



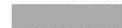
> Retouradres Postbus 40225 8004 DE ZWOLLE



**Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland**  
Vergunningen en Handhaving

Mandemaat 3  
Assen  
Postbus 40225  
8004 DE ZWOLLE  
[www.rvo.nl](http://www.rvo.nl)

**Contactpersoon**

  
Wob medewerker

T 088 042 42 42  
[@rvo.nl](mailto:info@rvo.nl)

**Onze referentie**  
Wob/2020/044

Datum 22 mei 2020  
Betreft besluit op uw Wob-verzoek

Geachte 

In uw bericht van 5 maart 2020 heeft u, met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob), informatie verzocht over de visitatiecommissie dierentuinen (hierna: de commissie). Samengevat vraagt U om correspondentie tussen de Nederlandse Vereniging van Dierentuinen (NVD) en de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO).

**Procedure**

De ontvangst van uw verzoek is bevestigd bij brief van 6 maart 2020 met kenmerk Wob/2020/044. In deze brief is tevens de termijn om op uw verzoek te beslissen met vier weken verdaagd.

Een deel van de door u gevraagde informatie berust bij een andere directie van het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (hierna: LNV). Uw verzoek is voor het deel dat de evaluatie van de dierentuinrichtlijn betreft op 18 maart 2020 doorgezonden. U ontvangt een apart besluit van LNV voor dit deel van uw verzoek.

Op 4 mei 2020 heeft u ons schriftelijk in gebreke gesteld wegens het niet tijdig beslissen op uw verzoek. Op 15 mei 2020 heeft u telefonisch contact gehad met een medewerker van RVO om een termijn af te spreken voor het besluit op uw verzoek.

**Contact**

Over dit verzoek heeft u op 20 maart 2020 telefonisch contact gehad met een medewerker van RVO over de vraagstelling van het verzoek. Daarbij gaf u aan dat het verzoek qua documenten beperkt kan worden tot verslagen van de commissie die betrekking hebben op dierentuinen die lid zijn van de NVD.

**Wettelijk kader**

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

**Datum**

22 mei 2020

**Onze referentie**

Wob/2020/044

### **Inventarisatie documenten**

Op basis van uw verzoek zijn 31 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd.

Omdat u aangaf dat het verzoek beperkt kan worden tot NVD dierentuinen valt document 17 niet onder het verzoek.

### **Zienswijzen**

Er zijn negen belanghebbenden bij de openbaarmaking van de documenten. Belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld hierover een zienswijze te geven.

Door drie belanghebbenden is een zienswijze ingediend. Deze zienswijzen heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Zie het onderdeel Overwegingen van dit besluit.

Door de overige belanghebbenden is geen zienswijze ingediend. Zij hebben dus niet aangegeven bedenkingen te hebben bij het openbaar maken van de gevraagde informatie.

### **Besluit**

Ik heb besloten gedeeltelijk aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waar om u verzocht, opgenomen in de documenten met nummers 1 tot en met 31 openbaar te maken. Aangezien naar verwachting een belanghebbende bezwaar heeft tegen de openbaarmaking van de informatie maak ik de documenten met nummers 14,15,16,21 en 22 uitgesteld openbaar. Voor de motivering verwijs ik naar onderdeel overwegingen van dit besluit.

### **Overwegingen**

*Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder*

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker. Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken.

### *Bedrijfs- en fabricagegegevens*

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld.

Onder bedrijfsgegevens moet blijkens bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

De documenten 14,18,19,20,21,22,23 en 25 bevatten technische gegevens met betrekking tot de verblijven van risicovolle diersoorten. Passages waaruit duidelijk wordt hoe dierenverzorgers toegang hebben tot de verblijven van deze dieren heb ik uit de documenten verwijderd. Het algemene belang van openbaarmaking weegt in deze gevallen niet op tegen het belang van beveiliging van de parken en de veiligheid van het bezoekende publiek.

### *Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling*

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden. Het betreft onder andere details ten aanzien van het ontsappingsprotocol en de schietprocedure. Ik heb daarom gegevens die zouden leiden tot onevenredige benadeling uit het document verwijderd.

### *De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer*

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. Ik heb daarom persoonsgegevens, waaronder de namen van personen, verwijderd uit de documenten.

Voor zover het de namen van ambtenaren betreft is hierbij het volgende van belang. Weliswaar kan, waar het gaat om beroepshalve functioneren van ambtenaren, slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders indien het betreft het openbaar maken van namen van de ambtenaren. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten.

Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob.

**Datum**

22 mei 2020

**Onze referentie**

Wob/2020/044

**Datum**

22 mei 2020

**Onze referentie**

Wob/2020/044

**Wijze van openbaarmaking**

De documenten met nummers 14,15,16,21 en 22 worden uitgesteld openbaar met uitzondering van daaruit verwijderde gegevens. De documenten met nummers 1,2,3,4,5,6,7,8,9,10,11,12,13,18,19,20,23,24,25,26,27,28,29,30 en 31 treft u, met uitzondering van daaruit verwijderde gegevens, bij dit besluit aan.

**Uitgestelde openbaarmaking (art 6, 5e lid, Wob)**

Aangezien naar verwachting belanghebbenden bezwaar hebben tegen de openbaarmaking van de informatie (zie onderdeel overwegingen van deze beschikking) vindt de feitelijke openbaarmaking van documenten met nummers 14,15,16,21 en 22 niet eerder plaats, dan twee weken na dagtekening van deze beschikking, conform artikel 6, vijfde lid, van de Wob. Op deze wijze wordt aan deze belanghebbende de mogelijkheid geboden om te proberen de openbaarmaking tegen te houden.

Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij het RVO.nl en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, het onderhavige besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.

**Plaatsing op internet**

De openbaar gemaakte stukken worden op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl) geplaatst.

Hoogachtend,

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,  
namens deze:



Teammanager Afdeling Vergunningen & Handhaving  
Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

**Bezwaarmogelijkheid**

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief een bezwaarschrift indienen.

Als u bezwaar wilt maken, stuurt u het ondertekende bezwaarschrift naar de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Juridische Zaken, postbus 40219, 8004 DE Zwolle.

Vermeld in uw bezwaarschrift in ieder geval onze referentie en de datum van de beslissing waartegen u bezwaar maakt. U vindt dit nummer in de rechter kantlijn in deze brief.

Een belanghebbende die openbaarmaking van informatie wil voorkomen, kan binnen twee weken na de dag waarop dit besluit is bekend gemaakt, een bezwaarschrift indienen en de voorzieningenrechter vragen het besluit tot openbaarmaking voor de duur van de procedure te schorsen.

Op [mijn.rvo.nl/bezwaar](http://mijn.rvo.nl/bezwaar) vindt u meer belangrijke informatie over het indienen van een bezwaarschrift.

**Datum**

22 mei 2020

**Onze referentie**

Wob/2020/044

## **Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob**

### **Artikel 1**

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- i. overheidsorgaan:
  - 1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
  - 2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

### **Artikel 3**

- 1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
- 2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
- 3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
- 4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.

### **Datum**

22 mei 2020

### **Onze referentie**

Wob/2020/044

5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

**Datum**

22 mei 2020

**Onze referentie**

Wob/2020/044

**Artikel 6**

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.

2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.

3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.

4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.

5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.

6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:

- a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
- b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
- c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

**Artikel 10**

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;

- b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
  - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
  - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
  - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
  - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
  - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voor zover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voor zover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voor zover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
  - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voor zover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

**Datum**

22 mei 2020

**Onze referentie**

Wob/2020/044



**Bijlage 2 – Inventarislijst**

**Datum**  
22 mei 2020

**Onze referentie**  
Wob/2020/044

<b>Nr.</b>	<b>Document</b>	<b>datum</b>	<b>Beoordeling</b>	<b>Wob</b>
1	Afscheid van de NVD	28-9-2018	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
2	Agenda 20 maart 2018	19-3-2018	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
3	bevestiging afspraak NVD_RVO_nl	14-2-2017	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
4	Dolfinarium geen lid meer van de NVD	9-1-2019	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
5	FW_ NVD-lidmaatschap Overloon	1-12-2019	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
6	Jaarlijks overleg NVD Wet- en regelgevingcommissie - EZ RVO	21-2-2018	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
7	RE_ bevestiging afspraak NVD_RVO_nl	14-2-2017	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
8	RE Bijpraten met de NVD	14-2-2017	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
9	RE_ Ter info_ Nieuwe voorzitter en nieuwe directeur NVD (1)	1-5-2019	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
10	RE Uitnodiging door naar	15-5-2018	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
11	Ter info_ Nieuwe voorzitter en nieuwe directeur NVD	8-1-2019	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
12	Uitnodiging NVD symposium 3 november	27-10-2016	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
13	Uitnodiging NVD wetenschappelijk symposium 30 mei 2018	14-5-2018	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
14	Aqua Zoo Friesland - IJsberen	22-6-2016	Uitgesteld openbaar	6.5, 10.1.c, 10.2.e, 10.2.g
15	Artis - Jaguar	24-11-2016	Uitgesteld openbaar	6.5, 10.2.e
16	Artis - Olifanten	16-7-2017	Uitgesteld openbaar	6.5, 10.2.e
17	Artisklas - Reptielen en amfibieën	8-11-2018	Valt niet onder verzoer	n.v.t.
18	Beekse Bergen - Leeuwenverblijf en savanne	15-3-2018	Gedeeltelijk openbaar	10.1.c, 10.2.e
19	Beekse Bergen - Zeeleeuwen en neushoorns	25-8-2017	Gedeeltelijk openbaar	10.1.c, 10.2.e
20	Burgers Zoo - Primaten en neusberen	24-3-2019	Gedeeltelijk openbaar	10.1.c, 10.2.e
21	Dierenrijk - Chimpansees	2-6-2016	Uitgesteld	6.5,

			openbaar	10.1.c, 10.2.e
22	Dierenrijk - Indische neushoorns, Nijlgaus, visaya en zwijnsherten	26-6-2019	Uitgesteld openbaar	6.5, 10.1.c, 10.2.e
23	Overloon - Leeuwen en voorwaarden tijgers	26-5-2016	Gedeeltelijk openbaar	10.1.c, 10.2.e
24	Wildland - 2e bouwfase	24-6-2015	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e,
25	Wildland - afronding bouw	17-2-2016	Gedeeltelijk openbaar	10.1.c, 10.2.e
26	Deelname visitatiecommissie def 2018	geen datum	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
27	Deelname visitatiecommissie	1-2-2019	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
28	Deelname visitatiecommissie	30-6-2012	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
29	Deelname visitatiecommissie	24-5-2017	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
30	Deelname visitatiecommissie	geen datum	Gedeeltelijk openbaar	10.2.e
31	Visitatiecommissie_Huishoudelijkreglement def 2018	7-5-2020	Openbaar	geen

**Datum**

22 mei 2020

**Onze referentie**

Wob/2020/044