

> Retouradres Postbus 40219 8004 DE Zwolle

[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]

**Afdeling Juridische Zaken**

Postbus 40219  
8004 DE Zwolle  
mijn.rvo.nl

**Contactpersoon**

[REDACTED]  
*Jurist*

T 088 042 42 42

**Onze referentie**

494-39554

**Uw brief van**

14 juni 2020

**Bijlage**

1

Datum 2 september 2020

Betreft Beslissing op bezwaarschrift Wet openbaarheid van bestuur

Geachte heer [REDACTED],

Op 17 juni 2020 heb ik uw bezwaarschrift ontvangen tegen het besluit van 22 mei 2020 met kenmerk WOB/2020/022. Bij dit besluit heb ik, op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob), besloten tot het niet openbaar maken van documenten over het aantal geregistreerde geiten per maand in de periode 1 januari 2015 tot en met heden op twee bedrijfslocaties in Hurwenen en Rossum.

Dat besluit heb ik opnieuw beoordeeld. In deze brief leest u mijn beslissing op uw bezwaren. In de bijlage vindt u de artikelen waarop mijn beslissing is gebaseerd.

**Beslissing**

Ik verklaar uw bezwaren gegrond. Dit betekent dat ik het besluit van 22 mei 2020 herroep.

**Het proces tot nu toe**

In uw brief van 4 februari 2020 heeft u met een beroep op de Wob verzocht om openbaarmaking van gegevens over het aantal geregistreerde geiten per maand in de periode 1 januari 2015 tot en met heden op twee bedrijfslocaties in Hurwenen en Rossum.

Op 22 mei 2020 heb ik besloten dat de gevraagde gegevens niet openbaar worden gemaakt. Tegen dat besluit maakt u bezwaar.

Op 17 augustus 2020 heeft [REDACTED] een informeel telefonisch gesprek gevoerd met één van mijn medewerkers. Tijdens dit gesprek heeft hij uw bezwaren toegelicht. Ook heeft hij aangegeven dat er wordt afgezien van de mogelijkheid uw bezwaren nader mondeling toe te lichten tijdens een hoorzitting.

**Uw bezwaren**

U bent het niet eens met het besluit van 22 mei 2020. Samengevat voert u het volgende aan.

U geeft aan dat uw verzoek betrekking heeft op het aantal geregistreerde geiten per maand in de periode 1 januari 2015 tot en met heden per UBN locatie. Deze

gegevens verschillen volgens u niet met de gegevens die in metellingen worden weergegeven, behalve dat de door u gevraagde gegevens per maand zijn. De aan- en afvoergegevens van geiten vallen niet onder uw verzoek. De mutaties hoe deze aantallen tot stand zijn gekomen zijn niet door u gevraagd en kunnen weggelaten, of onleesbaar gemaakt worden.

**Afdeling Juridische Zaken**

**Datum**

2 september 2020

**Onze referentie**

494-39554

### **Toelichting op deze beslissing**

Uw bezwaren heb ik zorgvuldig beoordeeld en het besluit heb ik getoetst aan het wettelijk kader. Mijn conclusie is dat uw bezwaren gegrond zijn.

#### *Uitgangspunten van de Wob*

Ingevolge artikel 3, eerste lid, van de Wob kan eenieder een verzoek om informatie richten tot een bestuursorgaan. Dit voor zover het informatie betreft die is neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid. De documenten moeten bij mijn ministerie berusten. Eén van de doelen van de Wob is om de burger in de gelegenheid te stellen de bestuurlijke besluitvormingsprocessen te doorzien.

#### *Uitzonderingsgronden*

Uitgangspunt van de Wob is dus openbaarheid van bestuurlijke informatie. Dit betekent dat bij de overheid berustende informatie openbaar is, tenzij sprake is van één van de limitatief opgesomde uitzonderingsgronden.

Is sprake van een absolute uitzonderingsgrond (artikel 10, eerste lid, Wob) of van een in artikel 11 van de Wob neergelegde weigeringsgrond (artikel 11 Wob), dan kan van openbaarmaking geen sprake zijn. Is sprake van een relatieve uitzonderingsgrond, zoals neergelegd in artikel 10, tweede lid, van de Wob, dan moet het belang dat bij weigering is gediend, worden afgewogen tegen het door de Wob veronderstelde algemene c.q. publieke belang van openbaarmaking.

Hiervan kan op grond van artikel 10, zesde lid, van de Wob, worden afgeweken als de informatie waar om is gevraagd moet worden aangemerkt als milieu-informatie. Van belang in dit verband is verder dat openbaarmaking op grond van de Wob betekent dat de informatie voor iedereen openbaar is.

Ten aanzien van uw bezwaren overweeg ik het volgende.

#### *Bedrijfs- en fabricagegegevens*

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Onder bedrijfsgegevens moet blijkens bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

Ten aanzien van uw verzoek betreffende het aantal geregistreerde geiten merk ik het volgende op. De gegevens waar u om hebt gevraagd zijn bedrijfsgegevens die door de betreffende ondernemer vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld. Dergelijke gegevens worden in principe door artikel 10, lid 1, sub c van de Wob beschermd tegen openbaarmaking.

**Afdeling Juridische Zaken**

**Datum**

2 september 2020

**Onze referentie**

494-39554

Diertelgegevens moeten echter worden aangemerkt als emissiegegevens. De gegevens zeggen namelijk iets over de mate waarin een bedrijf het milieu belast. Voor emissiegegevens geldt dat de uitzonderingsgrond van artikel 10, eerste lid, onder c, niet van toepassing is. Zoals de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State in de uitspraak van 13 maart 2019, (ECLI:NL:RVS:2019:795) heeft geoordeeld moeten emissiegegevens openbaar gemaakt worden.

Gelet op het voorgaande heb ik besloten dat aan uw verzoek tegemoet wordt gekomen en de gevraagde gegevens openbaar worden gemaakt.

#### **Wijze van openbaarmaking**

Aangezien er een belanghebbende is die mogelijk bezwaar zal hebben tegen de door u gevraagde openbaarmaking, vindt de feitelijke openbaarmaking van het document niet eerder plaats, dan twee weken na dagtekening van dit besluit. Op deze wijze wordt aan de belanghebbende de mogelijkheid geboden om dit besluit voor te leggen aan de rechter, voordat de gegevens daadwerkelijk openbaar worden gemaakt. Dit kan door tegen dit besluit beroep in te stellen en de rechtbank te vragen een voorlopige voorziening te treffen. Als binnen twee weken na de datum van dit besluit door deze belanghebbende om een voorlopige voorziening is gevraagd, wordt de uitspraak van de rechter afgewacht, voordat daadwerkelijk tot openbaarmaking wordt overgegaan.

#### **Afschrift aan belanghebbenden**

Een afschrift van dit besluit zend ik aan de belanghebbende.

#### **Vragen**

Als u nog vragen hebt over deze beslissing, kunt u ons bellen op telefoonnummer 088 042 42 42 (lokaal tarief).

Met vriendelijke groet,

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,  
namens deze:



Teammanager Juridische Zaken van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

**Beroepsmogelijkheid**

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief een beroepschrift indienen. Stuur het beroepschrift naar de rechtbank Gelderland, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Voor de behandeling van het beroep brengt de rechtbank aan u een bedrag in rekening. In sommige situaties kunt u digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Kijk op de genoemde site voor precieze voorwaarden.

**Afdeling Juridische Zaken****Datum**

2 september 2020

**Onze referentie**

494-39554

Belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit kunnen tegen dit besluit binnen zes weken na de datum van deze brief beroep instellen bij de rechtbank in het arrondissement waarin de onderneming is gevestigd. Belanghebbenden die willen voorkomen dat binnen twee weken na de datum van deze brief het document daadwerkelijk openbaar wordt gemaakt, kunnen bij dezelfde rechtbank binnen twee weken na de datum van deze brief vragen een voorlopige voorziening te treffen. Dit verzoek kan alleen worden ingediend als tegen het besluit ook beroep is ingesteld.

Voor de behandeling van het beroep en de voorlopige voorziening brengt de rechtbank een bedrag in rekening. Tot welke rechtbank een belanghebbende zich kan wenden, is te vinden op: <http://www.rechtspraak.nl/Organisatie-en-contact/Organisatie/Rechtbanken>

In sommige situaties kan digitaal beroep ingesteld worden bij de rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Kijk op de genoemde site voor precieze voorwaarden.

Bijlage: Regelgeving

## **Bijlage: Regelgeving**

### Wet openbaarheid van bestuur

**Afdeling Juridische Zaken**

**Datum**

2 september 2020

**Onze referentie**

494-39554

#### Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid; (...)
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten.

#### Artikel 3

- 1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
- 2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
- 3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
- 4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
- 5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

#### Artikel 10

- 1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
  - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
  - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
  - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld.
  - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
- 2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
  - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
  - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
  - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
  - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen; Onze referentie

- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
  - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
  - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c, is niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van genoemde bepaling het verstrekken van milieuinformatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
  - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieuinformatie wordt in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

**Afdeling Juridische Zaken**

**Datum**

2 september 2020

**Onze referentie**

494-39554

## **Algemene wet bestuursrecht (Awb)**

### Artikel 6:7

De termijn voor het indienen van een bezwaar- of beroepschrift bedraagt zes weken.

### Artikel 7:3

Van het horen van belanghebbenden kan worden afgezien indien:

- a. het bezwaar kennelijk niet-ontvankelijk is,
- b. het bezwaar kennelijk ongegrond is,
- c. de belanghebbenden heeft verklaard geen gebruik te willen maken van het recht te worden gehoord,
- d. de belanghebbende niet binnen een door het bestuursorgaan gestelde redelijke termijn verklaart dat hij gebruik wil maken van het recht te worden gehoord, of
- e. aan het bezwaar volledig tegemoet wordt gekomen en andere belanghebbenden daardoor niet in hun belangen kunnen worden geschaad.

### Artikel 7:11

- 1. Indien het bezwaar ontvankelijk is, vindt op grondslag daarvan een heroverweging van het bestreden besluit plaats.
- 2. Voor zover de heroverweging daartoe aanleiding geeft, herroept het bestuursorgaan het bestreden besluit en neemt het voor zover nodig in de plaats daarvan een nieuw besluit.