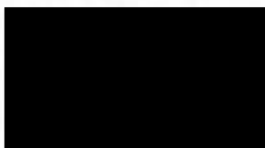




Nederlandse Voedsel- en
Warenautoriteit
Ministerie van Landbouw,
Natuur en Voedselkwaliteit

> Retouradres Postbus 43006 3540 AA Utrecht




directie Strategie
divisie Juridische zaken

Catharijnesingel 59
3511 GG Utrecht
Postbus 43006
3540 AA Utrecht
www.nvwa.nl

Onze referentie
TRCNVWA/2021/3626

Datum: **VERZONDEN 3 DEC 2021**

Betreft: deelbesluit op Wob-verzoek 18-1323 pluimveehouderijen

Geachte 

In uw e-mail van 24 oktober 2018 heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over pluimvee en konijnen.

U vraagt om documenten, foto's en video's van inspecties van de NVWA bij (a) konijnenfokkerijen en -houderijen, (b) konijnenslachterijen, (c) pluimveefokkerijen en -houderijen en (d) pluimveeslachterijen, vanaf januari 2014 tot en met 24 oktober 2018.

Over dit verzoek hebt u in november 2018 contact gehad met één van mijn medewerkers. U heeft alstoen uw verzoek gepreciseerd tot enkel de rapporten van bevindingen en maatregelen van konijnenhouderijen/slachterijen en pluimveehouderijen/slachterijen over de periode 2014 tot en met 2018 (datum van uw verzoek). Afsproken werd om uw verzoek in delen te splitsen. Bij e-mail van 13 november 2018 is een en ander aan u bevestigd. Vervolgens is met u afgesproken dat u de documenten over het gehele jaar 2018 ontvangt, waarna u de keuze heeft om de documenten over pluimveehouderijen van de overige jaren te ontvangen.

Op 31 maart 2020 heeft u het besluit dat betrekking heeft op de konijnenhouderijen ontvangen. Mijn beslissing over de tweede deel van uw verzoek, over de pluimveehouderijen, ontvangt u hierbij. Een beslissing over het derde deel (slachterijen) ontvangt u zo spoedig mogelijk.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 19 november 2018 kenmerk 18-1323. In deze brief is tevens de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 20 december 2018.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob.



directie strategie
divisie Juridische zaken

Onze referentie
TRCNVWA/2021/3626

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn er documenten over pluimveehouderijen aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd.

Zienswijze

U bent er over geïnformeerd dat er derde belanghebbenden zijn bij de openbaarmaking van deze documenten en dat deze in de gelegenheid zijn gesteld hierover hun zienswijze te geven. Door de derde belanghebbenden zijn bedenkingen ingediend. De zienswijzen van de derde belanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Zie het onderdeel Overwegingen van dit besluit.

Besluit

Ik heb besloten deels aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht gedeeltelijk openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik u naar onderdeel 'Overwegingen van dit besluit'.

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In alle documenten staan persoonsgegevens. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd,



directie strategie
divisie Juridische zaken

Onze referentie
TRCNVWA/2021/3626

zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten.

Ambtenaren

Voor zover het de namen en telefoonnummers van ambtenaren betreft is hierbij het volgende van belang. Weliswaar kan, waar het gaat om beroepshalve functioneren van ambtenaren, slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders indien het betreft het openbaar maken van namen van de ambtenaren. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob.

De met naam en/of inspecteursnummer genoemde ambtenaren betreffen controleurs en teamleiders van de NVWA. Het gaat om ambtenaren die niet zelfstandig of in mandaat namens de minister besluiten nemen ten aanzien van een bestuurlijke aangelegenheid. Ook beschikken ze niet over een bepaald gezag.

De controles op pluimveehouders vinden plaats in een betrekkelijk klein werk technisch speelveld (beperkt aantal controleurs in een beperkte branche). In casus zou het bekend worden van de gegevens van de betrokken ambtenaren betekenen dat zij kunnen worden benaderd buiten de kaders van de werkzaamheden hetgeen zou leiden tot aantasting van hun persoonlijke levenssfeer. Aan de hiervoor genoemde omstandigheden ken ik een dusdanig gewicht toe dat het belang van openbaarmaking daarvoor moet wijken.

Pluimveehouders

Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob heeft ten doel het belang van natuurlijke personen te beschermen en niet dat van rechtspersonen. Indien natuurlijke personen er zelf voor kiezen om onder hun eigen naam deel te nemen aan het handelsverkeer door hun onderneming hun eigen naam te geven, kan bij openbaarmaking geen sprake zijn van een zodanige schending van het belang van de te eerbiedigen persoonlijke levenssfeer van deze natuurlijke personen, dat deze in de weg staan aan openbaarmaking. De openbaarmaking betreft immers niet de natuurlijke persoon, maar de naam van de door die persoon gedreven onderneming¹. Ik ben dan ook van oordeel dat de namen van de pluimveehouders niet geweigerd kunnen worden op grond van deze weigeringsgrond.

¹ ECLI:NL:RBAMS:2012:BX:5021



directie strategie
divisie Juridische zaken

Onze referentie
TRCNVWA/2021/3626

Dit is anders met betrekking tot de adressen (en informatie herleidbaar naar deze adressen) van de pluimveehouders. Deze adressen betreffen veelal ook woonadressen. Dat brengt met zich mee dat ook anderen dan de pluimveehouders in hun persoonlijke levenssfeer aangetast worden bij het openbaar maken van deze adressen. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. De adressen maak ik dan ook niet openbaar.

Derden

In de documenten worden ook namen genoemd van derden. Het betreft onder meer namen van personen die een zakelijke relatie hebben met de betreffende pluimveehouders (onder andere medewerkers, dierenartsen of leveranciers). Deze personen zouden kunnen worden benaderd buiten de kaders van hun werkzaamheden hetgeen zou leiden tot aantasting van hun persoonlijke levenssfeer. Aan de hiervoor genoemde omstandigheden ken ik een dusdanig gewicht toe dat het belang van openbaarmaking daarvoor moet wijken.

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden. Bij mijn afweging heb ik het algemeen belang van openbaarmaking gewogen tegenover het bijzondere belang waarop 10.2.g is gericht.

De documenten waarover ik beschik hebben betrekking op een kleine groep ondernemers. Te weten een deel van alle pluimveehouders in Nederland. Niet alle pluimveehouders zijn betrokken geweest bij de controles in het jaar 2018. Openbaarmaking van slechts een klein deel van een afgebakende groep ondernemers zou de ondernemers die wel betrokken zijn onevenredig benadelen ten opzichte van de ondernemers die niet gecontroleerd zijn, omdat van deze ondernemers automatisch geen controlerapporten openbaar worden gemaakt. Hiermee komen de niet gecontroleerde pluimveehouders automatisch niet in de openbaarheid.

In de documenten zijn onder andere opgenomen: relatienummer, KVK-nummer, BRS-nummer, UBN-nummers en KIP nummers. Deze nummers worden door de NVWA gebruikt om de juiste juridische identiteit van de ondernemer vast te stellen. Behalve dat ze door de NVWA gebruikt worden, worden ze ook door de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland en andere instanties en organisaties gebruikt. Door deze nummers openbaar te maken kan een ander met deze nummers of met een combinatie van deze nummers, onterecht toegang krijgen tot informatie over bedrijven die vertrouwelijk zouden moeten blijven. De Rijksdienst voor Ondernemend Nederland gebruikt deze nummers voor hun



directie strategie
divisie Juridische zaken

Onze referentie
TRCNVWA/2021/3626

website en aan de telefoon om de juiste ondernemer te identificeren. Daarom maak ik deze nummers niet openbaar².

Openbaarmaking van bovengenoemde bedrijfsnamen, adressen, vestigingsplaatsen, kentekennummers, in combinatie met de inhoud van de documenten, zou naar mijn oordeel leiden tot onevenredige benadeling van de personen en/of ondernemingen waar deze informatie betrekking op heeft. Deze benadeling bestaat uit het gevaar om slachtoffer te worden van buitensporige acties van dierenrechtenactivisten en het verloren gaan van afzetkanalen welke financiële schade met zich zou meebrengen.

In de documenten staat informatie over pluimveehouderijen waarbij onder andere overtredingen van dierenwelzijnsregels worden omschreven. Openbaarmaking van informatie die herleidbaar is naar deze pluimveehouderijen, zoals bedrijfsnaam, straat, huisnummer en postcode of andere informatie die herleidbaar is naar deze ondernemingen, kan het ongewenste effect hebben dat het publiek bij het openbaar maken van deze informatie onjuiste conclusies verbindt en misstanden ziet die niet of niet meer aanwezig zijn. De openbaarmaking van deze herleidbare informatie kan leiden tot een verouderd beeld van de situatie maar ook tot een incompleet en verkeerd beeld.

Gevaar en/of dreiging van buitensporige acties van dieractivisten

De laatste jaren hebben buitensporige acties van dierenactivisten plaatsgevonden bij verschillende pluimveehouderijen, zoals de brandstichting bij een pluimveehouderij in Markelo in november 2018 en ook de door inbraak verkregen en op sociale media geplaatste videobeelden over dierenwelzijnsschendingen bij pluimveehouderijen.

Op basis van de bovengenoemde voorbeelden van de afgelopen jaren is er mijns inziens sprake van een reële dreiging van dierenrechtenactivisme. Hierbij is ook van belang dat de Raad van State in een uitspraak van 15 maart 2017³ overwoog dat: "Gelet op de aantekening in de publicatie van de NCTV en het feit dat in de jaarverslagen van de AIVD nog altijd een aparte signalering van dierenrechtenactivisme in Nederland is opgenomen, is naar het oordeel van de Afdeling de dreiging van dierenrechtenactivisme nog reëel".⁴

Door openbaarmaking van de namen en adresgegevens van pluimveehouderijen kunnen actievoerders weer geprikkeld worden om deze dierenhouders te

² ECLI:NL:RVS:2019:795

³ RVS NL RVS 2017 680

⁴ ECLI NL RVS 2017 680 r.o. 13.6



directie strategie
divisie Juridische zaken

Onze referentie
TRCNVWA/2021/3626

bezoeken, in te breken, te filmen of andere vormen van niet toelaatbare acties te ondernemen. Hierdoor zullen niet alleen de bedrijven onevenredig nadeel lijden vanwege braakschade, maar bestaat ook het gevaar dat medewerkers van de dierenhouders, maar ook buurtbewoners geraakt zullen worden. In het geval van de brand in Markelo liep het goed af, maar dit had ook anders kunnen aflopen. Een brand kan overslaan naar de omgeving, zoals de woning van de pluimveehouder. Hierom maak ik deze informatie over deze pluimveehouderijen niet openbaar.

Bij inbraak bij de pluimveehouders is behalve financiële schade in de vorm van braakschade het risico van de insleep van ziektes groot. Een houder kan door de insleep van ziektes zijn hele stal met pluimvee verloren zien gaan. De financiële schade in de vorm van braakschade, insleep van ziektes en de emotionele schade bij personen veroorzaakt door dergelijke braak moet als onevenredig worden aangemerkt. De documenten maak ik openbaar behoudens de namen en adressen (of herleidbaar naar deze) van de pluimveehouders en de adressen waar zich pluimvee bevindt.

Bij de bovenstaande overwegingen neem ik in ogenschouw dat het openbaar maken van de gevraagde documenten, zonder gegevens die herleidbaar zijn naar de ondernemingen, organisaties en personen voldoende inzicht geeft in een goede en democratische bestuursvoering en is het publieke belang voldoende gewaarborgd⁵.

In de documenten staat ook informatie over derden. Het betreft onder meer namen van ondernemingen die een zakelijke relatie hebben met de betreffende bedrijven of gegevens van derden die op een andere manier in relatie worden gebracht met de betreffende bedrijven. Deze ondernemingen en andere derden zouden ongewild in een negatieve context kunnen worden geplaatst en zouden daardoor ongewild benaderd kunnen worden door het publiek. De benadeling die deze derden zullen ondervinden door publicatie van hun namen, moet dan ook als onevenredig worden aangemerkt. Gelet op de aard en de inhoud van de gevraagde informatie staat artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob aan openbaarmaking in de weg. Het belang bij het voorkomen van onevenredig nadeel weegt ik hier zwaarder dan het algemene belang van openbaarmaking.

Uitgestelde openbaarmaking (artikel 6, vijfde lid, Wob)

Aangezien belanghebbenden mogelijk bezwaar hebben tegen de openbaarmaking van de informatie vindt de feitelijke openbaarmaking van de documenten niet eerder plaats, dan twee weken na dagtekening van deze beschikking, conform artikel 6, vijfde lid, van de Wob. Op deze wijze wordt aan deze belanghebbenden

⁵ ECLI:NL:RVS:2011:BP4706, r.o. 2.5, 2.5.2



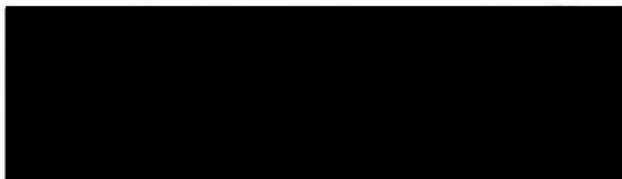
directie strategie
divisie Juridische zaken

Onze referentie
TRCNVWA/2021/3626

de mogelijkheid geboden om te proberen de openbaarmaking tegen te houden. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij de Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, het onderhavige besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.

Een (geanonimiseerd) afschrift van dit besluit zend ik aan de belanghebbenden.

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,
namens deze,
mr. J.F.L. Roording
Divisiehoofd Juridische zaken



i.o. mr. A.A. ten Cate *teamleider Openbaarmaking en privacy*



directie strategie
divisie Juridische zaken

Onze referentie
TRCNVWA/2021/3626

Bezwaarmogelijkheid

Als u het niet eens bent met dit besluit, kunt u binnen zes weken - na verzending van dit besluit - een bezwaarschrift indienen. Doe dit op tijd, anders kan uw bezwaarschrift niet worden behandeld. Let wel: het indienen van een bezwaarschrift schort de werking van het besluit niet op.

Bij voorkeur kunt u uw bezwaarschrift via de e-mail verzenden naar nvwabezwaarenberoep@nvwa.nl. Uw bezwaarschrift kunt u eventueel ook per post verzenden naar: **Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit, divisie Juridische Zaken, team Bezwaar en Beroep**, Postbus 43006, 3540 AA Utrecht.

U dient uw bezwaarschrift **ten minste** te voorzien van:

- uw naam en adres;
- telefoonnummer;
- de datum;
- het kenmerk, zaaknummer van deze brief (deze gegevens vindt u in de rechterkantlijn);
- de gronden van bezwaar;
- uw handtekening.

Zou u zo vriendelijk willen zijn om een kopie van dit besluit mee te sturen?

NB. ook indien u uw bezwaarschrift per e-mail verstuurt, dient deze te voldoen aan bovenstaande eisen. Voldoet uw bezwaarschrift niet aan deze eisen, dan wordt uw bezwaarschrift niet in behandeling genomen. Het verdient de voorkeur om uw bezwaarschrift in Pdf-formaat als bijlage toe te voegen in het e-mailbericht.

Heeft u vragen, kijk dan op www.nvwa.nl/bezwaarenberoep.

** Als u uw bezwaarschrift in een vreemde taal opstelt en een vertaling voor een goede behandeling van het bezwaar nodig is, dient u zelf voor een vertaling van het bezwaarschrift te zorgen / If you submit your objection in a foreign language and a translation for proper handling of the objection is required, you should provide yourself a translation of the objection.*

Bijlage besluit 18-1323 Pluimvee



doc nr.	document	interventienummer	rapportnummer	datum	wordt verstrekt			10.2.e	10.2.g
					geheel	deels	niet		
1	buiten reikwijdte			2-10-19			x		
2	RvB	139666	106221	26-1-2018		x		x	x
3	RvB	140671	107039	19-1-2018		x		x	x
4	RvB	140701	107075	29-01-18		x		x	x
5	RvB	140733	107183	29-01-18		x		x	x
6	RvB	141349	107635	3-03-18		x		x	x
7	RvB	141536	107772	23-02-18		x		x	x
8	RvB	141582	107815	21-02-18		x		x	x
9	RvB	141850	108012	26-04-18		x		x	x
10	RvB	142185	108303	16-03-18		x		x	x
11	RvB	142300	108422	24-05-18		x		x	x
12	RvB	142334	108460	21-03-18		x		x	x
13	RvB	142443	108534	05-04-18		x		x	x
14	RvB	142533	108603	12-11-18		x		x	x
15	RvB	142308	108619	12-04-18		x		x	x
16	RvB	142570	108656	13-04-18		x		x	x
17	RvB	142544	108625	14-05-18		x		x	x
18	RvB	142662	108727	05-04-18		x		x	x
19	RvB	142972	108959	20-04-18		x		x	x
20	RvB	142976	108963	19-04-18		x		x	x
21	RvB	143013	109003	20-04-18		x		x	x
22	RvB	143139	109328	08-05-18		x		x	x
23	RvB	143740	109607	31-05-18		x		x	x
24	RvB	143819	109677	05-06-18		x		x	x
25	RvB	144058	109875	24-06-18		x		x	x
26	RvB	144088	110010	27-06-18		x		x	x
27	RvB	144386	110778	25-07-18		x		x	x
28	RvB	145019	110802	02-08-18		x		x	x
29	RvB	145099	110919	02-08-18		x		x	x
30	RvB	145229	110978	06-08-18		x		x	x
31	RvB	146486	112010	01-10-18		x		x	x
32	RvB	147448	112836	20-11-18		x		x	x
33	RvB	146628	113310	17-12-18		x		x	x
34	RvB	148131	113416	26-11-18		x		x	x
35	RvB	148277	113802	08-03-18		x		x	x