10.2.g
9.	Overzicht gewaspercelen 2009 deel 1	Uitgesteld Openbaar	10.2.e 10.2.g
10.	Overzicht gewaspercelen 2009 deel 2	Uitgesteld Openbaar	10.2.e 10.2.g
11.	Overzicht gewaspercelen 2009 deel 3	Uitgesteld Openbaar	10.2.e 10.2.g
12.	Overzicht gewaspercelen 2010	Uitgesteld Openbaar	10.2.e 10.2.g
13.	Overzicht gewaspercelen 2011	Uitgesteld Openbaar	10.2.e 10.2.g
14.	Overzicht gewaspercelen 2012	Uitgesteld Openbaar	10.2.e 10.2.g
15.	Overzicht gewaspercelen 2013	Uitgesteld Openbaar	10.2.e 10.2.g
16.	Overzicht gewaspercelen 2014	Uitgesteld Openbaar	10.2.e 10.2.g
17.	Overzicht gewaspercelen 2015	Uitgesteld Openbaar	10.2.e 10.2.g
18.	Overzicht gewaspercelen 2016	Uitgesteld Openbaar	10.2.e 10.2.g
19.	Overzicht gewaspercelen 2017	Uitgesteld Openbaar	10.2.e 10.2.g
20.	Overzicht gewaspercelen 2018	Uitgesteld Openbaar	10.2.e 10.2.g