



> Retouradres Postbus 40225 8004 DE ZWOLLE

De Gelderlander



**Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland**  
Vergunningen en Handhaving

Mandemaat 3  
Assen  
Postbus 40225  
8004 DE ZWOLLE  
[www.rvo.nl](http://www.rvo.nl)

**Contactpersoon**

  
Wob medewerker

T 088 042 42 42  
[KPEU\\_Wob@rvo.nl](mailto:KPEU_Wob@rvo.nl)

**Onze referentie**  
Wob/2019/240/III

Datum 25 februari 2021  
Betreft Deelbesluit II op uw Wob-verzoek

Geachte 

In uw e-mail van 26 november 2019, heeft u, met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob), verzocht om informatie over de toekenning van fosfaatrechten in 2015 aan rundveehouders op basis van dieren aantallen.

U verzoekt om openbaarmaking van dieren aantallen op meerdere peildata uit het Identificatie en Registratie systeem (hierna: I&R-systeem). Ook verzoekt u om landbouwtellingen (metellingen) uit de Gecombineerde Opgave over de jaren 2012 tot en met 2018. Het gaat om gegevens van landbouwbedrijven op de volgende adressen:

1. Heidenskipsterdyk 6-A, It Heidenskip
2. Noordelijke Hoefseweg 10, Sint Hubert
3. Ooievaarsweg 21, Zeewolde
4. Tolhuisweg 11, Dalfsen

**Procedure**

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 28 november 2019 met kenmerk Wob/2019/240. In deze brief is tevens de termijn om op uw verzoek te beslissen met vier weken verdaagd.

Uw verzoek heeft betrekking op gegevens die in twee verschillende systemen zijn vastgelegd.

In deelbesluit I, met kenmerk Wob/2019/240/I, is besloten op uw verzoek om informatie over de aantallen runderen van de door u opgegeven locaties, zoals die zijn opgegeven op de Gecombineerde Opgaven.

In deelbesluit II is besloten op uw verzoek om informatie over het aantal beschikte fosfaatrechten met betrekking tot de door u opgegeven locaties.

In dit derde deelbesluit wordt besloten op de dieraantallen uit het I&R-systeem in de periode 2012 tot en met 2018. Daarnaast bevat dit deel besluit de landbouwtellingen van de jaren 2017 en 2018 van de vier bedrijven.

**Datum**

25 februari 2021

**Onze referentie**

Wob/2019/240/III

**Wettelijk kader**

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.

**Inventarisatie documenten**

Op basis van uw verzoek zijn in totaal zeven documenten aangetroffen. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

**Zienswijzen**

Er zijn derde belanghebbenden bij de openbaarmaking van de documenten. Deze zijn in de gelegenheid gesteld hierover hun zienswijze te geven.

Er is door één derde belanghebbende telefonisch gereageerd op de zienswijze mogelijkheid. In het onderdeel Overwegingen is de reactie van derde belanghebbende verkort weergegeven. Derde belanghebbende heeft geen gebruik gemaakt om een schriftelijke zienswijze in te dienen.

**Besluit**

Ik heb besloten aan uw verzoek tegemoet te komen en de documenten 1 tot en met 7 openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel Overwegingen van dit besluit.

**Overwegingen**

*Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder*

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob.

Er is één belanghebbende die telefonisch heeft aangegeven twijfels te hebben bij het doel van het verstrekken van de dieraantallen van een aantal bedrijven aan verzoeker. Samengevat geeft derde belanghebbende aan te twifelen over het nut of de noodzaak van het openbaarmaking van de gegevens. Daarnaast vraagt derde belanghebbende of de gegevens als bedrijfs- en fabricagegegevens onder de uitzonderingsgrond van de Wob vallen. Hierover merk ik het volgende op.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker. Dat de naam van de verzoeker niet

bekend is, is voor mij onvoldoende reden om de gegevens niet te verstrekken. Ik ga dan ook niet mee in de bedenkingen van de derde belanghebbenden.

**Datum**

25 februari 2021

**Onze referentie**

Wob/2019/240/III

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

*Bedrijfs- en fabricagegegevens*

Ten aanzien van uw verzoek betreffende de dieraantallen merk ik het volgende op.

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Onder bedrijfsgegevens moet blijkens bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

Aangaande de vraag van derde belanghebbende of de betreffende gegevens bedrijfs- of fabricagegegevens zijn, is het volgende van belang.

Dieraantallen moeten worden aangemerkt als emissiegegevens. De gegevens zeggen namelijk iets over de mate waarin een bedrijf het milieu belast. Voor emissiegegevens geldt dat de uitzonderingsgrond van artikel 10, eerste lid, onder c, van de Wob niet van toepassing is. De uitzonderingsgronden van artikel 10, tweede lid, onder e en onder g van de Wob zijn evenmin van toepassing op emissiegegevens.

Zoals de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State in de uitspraak van 13 maart 2019, (ECLI:NL:RVS:2019:795) heeft geoordeeld moeten emissiegegevens openbaar gemaakt worden. Ik heb dan ook besloten aan uw verzoek tegemoet te komen en de gevraagde gegevens openbaar te maken.

**Datum**  
25 februari 2021

**Onze referentie**  
Wob/2019/240/III

*Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling*

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

In de documenten staan relatienummers van betrokkenen. Ik ben van oordeel dat het belang van het voorkomen van onevenredige benadeling in dit geval zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid van dit gegeven. Een relatienummer bevat geen informatie die betrekking heeft op het milieu of daarmee samenhangende factoren. Ik heb daarom de relatienummers uit de documenten verwijderd.

**Wijze van openbaarmaking**

De documenten met nummers 1 tot en met 7 maak ik openbaar.

**Plaatsing op internet**

De openbaar gemaakte stukken worden op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl) geplaatst.

**Afschrift aan belanghebbenden**

Een afschrift van dit besluit zend ik aan de derde belanghebbenden.

Hoogachtend,  
De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,  
namens deze:



N.C. Kuipers  
Teammanager Afdeling Vergunningen & Handhaving  
Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

**Datum**

25 februari 2021

**Onze referentie**

Wob/2019/240/III

**Bezwaarmogelijkheid**

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief een bezwaarschrift indienen.

Als u schriftelijk bezwaar wilt maken, stuurt u het ondertekende bezwaarschrift naar de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Juridische Zaken, postbus 40219, 8004 DE Zwolle.

Vermeld in uw bezwaarschrift in ieder geval onze referentie en de datum van de beslissing waartegen u bezwaar maakt. U vindt dit nummer in de rechter kantlijn in deze brief.

De derde belanghebbenden die openbaarmaking van informatie willen voorkomen, kunnen binnen twee weken na de dag waarop dit besluit is bekend gemaakt, een bezwaarschrift indienen en de voorzieningenrechter vragen het besluit tot openbaarmaking voor de duur van de procedure te schorsen.

Op [mijn.rvo.nl/bezwaar](http://mijn.rvo.nl/bezwaar) vindt u meer belangrijke informatie over het indienen van een bezwaarschrift.

**Datum**  
25 februari 2021

**Onze referentie**  
Wob/2019/240/III

## **Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob**

### Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- i. overheidsorgaan:
  - 1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
  - 2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

### Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
  - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
  - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
  - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
  - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
  - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
  - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voor zover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voor zover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voor zover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
  - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voor zover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

**Datum**

25 februari 2021

**Onze referentie**

Wob/2019/240/III

**Datum**  
25 februari 2021

**Onze referentie**  
Wob/2019/240/III

**Bijlage 2 – Inventarislijst**

<b>Nr.</b>	<b>Document</b>	<b>Beoordeling</b>	<b>Wob art.</b>
1.	I&R dieren op peildatum wob 2019 240 deel III	Gedeeltelijk openbaar	10.2.g
2.	I&R dieren op peildatum wob 2019 240 deel III	Gedeeltelijk openbaar	10.2.g
3.	I&R dieren op peildatum wob 2019 240 deel III	Gedeeltelijk openbaar	10.2.g
4.	I&R dieren op peildatum wob 2019 240 deel III	Gedeeltelijk openbaar	10.2.g
5.	LBT Diertelgegevens_Heidenskipsterdyk 6 2017-2018	Openbaar	geen
6.	LBT Diertelgegevens_Noordelijke Hoefseweg 10 2017-2018	Openbaar	geen
7.	LBT Diertelgegevens_Ooievaarseweg 21_2017- 2018	Openbaar	geen