

Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

> Retouradres Postbus 40225 8004 DE Zwolle



**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Postbus 40225
8004 DE Zwolle

T 088 042 42 42

Onze referentie
WOB/2021/193

Datum: 12-10-2021

Betreft: Besluit Wob-verzoek met kenmerk WOB/2021/193

Geachte ,

Met uw bericht van 27 juli 2021 heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) om informatie verzocht om te toetsen of een varkenshouder voldoet aan een vereiste binnen de Subsidieregeling sanering varkenshouderijen. Uw verzoek heeft betrekking op de vijfjaareis. Dit houdt in dat een varkenshouderijlocatie onafgebroken gedurende vijf jaar voorafgaand aan de aanvraag op bedrijfseconomisch gangbare wijze in gebruik moet zijn geweest voor het houden van varkens (artikel 6, lid 1 onder a). Uw verzoek heeft betrekking op de varkenshouderij gevestigd aan de Oijense Bovendijk 19 te Oijen.

Uw verzoek

U vraagt documenten op waaruit moet blijken of de varkenshouderijlocatie aan bovengenoemd vereiste voldoet.

Over dit verzoek heeft u op 10 augustus 2021 per e-mail contact gehad met de behandelaar van uw verzoek om uw verzoek nader te preciseren. U heeft aangegeven contact liever per e-mail te laten verlopen en bevestigd dat u graag alle stukken zou ontvangen waaruit blijkt dat de betreffende varkenshouderijlocatie de afgelopen vijf jaar in bedrijf is geweest. Dit om te kunnen controleren of de varkenshouder aan bovengenoemd vereiste voldoet. Hierop is aangegeven dat dit vereiste betrekking heeft op de periode 2015-2019.

Beslistermijn

De ontvangst van uw verzoek heb ik met mijn brief van 12 augustus 2021 bevestigd. In deze brief is de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 21 september 2021.

Met mijn brief van 16 september 2021 heb ik u medegedeeld dat de beslistermijn is opgeschort tot 1 oktober 2021 vanwege het vragen van een zienswijze aan derden. Na het aflopen van deze zienswijzetermijn heb ik u per e-mail laten weten binnen twee weken een besluit te nemen.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek is er een document aangetroffen. Dit document (document 1) betreft een overzicht van de aan-en afvoer van varkens vanaf het UBN nummer dat gevestigd is aan de Oijense Bovendijk 19. U vindt dit document in bijlage 2.

Uit uw verzoek zoals eerder omschreven maak ik op dat u wilt controleren of de betreffende varkenshouder voldoet aan de eis dat de varkenshouderijlocatie gedurende vijf jaar voorafgaand aan de aanvraag op bedrijfseconomische wijze in gebruik is geweest. Daarvoor is het document met de gegevens over de aan-en afvoer van varkens relevant. Dit vereiste is getoetst aan de hand van de registratie van aan-en afvoer van varkens.

Zienswijze

Met mijn brief van 16 september 2021 heb ik u geïnformeerd dat er een derde belanghebbende betrokken is bij de openbaarmaking van document 1. Deze belanghebbende is in de gelegenheid gesteld hierover zijn zienswijze te geven.

Door de derde belanghebbende zijn geen bedenkingen ingediend.

Besluit

Ik heb besloten deels aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht, opgenomen in document 1, deels openbaar te maken. De informatie uit document 1 wordt openbaar gemaakt met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens.

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging dan ook plaats.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. In document 1 staan persoonsgegevens. Ik ben van oordeel dat t.a.v. deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens verwijderd uit dit document.

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

In document 1 staat een (BRS) relatienummer. Ik ben van oordeel dat het belang van het voorkomen van onevenredige benadeling in dit geval zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid van dit gegeven. Ik heb om die reden dit gegeven verwijderd uit het genoemde document.

Wijze van openbaarmaking

Document 1 treft u bij dit besluit in kopie aan (bijlage 2). De stukken die met dit besluit voor een ieder openbaar worden, zullen op Rijksoverheid.nl geplaatst worden.

Een afschrift van dit besluit zend ik tevens aan de derde belanghebbende.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met onze beslissing op uw Wob-verzoek, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief digitaal of schriftelijk een bezwaarschrift indienen.

Een digitaal bezwaarschrift kunt u indienen via mijn.rvo.nl/bezwaar. Als u schriftelijk bezwaar wilt maken, stuurt u het ondertekende bezwaarschrift naar de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Juridische Zaken, postbus 40219, 8004 DE Zwolle.

Vermeld in uw bezwaarschrift in ieder geval onze referentie en de datum van de beslissing waartegen u bezwaar maakt. U vindt onze referentie in de rechter kantlijn van deze brief.

Op mijn.rvo.nl/bezwaar vindt u meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift.

Hoogachtend,
De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit
namens deze:

Rob Looye
Teammanager Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

Deze brief is met zorg gemaakt, maar heeft geen handtekening in de ondertekening omdat de brief automatisch is verwerkt.

Bijlage 1: Relevante artikelen uit de Wob
Bijlage 2: Document 1: aan-en afvoer registratie van varkens vanaf UBN nummer
2344582

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- i. overheidsorgaan:
 - 1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
 - 2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een

belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.

6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:
- a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
 - b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
 - c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze

informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

**Rijksdienst voor Ondernemend
Nederland**

Bijlage 2 – Document 1: aan-en afvoer registratie van varkens vanaf UBN2344582

SRV_UBN_NR	Jaar	Aanvoer_Vleesbiggen	Aanvoer_Vleesvarkens	Aanvoer_Zeugen_en_gelten	Aanvoer_Fokberen	Afvoer_Vleesbiggen	Afvoer_Vleesvarkens	Afvoer_Zeugen_en_gelten	Afvoer_Overige_slachtvarkens	Afvoer_Fokberen	Aanvoer_Overige_slachtvarkens
2344582	2015			210		15.718	442	18	241		
2344582	2016			228		16.914		31	175		
2344582	2017			213	1	18.851		35	180		
2344582	2018			103		16.780		33	584		
2344582	2019	1.221		480		7.066	971	152	299		
UBN		datum begin	datum_eind	BRS	Naam						
2344582		1-jan-97	1-jan-14								
		1-jan-14			Mani Varkenshouderij B.V.						