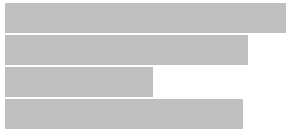


Ministerie van Landbouw,
Natuur en Voedselkwaliteit

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag



Datum 11 mei 2020
Betreft Besluit op uw Wob-verzoek

Geachte [redacted]

In uw brief van 3 januari 2020 ontvangen op 6 januari 2020, heeft u namens de [redacted] met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om informatie over de gereserveerde PAS-ruimte en PAS-meldingen van de luchthaven Lelystad Airport. Dit verzoek heeft u eveneens bij de minister van Infrastructuur en Waterstaat ingediend, welke het naar mij heeft doorgezonden omdat de documenten onder mijn ministerie liggen.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 15 januari 2020, met kenmerk DGNVLG/20012089. In deze brief is tevens de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 2 maart 2020.

In de brief van 3 maart 2020, met kenmerk 5-010, is aan u medegedeeld dat de beslistermijn is opgeschort tot uiterlijk 16 maart 2020 vanwege het vragen van zienswijzen aan derden.

Op 11 februari 2020 heeft u telefonisch contact gehad met een medewerker van mijn ministerie. Hierbij is met u afgesproken dat een uitdraai van de feitelijke reserveringsruimte ook tot de reikwijdte van uw Wob-verzoek behoort.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 3 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

De documenten met nummers 3, 5, 6, 7 en 8 zijn reeds openbaar. De Wob is niet van toepassing op reeds openbare documenten. De vindplaats van deze documenten staat aangegeven op de inventarislijst.

**Directoraat-generaal Natuur,
Visserij en Landelijk gebied**

Bezoekadres

Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres

Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr

00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)

F 070 378 6100 (algemeen)

www.rijksoverheid.nl/Inv

Behandeld door

T 070- [redacted]
[redacted]@minInv.nl

Ons kenmerk

DGNVLG / 20049698

Uw kenmerk

5-010

Bijlagen

3

Zienswijzen

U bent er over geïnformeerd in de brief van 3 maart 2020 dat er een derde belanghebbende is bij de openbaarmaking van de documenten met nummers 2 en 4 en dat deze in de gelegenheid is gesteld hierover een zienswijze te geven.

DGNVLG / 20049698

Door de derde belanghebbende zijn geen bedenkingen ingediend.

Besluit

Ik heb besloten deels aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht, opgenomen in het document met nummer 1 openbaar te maken. In bijlage 3 bij dit besluit vindt u een toelichting op het document.

Ik heb besloten de documenten met nummers 2 en 4 openbaar te maken met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens. Voor de motivering verwijs ik naar onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

Overwegingen

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob, blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In de documenten met nummers 2 en 4 staan persoonsgegevens, zoals namen, telefoonnummers en e-mailadressen. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten.

Voor zover het de namen van ambtenaren betreft is hierbij het volgende van belang. Weliswaar kan, waar het gaat om beroepshalve functioneren van ambtenaren, slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer.

Dit ligt anders indien het betreft het openbaar maken van namen van ambtenaren. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob.

Wijze van openbaarmaking

De documenten die (gedeeltelijk) openbaar worden gemaakt, treft u bij dit besluit in kopie aan. Het document met nummer 1 wordt u vanwege de grootte digitaal toegezonden.

Dit besluit en de stukken die met dit besluit voor een ieder openbaar worden, worden geanonimiseerd op www.rijksoverheid.nl geplaatst, met uitzondering van het document met nummer 1. De omvang van het document is dusdanig groot dat publicatie op de website technisch niet mogelijk is. Omdat het document openbaar wordt gemaakt, zal het te allen tijde voor een ieder op te vragen zijn.

Hoogachtend,

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,
namens deze:

drs. ing. D.L.M. Slangen
Directeur Natuur

Een belanghebbende die bezwaar heeft tegen de weigering om informatie openbaar te maken kan binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20401, 2500 EK 's-Gravenhage. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef vermelde datum.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- i. overheidsorgaan:
 - 1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
 - 2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.

2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:
 - a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
 - b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
 - c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;

- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Bijlage 2 – Inventarislijst

DGNVLG / 20049698

| Nr. | Document | Beoordeling | Wob | Afzender | Ontvanger |
|-----|--|-----------------|--------|------------------|-----------|
| 1. | Feitelijke reserveringsruimte vliegvelden onder PAS (.gml-document) Dit document kan vanwege de omvang niet op rijksoverheid.nl worden gepubliceerd, maar is te allen tijde voor een ieder opvraagbaar. | Geheel openbaar | | LNV | LNV |
| 2. | Begeleidend schrijven Lelystad Airport 2016 | Deels openbaar | 10.2.e | Lelystad Airport | LNV |
| 3. | PAS-melding 2016 (berekening) http://www.commissiemer.nl/projectdocumenten/00006452.pdf | Reeds openbaar | | | |
| 4. | Begeleidend schrijven Lelystad Airport 2019 | Deels openbaar | 10.2.e | Lelystad Airport | LNV |
| 5. | PAS-melding 2019 (berekening) http://www.commissiemer.nl/projectdocumenten/00006454.pdf http://www.commissiemer.nl/projectdocumenten/00006453.pdf http://www.commissiemer.nl/projectdocumenten/00006455.pdf http://www.commissiemer.nl/projectdocumenten/00006456.pdf http://www.commissiemer.nl/projectdocumenten/00006457.pdf | Reeds openbaar | | | |
| 6. | Uitgangspuntennotitie Vliegvelden http://www.commissiemer.nl/docs/mer/p27/p2792/2792-142stikstofberekeningen.pdf | Reeds openbaar | | | |
| 7. | Geüpdatete MER 2018 https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2018/02/21/201833069-11-mer-actualisatie-hoofdrapport | Reeds openbaar | | | |
| 8. | AERIUS berekeningen 2018 (geen melding) (bij MER) | Reeds openbaar | | | |

Bijlage 3– Toelichting op document met nummer 1

DGNVLG / 20049698

In het Programma Aanpak Stikstof (PAS) was voor (categorieën van) projecten van nationaal of provinciaal maatschappelijk belang ontwikkelingsruimte gereserveerd (prioritaire projecten).

In document met nummer 1 de reservering van ontwikkelingsruimte op hectareniveau zoals die was opgenomen in het PAS voor luchthavens, waaronder het luchthavenbesluit Lelystad airport: Groei Luchthaven Lelystad tot 45.000 vliegbewegingen (groot verkeer), aangevuld met klein verkeer per jaar. Luchthaven Lelystad is de enige luchthaven die gebruik heeft gemaakt van de ontwikkelingsruimte voor luchthavens onder het PAS. Daartoe is een melding gedaan. Voor de melding voor Lelystad airport in 2016 is gebruik gemaakt van een deel van de gereserveerde ontwikkelingsruimte. Het bestand laat de resterende ontwikkelingsruimte zien.

Geachte lezer,

In het kader van het prioritaire project Lelystad Airport doen wij via deze weg, conform artikel 8, eerste lid, van de Regeling PAS de melding dat het project doorgaat. Doordat dit project in "segment 1" is opgenomen, kan dit niet direct via AERIUS Calculator worden ingediend.

Op basis van dezelfde invoergegevens (van het NLR) die ten grondslag hebben gelegen aan de reservering in de PAS zijn in januari 2016 de AERIUS berekeningen opnieuw uitgevoerd. Er zijn 2 berekeningen uitgevoerd, een voor de referentiesituatie (EHLE_2012 genoemd) en een waarbij het project Lelystad Airport geheel tot uitvoering is gebracht (EHLE_2020 genoemd). De resulterende PDF's en rekenresultaten van deze AERIUS berekeningen zijn te downloaden via deze link (actief tot eind februari 2016):

<http://shared.airinfra.nl/EHLE/AERIUS.zip>

Overeenkomstig artikel 8, lid 5, van de Regeling PAS doen wij u tevens onderstaande informatie toekomen:

- Naam en adres van de (rechts)persoon die de melding doet
[Luchthaven Lelystad N.V.](#)
[De Zwaluw 2](#)
[8218 PD Lelystad](#)
 Contactpersoon: 10.2.e (10.2.e)
- Het adres, de kadastrale aanduiding dan wel de ligging van het project
[De Zwaluw 2](#)
[8218 PD Lelystad](#)
[Lelystad B 152, Eendenweg, oppervlakte 275.313 m2](#)
[Lelystad B 531, Dakotaweg, oppervlakte 405.610 m2](#)
[Lelystad B 556, Arendweg, oppervlakte 1.003.141 m2 \(Perceel t.b.v. de terminal\)](#)
[Lelystad L 1203, Eendenweg, oppervlakte 265.684 m2](#)

Totaal is dit dus ruim 194 hectare.
- Een omschrijving van de aard en de omvang van het project:
[Groei Luchthaven Lelystad tot 45.000 vliegbewegingen \(groot verkeer\) per jaar. Hiertoe wordt onder andere de startbaan verlengd \(tot 2.400 meter\) en wordt een nieuwe terminal gebouwd.](#)
- Het verwachte tijdstip waarop het project wordt aangevangen:
[In 2017 beginnen de aanlegwerkzaamheden en vanaf 2018 zou de luchthaven met een verlengde startbaan operationeel moeten zijn.](#)

10.2.e

Met vriendelijke groet,

10.2.e

Tel: 0320-10.2.e

Mob: 06-10.2.e

E-mail: 10.2.e [@lelystad-airport.nl](mailto:10.2.e@lelystad-airport.nl)

 Think green, read from the screen.

Van: 10.2.e [redacted] @lelystad-airport.nl>
Verzonden: vrijdag 3 mei 2019 16:01
Aan: wetnatuurbescherming <wetnatuurbescherming@minlnv.nl>
Onderwerp: PAS melding Lelystad Airport (3 mei 2019)

Geachte heer, mevrouw,

In het kader van het prioritaire project Lelystad Airport doen wij via deze weg, conform artikel 2.7, eerste lid,

van de Regeling natuurbescherming een hernieuwde melding dat het project doorgaat.

Doordat dit project als prioritair project is opgenomen, kan dit niet direct via AERIUS Calculator worden ingediend.

In 2016 is reeds een melding voor dit project gedaan, echter vanwege de nieuwe berekeningen die zijn uitgevoerd

in het kader van de actualisatie van het MER Lelystad Airport in 2018 is het noodzakelijk een hernieuwde melding te doen.

De berekening van het plan voor het luchtvaart deel is geactualiseerd ten opzichte van de eerdere melding. Tevens is het

rekenresultaat van het wegverkeer ook in de nieuwe AERIUS berekening opgenomen. De resulterende PDF (inclusief de AERIUS invoer en rekenresultaten) van deze berekeningen zijn te downloaden via onderstaande link (actief tot eind juni 2019):

http://shared.airinfra.eu/EHLE/Melding_AERIUS_Lelystad_Airport_20190501.pdf

Overeenkomstig artikel 2.7, lid 5, van de Regeling natuurbescherming doen wij u tevens onderstaande informatie toekomen:

- Naam en adres van de (rechts)persoon die de melding doet:

Luchthaven Lelystad N.V.

Postbus 2201

8203 AE Lelystad

Contactpersoon: 10.2.e [redacted] @lelystad-airport.nl , 06 10.2.e [redacted])

- Het adres, de kadastrale aanduiding dan wel de ligging van het project:

Emoeweg 7
8218 PC Lelystad

- Een omschrijving van de aard en de omvang van het project:

Groei Luchthaven Lelystad tot 45.000 vliegbewegingen (groot verkeer) per jaar, aangevuld met klein verkeer.

- Het verwachte tijdstip waarop het project wordt aangevangen:

De aanleg van de verlengde baan en de nieuwe terminal zijn inmiddels afgerond. Begin 2018 heeft er een actualisatie van het milieueffectrapport plaatsgevonden. Daarin zijn ook geactualiseerde berekeningen opgenomen, die aanleiding geven voor een nieuwe melding in het kader van PAS. Hiermee kan de oude melding komen te vervallen. Naar verwachting zal de komende maand een besluit worden genomen over de definitieve openstelling van de luchthaven voor groot verkeer.

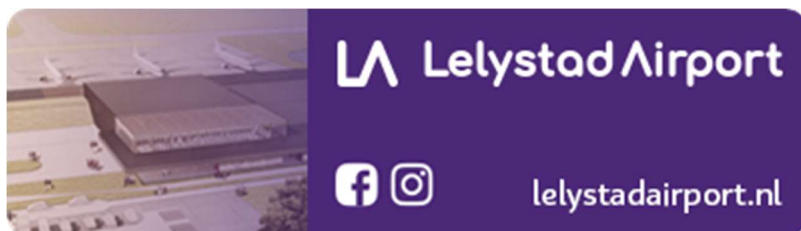
Met vriendelijke groet,

10.2.e

Emoeweg 7
8218 PC Lelystad

T 0320-10.2.e

M 06-10.2.e



• •