



Ministerie van Landbouw,  
Natuur en Voedselkwaliteit

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag



**Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken**

**Bezoekadres**

Bezuidenhoutseweg 73  
2594 AC Den Haag

**Postadres**

Postbus 20401  
2500 EK Den Haag

**Overheidsidentificatienr**

00000001858272854000

T 070 379 8911 (algemeen)

F 070 378 6100 (algemeen)

[www.rijksoverheid.nl/lnv](http://www.rijksoverheid.nl/lnv)

**Behandeld door**



Datum 4 maart 2021

Betreft Herziene beslissing op bezwaar Wob PAS-meldingen

**Ons kenmerk**

WJZ / 21046362

**Uw kenmerk**

PASJuli2019

**Bijlage(n)**

Geachte ,

Bij uitspraak van 27 januari 2021 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) uitspraak gedaan in het door mij ingestelde hoger beroep tegen de uitspraak van de rechtbank Noord-Nederland van 3 juli 2020 (uitspraak 202004073/1/A3, ELCI:NL:RVS:2021:153). De Afdeling heeft, kort weergegeven, geoordeeld dat de locatiegegevens zoals opgenomen in de PAS-meldingen als emissiegegevens moeten worden aangemerkt. Dit heeft tot gevolg dat de locatiegegevens onder de Wob openbaar gemaakt dienen te worden. De uitspraak zag echter op tien meldingen, voor de overige meldingen moet nog een besluit volgen. Met deze beslissing op bezwaar neem ik ten aanzien van de overige PAS-meldingen een besluit.

**Verloop van de procedure**

Bij Wob verzoek van 13 januari 2019 heeft Coöperatie Mobilisation for the Environment (hierna: MOB) verzocht om informatie over de meldingen in verband met het Programma aanpak stikstof (PAS-meldingen) van agrarische bedrijven en van niet-agrarische bedrijven over de periode vanaf 1 jul 2015 tot datum Wob-verzoek.

Bij deelbesluit 1 van 6 juni 2019, kenmerk DGNVLG / 19093513, is deels op het verzoek beslist waarbij de PAS-meldingen openbaar zijn gemaakt met uitzondering van de naam van de melder en de locatiegegevens.

Bij deelbesluit 2 van 1 juli 2019, kenmerk DGNVLG / 19142414, is deels op het verzoek beslist waarbij de PAS-meldingen openbaar zijn gemaakt met uitzondering van de naam van de melder en de locatiegegevens.

Bij deelbesluit 3 van 23 juli 2019, kenmerk DGNVLG / 19165254, is, in lijn met de eerdere deelbesluiten beslist om de namen en locatiegegevens op de betrokken PAS-meldingen niet openbaar te maken.





Tegen de deelbesluiten 1, 2 en 3 heeft u namens MOB bezwaar ingediend.

Ons kenmerk  
WJZ / 21046362

Tegen deelbesluit 3 is door LTO en door vijftien particulieren bezwaar ingediend.

Op 30 oktober 2019 vond een hoorzitting plaats bij het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit waarbij u bent gehoord. Voor de samenstelling van de commissie en het verhandelde ter zitting verwijs ik naar het verslag van de hoorzitting dat eerder aan u is toegezonden.

Bij beslissing op bezwaar van 10 december 2019, kenmerk WJZ / 19275563, is beslist op de bezwaren van MOB, LTO en de vijftien particuliere bezwaarmakers. Alle bezwaren zijn ongegrond verklaard.

Tegen de beslissing op bezwaar heeft u beroep ingesteld en een verzoek om een voorlopige voorziening gevraagd.

Op 12 maart 2020 heeft bij de rechtbank Noord-Nederland een regiezitting plaatsgevonden in het verzoek om een voorlopige voorziening, zaaknummer LEE 20 / 301 WOB. Tijdens die zitting is afgesproken een gewijzigde beslissing op bezwaar te nemen ten aanzien van tien PAS-meldingen met het oog op het voeren van een proefproces.

Bij besluit van 1 april 2020, kenmerk WJZ / 20083409, heb ik een nieuwe beslissing op bezwaar genomen ten aanzien van de tien PAS-meldingen en uw bezwaren ongegrond verklaard.

Bij uitspraak van 3 juli 2020 heeft de rechtbank Noord-Nederland, zaaknummers LEE 20 / 300 en 20 / 301, het door MOB ingesteld beroep gegrond verklaard en de beslissing op bezwaar van 1 april 2020 vernietigd, voor zover daarbij openbaarmaking van de locatiegegevens uit de meldingen van de tien derde-belanghebbenden bij de drie deelbesluiten van 6 juni, 1 juli en 23 juli 2019 is geweigerd.

Tegen de uitspraak van de rechtbank Noord-Nederland heb ik hoger beroep ingesteld bij de Afdeling. Bij uitspraak van 27 januari 2021 heeft de Afdeling het hoger beroep ongegrond verklaard en de uitspraak van de rechtbank bevestigd.

### **Bezwaar**

In uw bewaar heeft u aangegeven dat de locatiegegevens van de (agrarische) bedrijven niet gelakt mochten worden.

### **Reactie op uw bezwaar**

De Afdeling heeft in de uitspraak van 27 januari 2021 geoordeeld dat onder de Wob de locatiegegevens, zoals opgenomen in de PAS-meldingen, als milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu moet worden aangemerkt. De locatiegegevens kunnen daarom slechts worden geweigerd openbaar te maken als sprake is van sabotage of een concrete dreiging daarvan (artikel 10, zevende lid, aanhef en onder b, van de Wob). Mij is niet gebleken dat ten aanzien van de PAS-meldingen die onderwerp zijn van onderhavig bezwaar,



daar sprake van is. Dit betekent dat ik aan uw bezwaar tegemoet zal komen en de locatiegegevens uit de PAS-meldingen openbaar zal maken, uiteraard naast hetgeen ik eerder openbaar heb gemaakt. Voor de goede orde wil ik opmerken dat de NAW-gegevens uit de PAS-meldingen geen onderdeel zijn van deze beslissing op bezwaar aangezien uitsluitend de locatiegegevens in geschil waren (zie r.o. 6 van de uitspraak van de rechtbank Noord-Nederland).

**Zienschijze**

Tegen het voornemen tot openbaarmaking van de locatiegegevens is een zienschijze ingediend. Deze zienschijze geeft mij echter geen aanleiding om de locatiegegevens van de betreffende PAS-melding niet openbaar te maken. Dat openbaarmaking tot veiligheids- of sabotagerisico's zou leiden is niet aannemelijk.

**Besluit**

Gelet op vorenstaande:

- a. trek ik mijn besluit van 10 december 2019, kenmerk WJZ / 19275563, in, voor zover daarbij uw bezwaar ongegrond is verklaard;
- b. verklaar ik uw bezwaar tegen mijn besluiten van 6 juni 2019, kenmerk DGNVLG / 19093513, van 1 juli 2019, kenmerk DGNVLG / 19142414 en van 23 juli 2019, kenmerk DGNVLG / 19165254 alsnog gegrond;
- c. herroep ik de onder b. genoemde besluiten, voor zover daarbij is geweigerd de in de PAS-meldingen opgenomen locatiegegevens openbaar te maken;
- d. bepaal ik dat deze locatiegegevens alsnog openbaar worden gemaakt op de hieronder aangegeven wijze.

**Vergoeding kosten bezwaar**

U heeft verzocht om vergoeding van de kosten van bezwaar met een beroep op artikel 7:15, tweede lid, van de Awb. Daarover beslis ik als volgt.

Op grond van dit artikel worden de kosten die in verband met de behandeling van het bezwaar redelijkerwijs zijn gemaakt, vergoed voor zover het bestreden besluit wordt herroepen wegens een aan het bestuursorgaan te wijten onrechtmatigheid. Gelet op de bovenvermelde beslissing is daarvan sprake. Het aan u toe te kennen bedrag heb ik vastgesteld op € 1.068,00 (1 punt voor het bezwaarschrift, 1 punt voor het bijwonen van de hoorzitting, wegingsfactor 1 en € 534,00 per punt).

Ik verzoek u mij binnen twee weken na heden het nummer en de tenaamstelling van de rekening te melden waarnaar dit bedrag kan worden overgemaakt.

**Uitgestelde verstrekking**

De locatiegegevens zoals opgenomen in de PAS-meldingen zal ik openbaar maken, dit naast de informatie uit de PAS-meldingen die reeds openbaar is.

Om de PAS-melders in de gelegenheid te stellen feitelijke openbaarmaking tegen te gaan, heb ik besloten om toepassing te geven aan de uitgestelde verstrekking zoals is neergelegd in artikel 6, vijfde lid, van de Wet openbaarheid van bestuur. Dit houdt in dat de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken na dagtekening van deze beslissing. Deze beslissing zal worden gepubliceerd op de website van de Rijksoverheid.




Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken

Degene die openbaarmaking wil tegengaan, dient tijdig – dus vóór 18 maart 2021 – beroep in te stellen en zich tevens tot de voorzieningenrechter van de sector bestuursrecht van de rechtbank te wenden met een verzoek om voorlopige voorziening. Onder het kopje **Beroep en voorlopige voorziening** (na de ondertekening) is te lezen hoe dit te doen.

Ons kenmerk  
WJZ / 21046362

Mocht er geen verzoek om voorlopige voorziening zijn gedaan, dan worden de gevraagde documenten na verloop van de termijn van twee weken openbaar gemaakt.

De Minister van Landbouw Natuur en Voedselkwaliteit,  
namens deze:



Jan-kees Goet  
Secretaris-Generaal  
Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit

### **Beroep en voorlopige voorziening**

U kunt tegen deze beschikking beroep instellen bij de rechtbank in het arrondissement waar u woonachtig bent of bent gevestigd. Het beroepschrift moet binnen zes weken na de dagtekening van deze beschikking door de rechtbank zijn ontvangen. U kunt ook digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Indien u de openbaarmaking van de informatie waarop deze beschikking ziet tegen wil gaan, dan dient u *binnen twee weken* na dagtekening van deze beschikking een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank waar u beroep kunt instellen.

U kunt, behalve schriftelijk, ook digitaal een verzoek om voorlopige voorziening doen bij de rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Op de genoemde website kunt u de precieze voorwaarden lezen.

Zowel het beroepschrift als het verzoek om een voorlopige voorziening moet op grond van artikel 6:5 van de Algemene wet bestuursrecht zijn ondertekend en bevat ten minste de naam en adres van de indiener, de dagtekening, de omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, zo mogelijk een afschrift van dit besluit, en de gronden waarop het beroepschrift of het verzoek rust.



Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken

Van de indiener van het beroepschrift en het verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven door de griffier van de rechtbank. Nadere informatie over de hoogte van het griffierecht en de wijze van betalen wordt door de griffie van de rechtbank verstrekt.

Ons kenmerk  
WJZ / 21046362

Zie Wet op de rechterlijke indeling (<https://wetten.overheid.nl/BWBR0002080/2021-01-01>) of de kaart met de rechtbanken (<https://www.rechtspraak.nl/Organisatie-en-contact/Organisatie/Rechtbanken>) bij welke rechtbank u beroep kunt instellen en een verzoek om een voorlopige voorziening.