



Rijksdienst voor Ondernemend  
Nederland

> Retouradres Postbus 40225 8004 DE ZWOLLE

10.2.g



Datum 3 januari 2018  
Betreft Beschikking fosfaatrechten

**Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland**

Mandemaat 3  
Assen  
Postbus 40225  
8004 DE Zwolle  
mijn.rvo.nl

T 088 042 42 42

**Onze referentie**  
RVO-FR1 10.2.g

**KvK-nummer**  
10.2.g

**Relatienummer**  
10.2.g

**Bijlage(n)**  
2

Geachte heer/mevrouw,

Sinds 1 januari 2018 is het stelsel van fosfaatrechten voor melkvee in werking. Het doel van dit stelsel is om te zorgen dat de fosfaatproductie onder het fosfaatplafond blijft. In deze brief leest u hoeveel fosfaatrechten uw bedrijf krijgt. Voor het vaststellen van het aantal fosfaatrechten gaan wij uit van uw gegevens op peildatum 2 juli 2015.

### Fosfaatrechten

Ik stel het aantal fosfaatrechten (in kg fosfaat) voor uw bedrijf vast op 5325 kg. In de bijlage kunt u lezen hoe wij het aantal fosfaatrechten hebben berekend.

### Bijzondere omstandigheden

Heeft u te maken gehad met bijzondere omstandigheden waardoor het aantal stuks melkvee op 2 juli 2015 lager was? Dan komt u mogelijk in aanmerking voor extra fosfaatrechten. Op RVO.nl leest u welke bijzondere omstandigheden in aanmerking komen, welke voorwaarden hiervoor gelden en hoe u zich kunt aanmelden. U kunt dit tot 1 april 2018 doen.

### Uitgeschaard vee

Had u op 2 juli 2015 melkvee uitgeschaard? U kunt als uitschaarder een verzoek insturen om uw fosfaatrechten op te hogen. De inschaarder moet dan instemmen met een verlaging met hetzelfde aantal fosfaatrechten. Op RVO.nl leest u welke voorwaarden gelden en hoe u zich kunt aanmelden. U kunt dit tot 1 april 2018 doen.

### Bedrijfsoverdracht/wijzigingen

Heeft u na 1 december 2017 nog een bedrijfsoverdracht of wijziging gemeld? Dan is dit mogelijk nog niet verwerkt bij het vaststellen van uw fosfaatrechten. U ontvangt zo spoedig mogelijk een nieuwe beschikking. Heeft u acht weken na het melden van uw bedrijfsoverdracht of wijziging nog geen gewijzigde beschikking ontvangen? Neem dan contact met ons op.

Heeft u een beëindigd bedrijf overgenomen tussen 2 juli 2015 en 1 januari 2018 en heeft u dit nog niet gemeld bij RVO.nl? Dan kunt u dit tot 1 april 2018 bij ons melden. Op RVO.nl leest u welke voorwaarden gelden en hoe u de overdracht kunt melden.

**Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland**

**Datum**  
3 januari 2018

**Onze referentie**  
RVO-FR1 10.2.g

### **Bezwaar**

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief digitaal of schriftelijk een bezwaarschrift indienen. De datum bovenaan deze brief is de verzenddatum.

Een digitaal bezwaarschrift kunt u indienen via [mijn.rvo.nl/bezwaar](http://mijn.rvo.nl/bezwaar). Als u schriftelijk bezwaar wilt maken, stuurt u het ondertekende bezwaarschrift naar de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Juridische Zaken, postbus 40219, 8004 DE Zwolle.

Vermeld in uw bezwaarschrift in ieder geval onze referentie en de datum van de beslissing waartegen u bezwaar maakt. U vindt onze referentie in de rechter kantlijn van deze brief.

### **Meer informatie**

Heeft u vragen, kijk dan op [rvo.nl/fosfaatrechten](http://rvo.nl/fosfaatrechten) of [mijn.rvo.nl/fosfaatrechten](http://mijn.rvo.nl/fosfaatrechten). Of neem telefonisch contact met ons op: 088 042 42 42 (lokaal tarief).

Met vriendelijke groet,

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,  
namens deze:

10.2.e

Teammanager Vergunningen en Handhaving Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

Deze brief is met zorg gemaakt, maar heeft geen handtekening in de ondertekening omdat de brief automatisch is verwerkt.

Bijlagen:

- Berekening Fosfaatrechten
- Relevante wet- en regelgeving: waar staat het in de wet?



# bijlage

## Berekening Fosfaatrechten

Bijlage nummer 1  
 Hoort bij Beschikking RVO-FR1 10.2.g

In deze bijlage vindt u een toelichting op de berekening van de fosfaatrechten. Eerst tonen wij uw basisgegevens. Vervolgens ziet u hoe wij uw fosfaatrechten hebben berekend.

### Basisgegevens

In deze tabel staan uw gegevens zoals ze bekend waren op 2 juli 2015.

Fosfaatrechten - peildatum 2 juli 2015				
	Kg	Aantal	Norm <sup>1</sup>	Fosfaatrechten
Totale melkproductie in 2015	732698			
Gemiddeld aantal melk- en kalfkoeien in 2015 (diercategorie 100)		102,6		
Gemiddelde melkproductie per koe in 2015	7141			
Excretieforfait	38,4			
Melk- en kalfkoeien (diercategorie 100)		105	x 38,4 =	4032 kg
Jongvee jonger dan 1 jaar (diercategorie 101)		32	x 9,6 =	307,2 kg
Jongvee 1 jaar en ouder (diercategorie 102)		45	x 21,9 =	985,5 kg
<b>Fosfaatrechten (zonder korting)</b>				<b>5324,7 kg</b>

Ad 1) Voor diercategorie 100 is dit het excretieforfait dat gebaseerd is op de gemiddelde melkproductie per koe in 2015, zoals opgenomen in Bijlage D (Diergebonden forfaitaire gehalten) van de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet. Zie ook: Tabel 6 Stikstof- en fosfaatproductiegetallen per melkkoe 2015-2017 (drijfmest en vaste mest).

**Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland**

**Datum**  
3 januari 2018

**Onze referentie**  
RVO-10.2.g

### **Berekening fosfaatrechten**

Om te zorgen dat de fosfaatproductie onder het fosfaatplafond blijft, wordt per 1 januari 2018 een generieke korting toegepast. Volledig grondgebonden bedrijven in 2015 krijgen geen generieke korting.

### **Wat betekent dit voor u?**

Uw bedrijf is grondgebonden omdat uw fosfaatproductie in 2015, op basis van het gemiddeld aantal gehouden stuks melkvee, kleiner is dan de fosfaatruimte in 2015. Dit betekent dat wij geen korting toepassen.

### **Conclusie**

Het totaal aantal fosfaatrechten (in kg fosfaat) voor uw bedrijf heb ik vastgesteld op 5325 kg.

Heeft u één of meerdere bedrijven overgenomen en samengevoegd met uw bedrijf? Dan is het aantal fosfaatrechten nog niet meegenomen in deze berekening. Dit geldt ook als u een deel van een beëindigd bedrijf heeft overgenomen. U ziet het aantal fosfaatrechten op het blad 'Gegevens met betrekking tot bedrijfsovernames'.





# bijlage

**Relevante wet- en regelgeving: waar staat  
het in de wet?**

**Datum**  
3 januari 2018

---

Bijlage nummer	2
Hoort bij	Beschikking RVO-10.2.g

---

Voor deze beschikking geldt de volgende wet- en regelgeving:

**Meststoffenwet**

- Artikel 1, eerste lid
- Artikel 23 3e t/m 7e lid
- Artikel 33Ab 1e t/m 4e lid

De volledige wettekst vindt u op [www.wetten.nl](http://www.wetten.nl).







Rijksdienst voor Ondernemend  
Nederland

> Retouradres Postbus 40225 8004 DE Zwolle

10.2.g

**Rijksdienst voor Ondernemend  
Nederland**

Mandemaat 3  
Assen  
Postbus 40225  
8004 DE Zwolle  
www.rvo.nl

T 088 042 42 42

**Onze referentie**

KG/10.2.g

**Bijlagen**

1

**KvK-nummer**

10.2.g

**Relatienummer**

10.2.g

Datum 6 juli 2018

Betreft Beslissing Melding bijzondere omstandigheden - fosfaatrechten

Geachte heer/mevrouw,

Op 30 maart 2018 heb ik uw Melding bijzondere omstandigheden ontvangen. U wilt het aantal fosfaatrechten ophogen. Ik heb uw melding beoordeeld. In deze brief leest u mijn beslissing.

**Beslissing**

Ik wijs uw melding af. U voldoet niet aan de voorwaarden voor het ophogen van het aantal fosfaatrechten.

U heeft niet voldoende aangetoond dat er sprake was van deelname aan publieke natuurontwikkelingsprojecten of publieke infrastructuurprojecten ten gevolge waarvan er sprake was van een afname van dieraantallen en/of vermindering van de grond in gebruik door het bedrijf.

Wilt u weten op welke wet- en regelgeving deze beslissing is gebaseerd? U vindt dit in de bijlage bij deze brief.

**Bezwaar**

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief digitaal of schriftelijk een bezwaarschrift indienen. De datum bovenaan deze brief is de verzenddatum.

Een digitaal bezwaarschrift kunt u indienen via [mijn.rvo.nl/bezwaar](http://mijn.rvo.nl/bezwaar). Als u schriftelijk bezwaar wilt maken, stuurt u het ondertekende bezwaarschrift naar de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Juridische Zaken, postbus 40219, 8004 DE Zwolle.

Vermeld in uw bezwaarschrift in ieder geval onze referentie en de datum van de beslissing waartegen u bezwaar maakt. U vindt onze referentie in de rechter kantlijn van deze brief.

**Meer informatie**

Heeft u vragen, kijk dan op [mijn.rvo.nl](http://mijn.rvo.nl). Of neem telefonisch contact met ons op: 088 042 42 42 (lokaal tarief).

Met vriendelijke groet,

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,  
namens deze:

10.2.e



10.2.e

Teammanager Vergunningen & Handhaving Rijksdienst voor Ondernemend  
Nederland

Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland

**Datum**

6 juli 2018

**Onze referentie**

KG/10.2.g

**Bijlagen:**

- Relevante wet- en regelgeving: waar staat het in de wet?

**Bijlage**

**Relevante wet- en regelgeving: waar staat het in de wet?**

- artikel 21 b en 23 van de Meststoffenwet
- artikel 72 en artikel 72a van de Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet
- artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht

**Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland**

**Datum**

6 juli 2018

**Onze referentie**

KG/10.2.g

*Zie voor meer informatie mijn.rvo.nl. Kies voor 'Mest'. De volledige wettekst vindt u op <http://wetten.overheid.nl>.*

Rijksdienst voor Ondernemend  
Nederland

&gt; Retouradres Postbus 40219 8004 DE Zwolle

10.2.g

**Afdeling Juridische Zaken**Postbus 40219  
8004 DE Zwolle  
mijn.rvo.nl**Contactpersoon**10.2.e  
Jurist

T 088 042 42 42

**Onze referentie**

10.2.g

**Uw brief van**

15 augustus 2018

**Uw referentie****KvK-nummer of BSN**

10.2.g

**Relatienummer**

10.2.g

**Bijlagen**

1

Datum 15 oktober 2018

Betreft Beslissing op bezwaarschrift afwijzing melding bijzondere omstandigheden

Geachte heer/mevrouw,

Op 16 augustus 2018 heb ik uw bezwaarschrift ontvangen tegen mijn besluit van 6 juli 2018. In dit besluit heb ik uw melding bijzondere omstandigheden afgewezen. Dit besluit is genomen op grond van de Meststoffenwet (hierna: Msw).

Mijn besluit is opnieuw beoordeeld. In deze brief vindt u mijn beslissing op uw bezwaarschrift en waarom deze beslissing is genomen. In de bijlage vindt u de artikelen waarop deze beslissing gebaseerd is.

**Beslissing**

Ik verklaar uw bezwaren ongegrond. Dit betekent dat ik mijn besluit van 6 juli 2018 handhaaf.

*Proceskostenvergoeding*

Ik ken u geen proceskostenvergoeding toe.

**Procesverloop**

Op 3 januari 2018 heb ik u de beschikking fosfaatrechten toegezonden. Hierin heb ik het aantal fosfaatrechten (in kg fosfaat) voor uw bedrijf vastgesteld op 5325 kg. Hiertegen heeft u geen bezwaar gemaakt.

Op 30 maart 2018 heeft u uw melding bijzondere omstandigheden ingediend. Op 6 juli 2018 heb ik u de beslissing op uw melding bijzondere omstandigheden toegezonden, waarin ik uw melding heb afgewezen.

Op 16 augustus 2018 heb ik uw bezwaarschrift, gericht tegen mijn besluit van 6 juli 2018, ontvangen.

Op 3 oktober 2018 heeft uw gemachtigde een informeel telefoongesprek gehad over uw bezwaarschrift met een medewerker van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (hierna: RVO.nl). In dit gesprek gaf uw gemachtigde aan dat u gebruik wilde maken van de mogelijkheid uw bezwaren mondeling tijdens een hoorzitting toe te lichten. Deze telefonische hoorzitting heeft plaatsgevonden op 10 oktober 2018. Hetgeen tijdens deze hoorzitting is besproken heb ik meegenomen bij de beoordeling van uw bezwaarschrift.

**Afdeling Juridische Zaken**

**Datum**

15 oktober 2018

**Onze referentie**

10.2.g

### **Uw bezwaren**

U geeft aan het niet eens te zijn met mijn besluit van 6 juli 2018. Samengevat voert u het volgende aan.

#### *Bijzondere omstandigheid, natuurgebied of publieke infrastructuur*

U geeft aan dat u vanaf 1997 een vergunning heeft voor het houden van 343 melkkoeien en 183 stuks jongvee. In 1998 heeft u een nieuwe stal gebouwd zodat u deze dieren aantallen kon gaan houden. Op 28 juni 2005 heeft u een koopovereenkomst gesloten met Gemeente 10.2.g voor een deel van uw grond. In deze overeenkomst is opgenomen dat u tot juli 2007 het voortgezet gebruik heeft van deze percelen. U geeft aan dat later is overeengekomen dat het voortgezet gebruik verlengd werd en dat in de periode die daarop volgt regelmatig een aantal percelen aan Gemeente 10.2.g overgedragen moet worden. Omdat u steeds minder grond had, was het niet meer mogelijk om de 165 melkkoeien aan te houden. U geeft aan dat het dieren aantal daarom in de loop der jaren noodgedwongen is afgenomen tot 100 stuks in 2011. U geeft aan dat u op dit moment nog steeds bezig bent met het zoeken naar een nieuwe locatie. Op 19 oktober 2017 heeft de gemeente aangegeven dat u per maart 2019 de volledige locatie dient op te leveren. U bent van mening dat u voldoet aan de voorwaarden van de knelgevallenregeling en dat u recht heeft op extra fosfaatrechten. Daarnaast geeft u aan dat u vanwege de veranderingen op uw bedrijf en de discussies met de gemeente in 2008 te maken heeft gekregen met gezondheidsproblemen. Omdat u daardoor gedeeltelijk arbeidsongeschikt bent verklaard is de zoektocht naar een nieuwe locatie tijdelijk stil komen te liggen.

Primair verzoekt u mij om rekening te houden met het aantal dieren dat u had kunnen hebben voordat de bijzondere omstandigheden zich voordeden. U had een vergunning en de stalruimte voor 343 melkkoeien en 183 stuks jongvee.

Secundair verzoekt u mij om rekening te houden met het aantal dieren dat u had voordat het bedrijf verkocht werd. U had toen 165 melkkoeien, 31 kalveren en 67 pinken. Vanaf 2005 zijn deze aantallen gedaald omdat u genoodzaakt was om dieren weg te doen.

#### *Proceskostenvergoeding*

Tot slot verzoekt u om vergoeding van de door derden gemaakte juridische advieskosten.

### **Waarom deze beslissing?**

Uw bezwaren heb ik zorgvuldig beoordeeld en mijn besluit heb ik opnieuw getoetst aan het wettelijk kader. De conclusie is dat uw bezwaren ongegrond zijn. Hierna kunt u lezen waarom.

### *Achtergrond*

De afgelopen jaren is Nederland geconfronteerd met een te hoge fosfaatproductie door de Nederlandse agrarische sector. In 2015 en 2016 is het nationale fosfaatproductieplafond overschreden. Als gevolg van de hoge fosfaatproductie heeft het kabinet maatregelen genomen om te zorgen dat de fosfaatproductie weer onder het geldende fosfaatproductieplafond werd gebracht. Deze maatregelen waren nodig om de derogatie in 2017 te behouden, maar ook om na 2017 een nieuwe derogatie te kunnen verkrijgen. Deze derogatie is van groot economisch belang voor de Nederlandse agrarische sector. In diverse onderdelen van de sector zijn ingrijpende maar noodzakelijke maatregelen genomen om de derogatie te kunnen behouden.

**Afdeling Juridische Zaken**

**Datum**

15 oktober 2018

**Onze referentie**

10.2.g

Voorts zijn in het Zesde Actieprogramma Nitraatrichtlijn (2018-2021) de sectorale plafonds voor fosfaat- en stikstofproductie opgenomen. Zo ook de plafonds voor de melkveehouderij. Deze plafonds zullen ook worden opgenomen in de Msw en zijn van groot belang voor het bereiken van de doelen van de Nitraatrichtlijn. Het overschrijden van deze plafonds dient te allen tijde te worden voorkomen. Het fosfaatrechtenstelsel dient ertoe vanaf 1 januari 2018 te zorgen dat de fosfaatproductie van de melkveehouderij in Nederland onder het sectorale fosfaatproductieplafond blijft.

Binnen het fosfaatrechtenstelsel is op basis van het advies van de Commissie Kalden een aantal categorieën knelgevallen geformuleerd waarvoor een speciale voorziening is getroffen. Daarnaast is voor het fosfaatrechtenstelsel voorzien in een specifiek artikel (38a Msw), dat ontheffingen koppelt aan het bevorderen van grondgebondenheid en het stimuleren van jonge landbouwers onder bij ministeriële regeling te stellen voorwaarden.

Gelet op deze uitzonderingen waarin het fosfaatrechtenstelsel al voorziet en gegeven het feit dat het gebruik maken van mijn ontheffingsbevoegdheid ten algemene afbreuk doet aan hetgeen door de Msw wordt beoogd, ga ik zeer terughoudend om met de algemene bevoegdheid die artikel 38 van de Msw mij biedt om ontheffing te verlenen van het bij of krachtens de wet bepaalde. Niet voor niets is immers in die bepalingen voorzien.

### *Knelgeval, natuurgebied/publieke infrastructuur*

U geeft aan dat er op uw bedrijf sprake is van een bijzondere omstandigheid, omdat u wegens overheidsingrijpen genoodzaakt bent om een nieuwe locatie te zoeken voor uw bedrijf en al meerdere jaren minder melkvee kan houden dan waarvoor u vergund bent. U verzoekt mij om uw fosfaatrechten aan te passen en daarbij rekening te houden met uw bijzondere omstandigheden.

In de Msw en het Uitvoeringsbesluit Msw zijn voorzieningen opgenomen om landbouwers te compenseren die onevenredig benadeeld worden door de toepassing van de peildatum van 2 juli 2015 (artikel 23, zesde lid van de Msw en artikel 72 en 72a van het Uitvoeringsbesluit Msw). U doet een beroep op artikel 72a van het Uitvoeringsbesluit Msw, hierin is onder meer de mogelijkheid van een ophoging van het fosfaatrecht bij aanleg van natuurgebied/publieke infrastructuur opgenomen.



*Beoordeling bijzondere omstandigheden*

Om een hoger aantal fosfaatrechten aan u toe te kennen op grond van artikel 72a van het Uitvoeringsbesluit Msw, moet er aan de volgende cumulatieve voorwaarden worden voldaan:

- U heeft op uw bedrijf op de peildatum tijdelijk minder melkvee gehouden of over minder fosfaatruimte beschikt door realisatie van een natuurgebied of de aanleg of onderhoud van publieke infrastructuur;
- U heeft minimaal 5% minder fosfaatrechten toegekend gekregen.

**Afdeling Juridische Zaken**

**Datum**

15 oktober 2018

**Onze referentie**

10.2.g

Uit de stukken die u heeft meegestuurd blijkt dat u niet voldoet aan bovenstaande voorwaarden. U heeft onvoldoende aangetoond dat u minder melkvee heeft gehouden of over minder fosfaatruimte beschikt door realisatie van een natuurgebied of de aanleg of onderhoud van publieke infrastructuur. U heeft weliswaar grond verkocht aan de overheid, echter was dit voor het bouwen van nieuwe woningen. Het bouwen van woningen valt niet onder de bijzondere omstandigheid zoals opgenomen in artikel 72a van het Uitvoeringsbesluit Msw. Omdat niet aan de voorwaarden van artikel 72a van het Uitvoeringsbesluit Msw is voldaan, kom ik aan zowel uw primaire als uw secundaire verzoek niet tegemoet.

Naar aanleiding van het bovenstaande blijft het aantal fosfaatrechten (in kg fosfaat) voor uw bedrijf ongewijzigd ten opzichte van het bestreden besluit: 5325 kg.

*Proceskostenvergoeding*

U verzoekt om een vergoeding voor de gemaakte proceskosten in de bezwaarfase. Dit verzoek wijs ik af om de volgende reden.

De kosten die de belanghebbende, in verband met de behandeling van het bezwaar, redelijkerwijs heeft moeten maken, worden door het bestuursorgaan uitsluitend vergoed voor zover het bestreden besluit wordt herroepen vanwege een aan het bestuursorgaan te wijten onrechtmatigheid. Het inroepen van rechtsbijstand en de gemaakte kosten dienen redelijk te zijn. De vergoeding wordt vastgesteld overeenkomstig artikel 1 van het Besluit proceskosten bestuursrecht. De vergoeding moet zijn gevraagd voordat op het bezwaar is beslist (artikel 7:15, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht).

Nu er in uw geval geen sprake is van een herroeping van het bestreden besluit, wijs ik uw verzoek om vergoeding van de proceskosten in de bezwaarfase af.

### Vragen

Als u nog vragen hebt over deze beslissing, kunt u ons bellen op telefoonnummer 088 042 42 42 (lokaal tarief).

Met vriendelijke groet,

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,  
namens deze:

10.2.e



**Afdeling Juridische Zaken**

**Datum**

15 oktober 2018

**Onze referentie**

10.2.g

10.2.e

De teammanager Juridische Zaken Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

### Beroepsmogelijkheid

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief een beroepschrift indienen. Stuur het beroepschrift naar het College van Beroep voor het bedrijfsleven, Postbus 20021, 2500 EA Den Haag. Voor de behandeling van het beroep brengt het College aan u een bedrag in rekening.

In sommige situaties kunt u digitaal beroep instellen bij het College via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Kijk op de genoemde site voor precieze voorwaarden.

## Bijlage: Regelgeving

### Algemene wet bestuursrecht

#### *Artikel 7:2*

1. Voordat een bestuursorgaan op het bezwaar beslist, stelt het belanghebbenden in de gelegenheid te worden gehoord.
2. Het bestuursorgaan stelt daarvan in ieder geval de indiener van het bezwaarschrift op de hoogte alsmede de belanghebbenden die bij de voorbereiding van het besluit hun zienswijze naar voren hebben gebracht.

#### *Artikel 7:15*

1. Voor de behandeling van het bezwaar is geen recht verschuldigd.
2. De kosten, die de belanghebbende in verband met de behandeling van het bezwaar redelijkerwijs heeft moeten maken, worden door het bestuursorgaan uitsluitend vergoed op verzoek van de belanghebbende voorzover het bestreden besluit wordt herroepen wegens aan het bestuursorgaan te wijten onrechtmatigheid.
3. Het verzoek wordt gedaan voordat het bestuursorgaan op het bezwaar heeft beslist. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek bij de beslissing op het bezwaar.
4. Bij algemene maatregel van bestuur worden nadere regels gesteld over de kosten waarop de vergoeding uitsluitend betrekking kan hebben en over de wijze waarop het bedrag van de kosten wordt vastgesteld.
5. Indien aan de belanghebbende in verband met het bezwaar een toevoeging is verleend op grond van de Wet op de rechtsbijstand, betaalt het bestuursorgaan de toe te kennen vergoeding aan de rechtsbijstandverlener. De rechtsbijstandverlener stelt de belanghebbende zoveel mogelijk schadeloos voor de door deze voldane eigen bijdrage. De rechtsbijstandverlener doet aan de Raad voor rechtsbijstand opgave van een kostenvergoeding door het bestuursorgaan.

### Meststoffenwet

#### *Artikel 23*

3. Het op het bedrijf rustende fosfaatrecht op het tijdstip van inwerkingtreding van het verbod, bedoeld in artikel 21b, eerste lid, wordt door Onze Minister vastgesteld en komt overeen met de forfaitaire productie van dierlijke meststoffen in een kalenderjaar door melkvee dat op 2 juli 2015 op het bedrijf is gehouden en krachtens de artikelen 4, 96 en 111 van de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren gestelde regels (I&R) is geregistreerd. Artikel 21a, vierde lid, is van overeenkomstige toepassing.
6. Indien een landbouwer voor een datum die bij ministeriële regeling wordt vastgesteld, meldt en aantoonst dat het krachtens het derde lid op het bedrijf rustende fosfaatrecht minimaal vijf procent lager is door bouwwerkzaamheden, diergezondheidsproblemen, ziekte, ziekte of overlijden van een persoon van het samenwerkingsverband van de landbouwer of een bloed- of aanverwant in de eerste graad, of vernieling van de melkveestallen, wordt door Onze Minister het fosfaatrecht bepaald aan de hand van het melkvee waarover deze landbouwer zonder deze buitengewone omstandigheden zou hebben beschikt.

Afdeling Juridische Zaken

Datum

15 oktober 2018

Onze referentie

10.2.g

## Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet

### *Artikel 72*

1. Op verzoek van een landbouwer met een nieuw gestart bedrijf, verhoogt Onze Minister het fosfaatrecht, bedoeld in artikel 23, derde lid, van de wet.
2. Een nieuw gestart bedrijf als bedoeld in het eerste lid, is een bedrijf dat aantoonbaar:
  - a. beschikt over een voor 2 juli 2015 aan de landbouwer verleende omgevingsvergunning voor het oprichten van een bedrijf voor het houden van melkvee of over een voor 2 juli 2015 door de landbouwer ingediende melding als bedoeld in artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit Milieubeheer voor het houden van melkvee;
  - b. onomkeerbare financiële verplichtingen is aangegaan voor 2 juli 2015;
  - c. tussen 1 januari 2014 en 2 juli 2015 is gestart met de productie van melk bestemd voor consumptie of verwerking;
  - d. op 1 januari 2018 minimaal 15 melk- en kalfkoeien hield als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel kk, onder 1°, van de wet;
  - e. geen aanspraak maakt op rechten uit hoofde van artikel 23, vierde lid, van de wet.
3. De verhoging, bedoeld in het eerste lid, is 50 procent van het verschil tussen het aantal kilogrammen fosfaat dat uit hoofde van artikel 23, derde lid, van de wet is vastgesteld en het aantal kilogrammen fosfaat dat redelijkerwijs in een kalenderjaar met op 2 juli 2015 aanwezige stalcapaciteit voor melkvee geproduceerd had kunnen worden.
4. De verhoging, bedoeld in het eerste lid, vindt niet plaats indien het verschil, bedoeld in het tweede lid, kleiner is dan 10 procent.
5. Het verzoek, bedoeld in het eerste lid, wordt voor 1 april 2018 ingediend met gebruikmaking van een door Onze Minister elektronisch beschikbaar gesteld middel.
6. Een bedrijf dat op 2 juli 2015 vrouwelijk jongvee voor de melkveehouderij hield en dat tussen 2 juli 2015 en 1 januari 2018 is gestart met de productie van melk bestemd voor consumptie of verwerking, wordt in afwijking van het tweede lid, onderdeel c, aangemerkt als nieuw gestart bedrijf. In afwijking van het vijfde lid, wordt het verzoek door een landbouwer op grond van dit artikellid ingediend voor 15 oktober 2018.

### *Artikel 72a*

1. Indien op een bedrijf op 2 juli 2015 tijdelijk minder melkvee werd gehouden of over minder fosfaatruimte werd beschikt door de realisatie van een natuurgebied of de aanleg of onderhoud van publieke infrastructuur, verhoogt Onze Minister op verzoek van de landbouwer het fosfaatrecht dat uit hoofde van artikel 23, derde lid, van de wet, wordt vastgesteld.
2. De verhoging, bedoeld in het eerste lid, bedraagt het aantal kilogrammen fosfaat waarvan de landbouwer aannemelijk heeft gemaakt dat deze zonder de in het eerste lid omschreven omstandigheden in de vaststelling van het fosfaatrecht zouden zijn betrokken.
3. De verhoging, bedoeld in het eerste lid, vindt niet plaats indien deze kleiner is dan 5 procent van het fosfaatrecht dat wordt vastgesteld uit hoofde van artikel 23, derde lid, van de wet.
4. Het verzoek, bedoeld in het eerste lid, wordt voor 1 april 2018 ingediend met gebruikmaking van een door Onze Minister elektronisch beschikbaar gesteld middel.

**Afdeling Juridische Zaken**

**Datum**

15 oktober 2018

**Onze referentie**

10.2.g



Rijksdienst voor Ondernemend  
Nederland

> Retouradres Postbus 40219 8004 DE Zwolle

10.2.g

**Afdeling Juridische Zaken**

Postbus 40219  
8004 DE Zwolle  
mijn.rvo.nl

**Contactpersoon**

10.2.e

Jurist

T 088 042 42 42  
M

**Onze referentie**

10.2.g

**Uw brief van**

**Uw referentie**

**KvK-nummer of BSN**

10.2.g

**Relatienummer**

10.2.g

**Bijlagen**

2

Datum 21 februari 2020

Betreft Nieuwe beslissing op bezwaarschrift fosfaatrechten

Geachte heer/mevrouw,

Op 16 augustus 2018 heb ik uw bezwaarschrift ontvangen tegen mijn besluit van 6 juli 2018. In dit besluit heb ik uw melding bijzondere omstandigheden afgewezen. Dit besluit is genomen op grond van de Meststoffenwet (hierna: Msw).

Op 15 oktober 2018, kenmerk 494-27492, heb ik een beslissing op het bezwaarschrift genomen. Ik heb uw bezwaren ongegrond verklaard. Tegen mijn beslissing van 15 oktober 2018 heeft u beroep ingesteld bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven (hierna: CBb). Gedurende de beroepsprocedure is gebleken dat uw bijzondere omstandigheden onjuist zijn beoordeeld.

Gezien het bovenstaande trek ik de beslissing op bezwaar van 15 oktober 2018, met kenmerk 494-27492, in.

Mijn besluit van 6 juli 2018 is opnieuw beoordeeld. In deze brief vindt u mijn beslissing op uw bezwaarschrift en waarom deze beslissing is genomen. In bijlage 1 vindt u de artikelen waarop deze beslissing gebaseerd is.

**Beslissing**

Ik verklaar uw bezwaren gegrond. Dit betekent dat ik mijn besluit van 6 juli 2018 herroep.

Ik stel het aantal fosfaatrechten (in kg fosfaat) voor uw bedrijf vast op 8.101 kg. In bijlage 2 vindt u de berekening.

*Proceskostenvergoeding*

Ik ken u geen proceskostenvergoeding toe.

### Procesverloop

Op 6 augustus 2016 heb ik u de servicemelding fosfaatrechten toegezonden. Middels deze brief heb ik u in de gelegenheid gesteld uw gegevens te controleren en eventuele wijzigingen door te geven.

Op 17 november 2017 heeft u wijzigingen doorgegeven met betrekking tot de vaststelling van uw dieraantallen.

Op 21 december 2017 heb ik gereageerd op uw verzoek van 17 november 2017. De vaststelling van uw dieraantallen is, conform uw verzoek, aangepast.

Op 3 januari 2018 heb ik u de beschikking fosfaatrechten toegezonden. Hierin heb ik het aantal fosfaatrechten (in kg fosfaat) voor uw bedrijf vastgesteld op 5.325 kg.

Op 30 maart 2018 heb ik uw melding bijzondere omstandigheden ontvangen.

Op 6 juli 2018 heb ik u de beslissing melding bijzondere omstandigheden – fosfaatrechten toegezonden. Hierin heb ik uw melding bijzondere omstandigheden van 30 maart 2018 afgewezen.

Op 16 augustus 2018 heb ik uw bezwaarschrift, gericht tegen mijn besluit van 6 juli 2018, ontvangen.

Op 3 oktober 2018 heeft uw gemachtigde een informeel telefoongesprek gehad over uw bezwaarschrift met een medewerker van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (hierna: RVO.nl). In dit gesprek gaf uw gemachtigde aan dat u gebruik wilde maken van de mogelijkheid uw bezwaren mondeling tijdens een hoorzitting toe te lichten.

Op 10 oktober 2018 heeft een telefonische hoorzitting plaatsgevonden. Hetgeen tijdens deze hoorzitting is besproken heb ik meegenomen bij de beoordeling van uw bezwaarschrift.

Op 15 oktober 2018 heb ik u een beslissing op bezwaar toegezonden, waarin ik uw bezwaren ongegrond heb verklaard. Deze beslissing op bezwaar is ingetrokken.

### Uw bezwaren

U geeft aan het niet eens te zijn met mijn besluit van 6 juli 2018. Samengevat voert u het volgende aan.

#### *Bijzondere omstandigheid - realisatie natuurgebied of publieke infrastructuur*

U geeft aan dat u in aanloop naar de peildatum van 2 juli 2015 te maken heeft gehad met bijzondere omstandigheden. Op 14 april 2004 heeft u een koopovereenkomst gesloten met de gemeente 10.2.g betreffende percelen en het woonhuis met schuren gelegen aan 10.2.e te 10.2.e. Uit de koopovereenkomst blijkt verder dat de gemeente 10.2.g voornemens is om op het gehele of gedeeltelijk verkochte een niet-agrarische bestemming te realiseren.

Afdeling Juridische Zaken

Datum

21 februari 2020

Onze referentie

10.2.g



Deze bestemmingswijziging zou zijn ten behoeve van de realisatie van een woonwijk. In de koopovereenkomst is opgenomen dat u tot 1 juli 2007 het voortgezet gebruik heeft van de locatie en de percelen grond.

U geeft aan dat later is overeengekomen dat het voortgezet gebruik verlengd werd en dat in de periode die daarop volgt regelmatig een aantal percelen aan de gemeente 10.2.g overgedragen moest worden. Omdat u steeds minder grond ter beschikking had, was het niet meer mogelijk om de 165 melkkoeien aan te houden. U geeft aan dat het dierenaantal daarom in de loop der jaren noodgedwongen is afgenomen.

U geeft aan dat u op dit moment nog steeds bezig bent met het zoeken naar een nieuwe locatie. Per brief van 19 oktober 2017 heeft de gemeente aangegeven dat u per maart 2019 de volledige locatie dient op te leveren. U bent van mening dat u voldoet aan de voorwaarden van de knelgevallenregeling en dat u recht heeft op extra fosfaatrechten.

*Bijzondere omstandigheid – gezondheidsproblemen van de ondernemer*

Daarnaast heeft 10.2.e ten gevolge van de veranderingen op het bedrijf en de discussies met de gemeente in 2008 te maken gekregen met gezondheidsproblemen. Vanwege de gezondheidsproblemen is 10.2.e gedeeltelijk arbeidsongeschikt verklaard en is de zoektocht naar een nieuwe locatie tijdelijk stil komen te liggen. De gezondheidsproblemen zouden eveneens van invloed zijn geweest op de lagere stalbezetting op 2 juli 2015.

Primair verzoekt u mij om rekening te houden met het aantal dieren dat u had kunnen hebben voordat de bijzondere omstandigheden zich voordeden. U had een vergunning en de stalruimte voor 343 melkkoeien en 183 stuks jongvee.

Secundair verzoekt u mij om rekening te houden met het aantal dieren dat u had voordat het bedrijf verkocht werd. U had toen 165 melkkoeien, 31 kalveren en 67 pinken. Vanaf 2005 zijn deze aantallen gedaald omdat u genoodzaakt was om dieren weg te doen.

*Proceskostenvergoeding*

Tot slot verzoekt u om vergoeding van de door derden gemaakte juridische advieskosten.

**Waarom deze beslissing?**

Uw bezwaren heb ik zorgvuldig beoordeeld en mijn besluit heb ik opnieuw getoetst aan het wettelijk kader. De conclusie is dat uw bezwaren gegrond zijn. Hierna kunt u lezen waarom.

*Achtergrond van het fosfaatrechtenstelsel*

Nederland maakt sinds 2006 gebruik van een derogatie om meer stikstof uit dierlijke mest te kunnen aanwenden op de bodem (maximaal 250 kilogram stikstof per hectare). De derogatie maakt het mogelijk onder voorwaarden af te wijken van de in de Europese Nitraatrichtlijn (Richtlijn 91/676/EEG van de Raad van 12 december 1991) neergelegde norm die inhoudt dat landbouwbedrijven per jaar maximaal 170 kilogram stikstof uit dierlijke mest per hectare landbouwgrond

Afdeling Juridische Zaken

Datum

21 februari 2020

Onze referentie

10.2.g

aanwenden. De Europese Commissie moet toestemming geven voor het ophogen van die norm. Nederland dient daartoe een actieprogramma op te stellen. Voorwaarde voor verlening van derogatie is steeds geweest dat de mestproductie in Nederland, uitgedrukt in kilogrammen stikstof en fosfaat, per jaar het feitelijke productieniveau van 2002 niet overstijgt (het derogatieplafond). Het in de derogatie vermelde fosfaatplafond ligt voor Nederland op een totaal van 172,9 miljoen kilogram per jaar. Op grond van afspraken op nationaal niveau gelden sectorale plafonds. De gezamenlijke Nederlandse melkveehouderijen kunnen op basis daarvan gezamenlijk 84,9 miljoen kilogram fosfaat van het totaal produceren. In het Zesde Nederlandse Actieprogramma betreffende de Nitraatrichtlijn (2018-2021) heeft Nederland aangekondigd deze plafonds in de Msw vast te leggen.

**Afdeling Juridische Zaken**

**Datum**

21 februari 2020

**Onze referentie**

10.2.g

Tot 1 april 2015 geldt een Europees stelsel van melkquota om de melkproductie te beperken. Nadat in 2008 in Europees verband is besloten om dat stelsel per 1 april 2015 af te schaffen, is in verband met de voorziene groei van melkveebedrijven de Wet verantwoorde groei melkveehouderij (hierna: Wvgm) ingevoerd, met ingang van 1 januari 2015. Deze heeft tot doel de groei voor melkveebedrijven mogelijk te maken via grondgebondenheid en/of mestverwerking. Per 1 januari 2016 is (met het Besluit van 26 september 2015, Stb. 2015, nr. 344) het stelsel van grondgebonden groei ingevoerd om grondloze groei van melkveehouders te voorkomen.

De overschrijding in 2014 van het derogatieplafond van de sector en in 2015 van het nationale derogatieplafond is aanleiding voor de regering om bij brief van 2 juli 2015 (Kamerstukken II, 2015–2016, 33 979, nr. 98) aan te kondigen dat een wetsvoorstel zal worden ingediend "ter introductie van een productiebegrenzing in de melkveehouderij in de vorm van fosfaatrechten". Melkveehouderijen zouden vanaf 1 januari 2017, later is dat 2018 geworden, alleen fosfaat mogen produceren – en dus alleen melkvee mogen houden – als zij over voldoende rechten beschikken. Bij de introductie van het stelsel krijgen bedrijven met melkvee een hoeveelheid fosfaatrechten toegekend. De peildatum voor die toekenning is 2 juli 2015. Omdat werd voorzien dat met de uitgifte van fosfaatrechten op het niveau van de melkveestapel op 2 juli 2015, de productie boven het fosfaatplafond zou uitkomen is een wettelijke voorziening opgenomen die het mogelijk maakt bij algemene maatregel van bestuur een afromingspercentage toe te passen zowel bij toekenning (verder ook genoemd: de generieke korting) als bij overdracht van rechten (zie de brief van 3 maart 2016, Kamerstukken II, 2015–16, 33 979, nr. 108). Deze generieke korting geldt niet voor bedrijven die in het kalenderjaar 2015 volledig grondgebonden waren, dat wil zeggen dat deze bedrijven in 2015 voldoende fosfaatruimte hadden voor hun volledige mestproductie. Voor bedrijven met een gering mestoverschot geldt een geringere korting.

Op 12 juli 2017 is de korting met inachtneming van de op dat moment bekende gegevens en de adviezen van de Commissie van Deskundigen Meststoffenwet en de Commissie knelgevallen fosfaatrechten vastgesteld op 8,3% (brief van de staatssecretaris van Economische Zaken aan de Kamer, Kamerstukken II, 2016–2017, 34 532, nr. 100).



*Bijzondere omstandigheid - realisatie natuurgebied of publieke infrastructuur*

U geeft aan dat er op uw bedrijf sprake is van een bijzondere omstandigheid, omdat u wegens overheidsingrijpen genoodzaakt bent om een nieuwe locatie te zoeken voor uw bedrijf en al meerdere jaren minder melkvee kan houden dan uw vergunning toe laat. U verzoekt mij om uw fosfaatrechten aan te passen en daarbij rekening te houden met uw bijzondere omstandigheden.

Afdeling Juridische Zaken

Datum

21 februari 2020

Onze referentie

10.2.g

In de Msw en het Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet (hierna: UBM) zijn voorzieningen opgenomen om landbouwers te compenseren die onevenredig benadeeld worden door de toepassing van de peildatum van 2 juli 2015 (artikel 23, zesde lid van de Msw en artikel 72 en 72a van het UBM). U doet een beroep op artikel 72a van het UBM, hierin is de mogelijkheid van een ophoging van het fosfaatrecht bij de aanleg van natuurgebied en/of publieke infrastructuur opgenomen.

Voor de beoordeling van uw bijzondere omstandigheden wordt gekeken naar de situatie op uw bedrijf voordat de bijzondere omstandigheden zich voordeden. In de uitspraak van het CBb van 17 december 2019 (ECLI:NL:CBB:2019:681) is bevestigd wat op 9 januari 2019 (ECLI:NL:CBB:2019:4) is uitgesproken. Daar is geoordeeld dat ook in het geval van (deels gerealiseerde) uitbreidingsplannen, een vergelijking tussen de bedrijfssituatie op het moment van het intreden van de buitengewone omstandigheid en de bedrijfssituatie op de peildatum moet plaatsvinden. Dat dit tot gevolg kan hebben dat de stagnatie in de groei ten gevolge van de buitengewone omstandigheid, niet meer kan worden gecompenseerd, heeft het CBb in die uitspraak onder ogen gezien en aanvaard. Het CBb heeft hiermee aangesloten bij de uitdrukkelijke wens van de wetgever om niet gerealiseerde uitbreidingen niet in aanmerking te nemen bij de vaststelling van het fosfaatrecht (ECLI:NL:CBB:2019:4, r.o. 5.2 en *Kamerstukken II* 2016-2017, 34532, nr.7). Ook in de uitspraak van 17 december 2019 (ECLI:NL:CBB:2019:681) die heeft geleid tot deze herziening heeft het CBb aangegeven dat deze toepassing van knelgevallenregeling juist is (r.o. 6.1.1).

Gelet op het voorgaande wordt bij de beoordeling van uw bijzondere omstandigheden geen rekening gehouden met uw onbenutte stalcapaciteit. Ik kan daarmee niet meegaan met het door u primair gestelde.

*Beoordeling bijzondere omstandigheid*

Om een hoger aantal fosfaatrechten aan u toe te kennen op grond van artikel 72a van het UBM, moet er aan drie cumulatieve voorwaarden worden voldaan:

1. Er moet sprake zijn van tijdelijk minder melkvee of tijdelijk minder fosfaatruimte door de realisatie van een natuurgebied of de aanleg of onderhoud van publieke infrastructuur zoals genoemd in artikel 72a, eerste lid van het UBM;
2. Het verschil tussen het aantal toegekende fosfaatrechten op basis van het aantal gehouden stuks melkvee op 2 juli 2015 is minimaal 5% lager door de bijzondere omstandigheden, dan zonder deze omstandigheden het geval geweest zou zijn zoals genoemd in artikel 72a lid 3 UBM;
3. Er moet een causaal verband zijn tussen de bijzondere omstandigheid en het lagere aantal fosfaatrechten.

*Minder melkvee/fosfaatruimte - voorwaarde 1*

U heeft aangedragen dat zowel uw fosfaatruimte als uw stalbezetting op 2 juli 2015 lager was dan onder normale omstandigheden het geval zou zijn geweest vanwege de realisatie van publieke infrastructuur zoals genoemd in artikel 72a, eerste lid van het UBM.

Afdeling Juridische Zaken

Datum

21 februari 2020

Onze referentie

10.2.g

Door middel van koop- en leveringsovereenkomsten en overige correspondentie heeft u aangetoond dat u op 14 april 2004 uw bedrijfslocatie heeft verkocht ten behoeve van de realisatie van een woonwijk. Uit de koopovereenkomst blijkt dat de verkoop is geschied ter voorkoming van onteigening. Naast de koopovereenkomst blijkt ook uit de gewijzigde bestemmingsplannen dat de gemeente 10.2.g voornemens is om op het gehele of gedeeltelijk verkochte een niet-agrarische bestemming te realiseren.

U geeft verder aan dat u voornemens bent om op een andere locatie terug te keren naar uw stalbezetting van voor de bijzondere omstandigheid maar dat het, wegens verschillende factoren waaronder de gezondheidsproblemen 10.2.e nog niet gelukt is om een geschikte locatie aan te trekken. Uit de aangeleverde verslagen van de vastgoedmakelaar blijkt voldoende dat u al geruime tijd zoekende bent naar een alternatieve locatie van gelijke omvang. U heeft hiermee voldoende aannemelijk gemaakt dat u nog altijd voornemens bent om terug te keren naar uw oude bedrijfsvoering. Aan het vereiste van tijdelijkheid is hiermee voldaan.

*5% minder fosfaatrechten - voorwaarde 2*

In het bestreden besluit heb ik het aantal fosfaatrechten zonder generieke korting voor uw bedrijf als volgt vastgesteld:

Fosfaatrechten – peildatum 2 juli 2015				
Melkproductie	Kg	Aantal	Norm	Productie
Totale melkproductie in 2015	732.698			
Gemiddeld aantal melk- en kalfkoeien in 2015 (diercategorie 100)		102,6		
Gemiddelde melkproductie per koe in 2015	7.141			
Excretieforfait	38,4			
Melk- en kalfkoeien in 2015 (diercategorie 100)		105	x 38,4 =	4.032,0 kg
Jongvee jonger dan 1 jaar in 2015 (diercategorie 101)		32	x 9,6 =	307,2 kg
Jongvee ouder dan 1 jaar in 2015 (diercategorie 102)		45	x 21,9 =	985,5 kg
<b>Fosfaatrechten (zonder korting)</b>				<b>5.324,7 kg</b>

Ad 1) Voor diercategorie 100 is dit het excretieforfait dat gebaseerd is op de gemiddelde melkproductie per koe in 2015, zoals opgenomen in Bijlage D (Diergebonden forfaitaire gehalten) van de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet.



U heeft aangegeven dat u in aanloop naar 2 juli 2015 te maken kreeg met de realisatie van publieke infrastructuur waardoor uw bedrijf noodgedwongen moet worden verplaatst. Vanaf 7 mei 2006 heeft u geleidelijk grond moeten afstaan ten behoeve van de realisatie van dit infrastructureel project. Voor de beoordeling van uw bijzondere omstandigheden ben ik derhalve uitgegaan van 7 mei 2006.

Afdeling Juridische Zaken

Datum

21 februari 2020

Onze referentie

10.2.g

#### *Representatieve melkproductie*

Ten aanzien van de melkproductie heeft het CBb op 25 juni 2019 geoordeeld dat gekeken moet worden naar een periode (waar dat kan van een jaar) die representatief is voor het bedrijf en aansluit bij de gestelde bijzondere omstandigheden. Op 6 augustus 2019 heeft het CBb geoordeeld dat er gerekend moet worden met de melkproductie van 2015 wanneer de bijzondere omstandigheden geen invloed hebben gehad op de melkproductie (ECLI:NL:CBB:2019:336, r.o. 3.2).

Aangezien u niet heeft gesteld dat de gemiddelde melkproductie van 2015 ten opzichte van eerdere jaren negatief is beïnvloed door de bijzondere omstandigheden heb ik voor de vergelijking de melkproductie van 2015 aangehouden.

Op basis van uw I&R-gegevens is naar voren gekomen dat het aantal fosfaatrechten voor uw bedrijf op basis van uw dieraantallen van 7 mei 2006 en de gemiddelde melkproductie van 2015 als volgt zou zijn vastgesteld:

<b>Fosfaatrechten – dieraantallen 7 mei 2006 &amp; melkproductie 2015</b>				
<b>Melkproductie</b>	<b>Kg</b>	<b>Aantal</b>	<b>Norm</b>	<b>Productie</b>
Totale melkproductie in 2015	732.698			
Gemiddeld aantal melk- en kalfkoeien in 2015 (diercategorie 100)		102,6		
Gemiddelde melkproductie per koe in 2015	7.141			
Excretieforfait	38,4			
Melk- en kalfkoeien in 2015 (diercategorie 100)		165	x 38,4 =	6.336,0 kg
Jongvee jonger dan 1 jaar in 2015 (diercategorie 101)		31	x 9,6 =	297,6 kg
Jongvee ouder dan 1 jaar in 2015 (diercategorie 102)		67	x 21,9 =	1.467,3 kg
<b>Fosfaatrechten (zonder korting)</b>				<b>8.100,9 kg</b>

Ad 1) Voor diercategorie 100 is dit het excretieforfait dat gebaseerd is op de gemiddelde melkproductie per koe in 2016, zoals opgenomen in Bijlage D (Diergebonden forfaitaire gehalten) van de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet.

U voldoet hierdoor aan de voorwaarde dat het aantal fosfaatrechten minimaal vijf procent lager is dan wanneer de bijzondere omstandigheid zich niet had voorgedaan. Op basis van de dieraantallen van 2 juli 2015 is het aantal fosfaatrechten, zonder generieke korting vastgesteld op 5,324,7 kg.

Op basis van uw dieraantallen van 7 mei 2006 en uw melkproductie van 2015 zou het aantal fosfaatrechten zonder generieke korting uitkomen op 8.100,9 kg. Derhalve is er een negatief verschil van 2.776,2 kg. In percentages komt dit neer op een verschil van 52,14 procent.

#### *Causaal verband - voorwaarde 3*

Tot slot moet het lager aantal toegekende fosfaatrechten zijn directe oorzaak vinden in de door u aangedragen bijzondere omstandigheid. U heeft voldoende aannemelijk gemaakt dat de realisatie van het infrastructureel project geresulteerd heeft in de lagere stalbezetting op 2 juli 2015.

Nu is voldaan aan de drie cumulatieve vereisten van artikel 72a UBM verklaar ik uw bezwaar op dit punt gegrond.

#### *Bijzondere omstandigheid – gezondheidsproblemen van de ondernemer*

Daarnaast geeft u aan dat er nog andere bijzondere omstandigheden op het bedrijf hebben plaatsgevonden. 10.2.e zou ten gevolge van de veranderingen op het bedrijf en de discussies met de gemeente in 2008 te maken hebben gekregen met gezondheidsproblemen. Vanwege de gezondheidsproblemen is 10.2.e gedeeltelijk arbeidsongeschikt verklaard en is de zoektocht naar een nieuwe locatie tijdelijk stil komen te liggen. De gezondheidsproblemen zouden eveneens van invloed zijn geweest op de lagere stalbezetting op 2 juli 2015.

Vanwege de toekenning van de bijzondere omstandigheden op grond van 72a UBM kom ik in beginsel inhoudelijk niet toe aan een behandeling van de bijzondere omstandigheden op grond van 23 lid 6 Msw.

Ten overvloede merk ik op dat in geval uw beroep op artikel 23 lid 6 Msw toegekend zou worden, deze ophoging van uw fosfaatrechten lager zou uitvallen dan nu het geval is met de gegrondverklaring op basis van artikel 72a UBM. De knelgevallenregeling biedt geen bijzondere voorziening voor het geval dat zich meerdere bijzondere omstandigheden tegelijk voordoen. Een en ander is door het CBb bevestigd in haar uitspraak van 3 september 2019, ECLI:NL:CBB:2019:387, r.o. 4.2.

Naar aanleiding van het bovenstaande heb ik het aantal fosfaatrechten (in kg fosfaat) voor uw bedrijf vastgesteld op 8.101 kg.

#### *Proceskostenvergoeding*

U verzoekt om een vergoeding voor de gemaakte proceskosten in de bezwaarfase. Dit verzoek wijs ik af om de volgende reden.

De kosten die de belanghebbende, in verband met de behandeling van het bezwaar, redelijkerwijs heeft moeten maken, worden door het bestuursorgaan uitsluitend vergoed voor zover het bestreden besluit wordt herroepen vanwege een aan het bestuursorgaan te wijten onrechtmatigheid. Het inroepen van rechtsbijstand en de gemaakte kosten dienen redelijk te zijn. De vergoeding wordt vastgesteld overeenkomstig artikel 1 van het Besluit proceskosten bestuursrecht. De vergoeding moet zijn gevraagd voordat op het bezwaar is beslist (artikel 7:15, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht).

Afdeling Juridische Zaken

Datum

21 februari 2020

Onze referentie

10.2.g

Weliswaar is in uw geval sprake van een herroeping van het bestreden besluit, maar deze herroeping vindt zijn oorzaak niet in een aan het bestuursorgaan te wijten onrechtmatigheid. Immers, het door u bestreden besluit is genomen op basis van de destijds ter beschikking staande gegevens. In uw geval is gebleken dat er sprake is van een herziening die zijn oorzaak vindt in het feit dat u in bezwaar en beroep gegevens heeft overgelegd, die eerder niet bekend waren. Ik wijs uw verzoek om proceskostenvergoeding daarom af.

**Afdeling Juridische Zaken****Datum**

21 februari 2020

**Onze referentie**

10.2.g

**Vragen**

Als u nog vragen hebt over deze beslissing, kunt u ons bellen op telefoonnummer 088 042 42 42 (lokaal tarief).

Met vriendelijke groet,

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,  
namens deze:

10.2.e



10.2.e

De senior jurist Juridische Zaken Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

**Beroepsmogelijkheid**

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief een beroepschrift indienen. Stuur het beroepschrift naar het College van Beroep voor het bedrijfsleven, Postbus 20021, 2500 EA Den Haag. Voor de behandeling van het beroep brengt het College aan u een bedrag in rekening.

In sommige situaties kunt u digitaal beroep instellen bij het College via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Kijk op de genoemde site voor precieze voorwaarden.



## Bijlage 1: Regelgeving

### Algemene wet bestuursrecht

#### *Artikel 7:15*

1. Voor de behandeling van het bezwaar is geen recht verschuldigd.
2. De kosten, die de belanghebbende in verband met de behandeling van het bezwaar redelijkerwijs heeft moeten maken, worden door het bestuursorgaan uitsluitend vergoed op verzoek van de belanghebbende voorzover het bestreden besluit wordt herroepen wegens aan het bestuursorgaan te wijten onrechtmatigheid.
3. Het verzoek wordt gedaan voordat het bestuursorgaan op het bezwaar heeft beslist. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek bij de beslissing op het bezwaar.
4. Bij algemene maatregel van bestuur worden nadere regels gesteld over de kosten waarop de vergoeding uitsluitend betrekking kan hebben en over de wijze waarop het bedrag van de kosten wordt vastgesteld.
5. Indien aan de belanghebbende in verband met het bezwaar een toevoeging is verleend op grond van de Wet op de rechtsbijstand, betaalt het bestuursorgaan de toe te kennen vergoeding aan de rechtsbijstandverlener. De rechtsbijstandverlener stelt de belanghebbende zoveel mogelijk schadeloos voor de door deze voldane eigen bijdrage. De rechtsbijstandverlener doet aan de Raad voor rechtsbijstand opgave van een kostenvergoeding door het bestuursorgaan.

### Meststoffenwet

#### *Artikel 23*

3. Het op het bedrijf rustende fosfaatrecht op het tijdstip van inwerkingtreding van het verbod, bedoeld in artikel 21b, eerste lid, wordt door Onze Minister vastgesteld en komt overeen met de forfaitaire productie van dierlijke meststoffen in een kalenderjaar door melkvee dat op 2 juli 2015 op het bedrijf is gehouden en krachtens de artikelen 4, 96 en 111 van de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren gestelde regels (I&R) is geregistreerd. Artikel 21a, vierde lid, is van overeenkomstige toepassing.
6. Indien een landbouwer voor een datum die bij ministeriële regeling wordt vastgesteld, meldt en aantoont dat het krachtens het derde lid op het bedrijf rustende fosfaatrecht minimaal vijf procent lager is door bouwwerkzaamheden, diergezondheidsproblemen, ziekte, ziekte of overlijden van een persoon van het samenwerkingsverband van de landbouwer of een bloed- of aanverwant in de eerste graad, of vernieling van de melkveestallen, wordt door Onze Minister het fosfaatrecht bepaald aan de hand van het melkvee waarover deze landbouwer zonder deze buitengewone omstandigheden zou hebben beschikt.

### Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet

#### *Artikel 72a*

1. Indien op een bedrijf op 2 juli 2015 tijdelijk minder melkvee werd gehouden of over minder fosfaatruimte werd beschikt door de realisatie van een natuurgebied of de aanleg of onderhoud van publieke infrastructuur, verhoogt Onze Minister op

Afdeling Juridische Zaken

Datum

21 februari 2020

Onze referentie

10.2.g

verzoek van de landbouwer het fosfaatrecht dat uit hoofde van artikel 23, derde lid, van de wet, wordt vastgesteld.

2. De verhoging, bedoeld in het eerste lid, bedraagt het aantal kilogrammen fosfaat waarvan de landbouwer aannemelijk heeft gemaakt dat deze zonder de in het eerste lid omschreven omstandigheden in de vaststelling van het fosfaatrecht zouden zijn betrokken.

3. De verhoging, bedoeld in het eerste lid, vindt niet plaats indien deze kleiner is dan 5 procent van het fosfaatrecht dat wordt vastgesteld uit hoofde van artikel 23, derde lid, van de wet.

4. Het verzoek, bedoeld in het eerste lid, wordt voor 1 april 2018 ingediend met gebruikmaking van een door Onze Minister elektronisch beschikbaar gesteld middel.

**Afdeling Juridische Zaken**

**Datum**

21 februari 2020

**Onze referentie**

10.2.g



# bijlage

## Berekening Fosfaatrechten

Onze referentie  
RVO-10.2.g

Bijlage nummer 1  
Hoort bij Beoordeling Knelgeval RVO-10.2.g

In deze bijlage vindt u een toelichting op de berekening van de fosfaatrechten. Eerst tonen wij uw basisgegevens. Vervolgens ziet u hoe wij uw fosfaatrechten hebben berekend.

### Basisgegevens

In deze tabel staan uw actuele gegevens op 7 mei 2006.

Fosfaatrechten - peildatum 7 mei 2006				
	Kg	Aantal	Norm <sup>1</sup>	Fosfaatrechten
Totale melkproductie in 2006	732698			
Gemiddeld aantal melk- en kalfkoeien in 2006 (diercategorie 100)		102,6		
Gemiddelde melkproductie per koe in 2006	7141			
Excretieforfait	38,4			
Melk- en kalfkoeien (diercategorie 100)		165	x 38,4 =	6336,0 kg
Jongvee jonger dan 1 jaar (diercategorie 101)		31	x 9,6 =	297,6 kg
Jongvee 1 jaar en ouder (diercategorie 102)		67	x 21,9 =	1467,3 kg
<b>Fosfaatrechten (zonder korting)</b>				<b>8100,9 kg</b>

Ad 1) Voor diercategorie 100 is dit het excretieforfait dat gebaseerd is op de gemiddelde melkproductie per koe in 2015, zoals opgenomen in Bijlage D (Diergebonden forfaitaire gehalten) van de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet. Zie ook: Tabel 6 Stikstof- en fosfaatproductiegetallen per melkkoe 2015-2017 (drijfmest en vaste mest).



**Berekening fosfaatrechten**

Om te zorgen dat de fosfaatproductie onder het fosfaatplafond blijft, wordt per 1 januari 2018 een generieke korting toegepast. Volledig grondgebonden bedrijven in 2015 krijgen geen generieke korting.

**Wat betekent dit voor u?**

Uw bedrijf is grondgebonden omdat uw fosfaatproductie in 2015, op basis van het gemiddeld aantal gehouden stuks melkvee, kleiner is dan de fosfaatruimte in 2015. Dit betekent dat wij geen korting toepassen.

**Conclusie**

Het totaal aantal fosfaatrechten (in kg fosfaat) voor uw bedrijf heb ik vastgesteld op 8101.

Heeft u één of meerdere bedrijven overgenomen en samengevoegd met uw bedrijf? Dan is het aantal fosfaatrechten nog niet meegenomen in deze berekening. Dit geldt ook als u een deel van een beëindigd bedrijf heeft overgenomen. U ziet het aantal fosfaatrechten op het blad 'Gegevens met betrekking tot bedrijfsovernames'.