



Ministerie van Landbouw,  
Natuur en Voedselkwaliteit

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag



**Directoraat-generaal Agro**  
Directie Agroketens en  
Dierenwelzijn

**Bezoekadres**  
Bezuidenhoutseweg 73  
2594 AC Den Haag

**Postadres**  
Postbus 20401  
2500 EK Den Haag

**Overheidsidentificatienr**  
00000001858272854000

T 070 379 8911 (algemeen)  
F 070 378 6100 (algemeen)  
[www.rijksoverheid.nl/Inv](http://www.rijksoverheid.nl/Inv)

**Behandeld door**

T 070 [redacted]  
[redacted]@minInv.nl

**Ons kenmerk**  
DGA / DAD 20064803

**Uw kenmerk**

Datum  
Betreft Besluit op Wob-verzoek wijziging Bouwbesluit 2012

Geachte [redacted]

In uw e-mail ontvangen op 13 december 2019, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over de wijziging van het Bouwbesluit 2012 in relatie tot de brandveiligheid van veestallen.

Uw verzoek heeft betrekking op de periode 1 januari 2012 tot 21 januari 2014. U vraagt naar documenten of informatie die in het kader van de bestuurlijke aangelegenheden bescherming van bedrijfsmatig gehouden dieren, de brandveiligheid van stallen, het overnemen van wetenschappelijke adviezen in overheidsbeleid en meer in het bijzonder de wijze waarop deze aangelegenheden aan de orde zijn gekomen in het kader van de totstandkoming van de wijziging van het Bouwbesluit 2012 van 21 januari 2014.

#### Procedure

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 24 december 2019, kenmerk DGA/19314358. In deze brief is tevens de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 11 februari.

In de e-mail van 4 februari 2020 van een medewerker van mijn ministerie, de [redacted] is aan u medegedeeld dat de beslistermijn is opgeschort tot en met 25 februari 2020 vanwege het vragen van zienswijzen aan derden.

Op 28 februari 2020 is door een medewerker van mijn ministerie, de [redacted] in een e-mail aan u medegedeeld dat het besluit en de stukken uiterlijk 10 maart 2020 aan u zullen worden verzonden.

#### Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

#### Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 17 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is

**Bijlage(n)**

gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Ons kenmerk  
DGA / 20064803

De documenten met nummers 6, 7.a, 11, 12 en 14 zijn reeds openbaar. De Wob is niet van toepassing op reeds openbare documenten. De vindplaats van deze documenten staat aangegeven op de inventarislijst.

### **Zienswijzen**

U bent er over geïnformeerd in de e-mail van 4 februari 2020 dat er derde belanghebbenden zijn bij de openbaarmaking van de documenten met nummers 1 en 7 en dat deze in de gelegenheid zijn gesteld hierover hun zienswijze te geven.

Door de derde belanghebbenden zijn geen bedenkingen ingediend.

### **Besluit**

Ik heb besloten (deels) aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht, opgenomen in het document met nummer 5 openbaar te maken.

Ik heb besloten een deel van de door u gevraagde informatie opgenomen in de documenten met nummers 1, 2, 3, 3.a, 4, 5.a, 7, 8, 9, 10 en 13 niet openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel Overwegingen van dit besluit.

### **Overwegingen**

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging/vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

### **De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer**

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. In de documenten met nummers 1, 2, 3, 3.a, 4, 5.a, 7, 8, 9, 10 en 13 staan persoonsgegevens, zoals namen, e-mail adressen en telefoonnummers. Ik ben van oordeel dat t.a.v. deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer



wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten.

Ons kenmerk  
DGA / 20064803

### **Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad**

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip "documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad" onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren en hun politieke en ambtelijk leidinggevenden, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies. Ten aanzien van deze stukken moet van de bedoeling om ze als stukken voor intern beraad beschouwd te zien, uitdrukkelijk blijken of men moet deze bedoeling redelijkerwijs kunnen vermoeden. Deze beperking op de informatieverplichting is in de Wob opgenomen omdat een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en van hen die van buiten bij het intern beraad zijn betrokken bij de beleidsvorming en -voorbereiding gewaarborgd moet zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten. De documenten met nummers 8, 9, 10, en 13 zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en bevatten persoonlijke beleidsopvattingen. Ik verstrek daarover geen informatie. Deze persoonlijke beleidsopvattingen heb ik uit het document verwijderd.

### **Wijze van openbaarmaking**


De documenten die met dit besluit (gedeeltelijk) openbaar worden gemaakt, zal ik naar u mailen.

Dit besluit en de stukken die met dit besluit voor een ieder openbaar worden, worden geanonimiseerd op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl) geplaatst.

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Hoogachtend,

de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,  
namens deze:



E. Heijblom  
Wvd psg LNV

**Directoraat-generaal Agro**

**Ons kenmerk**  
DGA / 20064803

Een belanghebbende die bezwaar heeft tegen de weigering om informatie openbaar te maken kan binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20401, 2500 EK 's-Gravenhage. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef vermelde datum.

## Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Ons kenmerk  
DGA / 20064803

### Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- i. overheidsorgaan:
  - 1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
  - 2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

### Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.



2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
- g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.

4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.

5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.

6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.

7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.

8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

#### Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door

het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.

4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

**Bijlage 2 – Inventarislijst**

Ons kenmerk  
DGA / 20064803

Nr.	Datum	Document	Beoordeling	Wob	Afzender	Ontvanger
1.	15 -02-2012	Brief Wakker Dier inzake stalbranden	Deels openbaar	10.2.e	Wakker Dier	Staatssecretaris EL&I
2.	29-03-2012	Brief ministerie EL&I aan Wakker Dier	Deels openbaar	10.2.e	Ministerie EL&I	Wakker Dier
3.	23-08-2012	Nota aan staatssecretaris EL&I met toelichting op antwoorden Kamervragen	Deels openbaar	10.2.e	Ministerie EL&I	Staatssecretaris EL&I
3.a.	21-09-2012	E-mail van ministerie BZK	Deels openbaar	10.2.e	Ministerie BZK	Ministerie EL&I
4.	30-08-2012	Nota staatssecretaris EL&I inzake uitstel Kamerbrief	Deels openbaar	10.2.e	Ministerie EL&I	Ministerie EL&I
5.	05-09-2012	Uitstelbrief ministerie EL&I Kamervragen stalbranden	Openbaar		Staatssecretaris EL&I	Tweede Kamer
5.a.	23-08-2012	Minute ministerie EL&I inzake uitstelbrief	Deels openbaar	10.2.e	Ministerie EL&I	Tweede Kamer
6.	Novemb er 2012	WUR rapport 641	Reeds openbaar, zie <a href="https://library.wur.nl/WebQuery/wurpubs/fulltext/246894">https://library.wur.nl/WebQuery/wurpubs/fulltext/246894</a>			
7.	29-11-2012	Brief van LTO	Deels openbaar	10.2.e	LTO	Staatssecretaris EZ
7.a.		Actieplan stalbranden 2012 - 2016	Reeds openbaar, zie <a href="https://zoek.officielebekendmakingen.nl/blg-147927.pdf">https://zoek.officielebekendmakingen.nl/blg-147927.pdf</a>			
8.	11-01-2013	E-mails inzake Kamerbrief	Deels openbaar	10.2.e 11.1	Ministerie BZK/ Ministerie EL&I/ ministerie V&J	Ministerie BZK/ Ministerie EL&I/ Ministerie V&J
9.	14-01-2013	Nota aan staatssecretaris EZ inzake advies stalbranden	Deels openbaar	10.2.e 11.1	Ministerie EZ	Ministerie EZ
9.a.		Hetzelfde als document nr. 7. en 7.a				
10	31-01-2013	Nota staatssecretaris EZ inzake stalbranden	Deels openbaar	10.2.e 11.1	Ministerie EZ	Ministerie EZ
10.a		Gelijk aan document nr. 7. en 7.a				
11.	31-01-2013	Kamerbrief inzake aanpassing Bouwbesluit	Reeds openbaar, zie		Ministerie EZ	Tweede Kamer



			<a href="https://zoek.officielebekendmakingen.nl/kst-33400-XIII-129.html">https://zoek.officielebekendmakingen.nl/kst-33400-XIII-129.html</a>			
12.	05-09-2013	Brief Commissie Wonen en Rijksdienst Tweede Kamer aan Staatssecretaris EZ	Reeds openbaar, zie <a href="https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/detail?id=2013Z16243&amp;did=2013D34377">https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/detail?id=2013Z16243&amp;did=2013D34377</a>		Tweede Kamer	Staatssecretaris EZ
13.	09-09-2013	Nota staatssecretaris EZ inzake toezeggingen bouwregelgeving en brandveiligheid	Deels openbaar	10.2.e 11.1	Ministerie EZ	Ministerie EZ
13.a		Hetzelfde als document nr. 12				
14.	11-09-2013	Brief staatssecretaris EZ inzake toezeggingen bouwregelgeving	Reeds openbaar, zie <a href="https://zoek.officielebekendmakingen.nl/kst-33400-XIII-150.pdf">https://zoek.officielebekendmakingen.nl/kst-33400-XIII-150.pdf</a>		Staatssecretaris EZ	Tweede kamer