



Nederlandse Voedsel- en
Warenautoriteit
Ministerie van Landbouw,
Natuur en Voedselkwaliteit

> Retouradres Postbus 43006 3540 AA Utrecht

directie Strategie
divisie Juridische zaken

Catharijnesingel 59
3511 GG Utrecht
Postbus 43006
3540 AA Utrecht
www.nvwa.nl

Onze referentie
TRCNVWA/2021/6065

Datum : **Verzonden per e-mail op 20 januari 2022**
Betreft: Besluit op Wobverzoek 21-0396

Geachte [REDACTED]

In uw e-mail van 11 mei 2021, op dezelfde dag ontvangen, heeft u namens [REDACTED] met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om openbaarmaking van het dossier dat naar aanleiding van een door u op 9 april 2021 gedane melding is aangelegd.

De ontvangst van uw verzoek is op 11 mei 2021 per e-mail schriftelijk bevestigd, kenmerk Wobverzoek 21-0396. In de per e-mail bijgesloten brief van 7 juni 2021 is de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 7 juli 2021. Helaas is het niet gelukt om binnen de termijn te beslissen. Mijn excuses hiervoor.

Ter precisering van het Wobverzoek heeft u op 1 september 2021 een telefonisch onderhoud gehad met één van mijn medewerkers en heeft u vervolgens op 6 september 2021 een e-mail verzonden. De precisering houdt in dat uw verzoek geen betrekking heeft op gegevens die de persoonlijke levenssfeer van uzelf en van uw medewerker(s) betreffen en dat het geen betrekking heeft op de bedrijfs- en aanverwante gegevens van uw organisatie. Deze informatie valt derhalve buiten het bereik van het Wobverzoek en heb ik daarom met een andere kleur onleesbaar gemaakt.

Wettelijk kader

Uw gepreciseerde verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn drieëntwintig documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Zienswijzen

Bij de openbaarmaking van de documenten zijn derde-belanghebbenden betrokken. Deze zijn in de gelegenheid gesteld een zienswijze op de voorgenomen

openbaarmaking te geven. Eén belanghebbende heeft bedenkingen kenbaar gemaakt. De zienswijze van betreffende derde-belanghebbende heb ik in mijn belangenafweging meegenomen, zie hiervoor de onderdelen 'De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer' en 'Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling' van dit besluit.

Besluit

Ik heb besloten deels aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht, gedeeltelijk openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11. Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In de documenten met nummers 3 tot en met 5 staat informatie die raakt aan de persoonlijke levenssfeer. Het betreft informatie die naar individuele personen herleidbaar is. Hierbij kan gedacht worden aan (voor)namen, voorletters en adresgegevens. Het is niet ondenkbaar dat personen ongewenst in hun persoonlijke levenssfeer zullen worden benaderd op grond van de informatie in deze documenten.

Voor zover het de namen van ambtenaren betreft is hierbij het volgende van belang. Waar het gaat om beroepshalve functioneren van ambtenaren, wordt in het kader van controle op de goede en democratische bestuursvoering het belang

van ambtenaren dat hun persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, minder zwaar geacht. Desondanks kan het openbaar maken van namen van de ambtenaren raken aan hun persoonlijke levenssfeer. Hier komt bij dat de controle op de goede en democratische bestuursvoering voldoende kan plaatsvinden, indien de namen van de ambtenaren niet openbaar gemaakt worden. Daarbij is ook van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van een naam in de zin van de Wob.

Aan de hiervoor genoemde feiten en omstandigheden ken ik een dusdanig gewicht toe dat het belang van openbaarmaking moet wijken voor het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. Betreffende gegevens zal ik dan ook niet openbaar maken.

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

In de documenten met nummers 1, 2 tot en met 2.3, 2.6, 2.9 tot en met 2.11 en 3 tot en met 5.3 staat informatie over een geïnspecteerde onderneming waarover een klacht is ingediend. Het betreft onder andere de bedrijfsnaam, KVK-nummer en het huisnummer in combinatie met de postcode waar deze onderneming is gevestigd. Deze gegevens in combinatie, maar ook elk voor zich, bieden voldoende informatie om een individu of ondernemer te identificeren. Betreffende onderneming heeft met betrekking tot het dierenwelzijn van productiedieren (schapen) mogelijk overtredingen begaan. Op het moment van de klachtmeldingen staat echter niet vast dat er daadwerkelijk sprake van is dat de regels voor dierenwelzijn onvoldoende zijn nageleefd. Openbaarmaking van de meldingen in combinatie met naar personen of ondernemingen herleidbare informatie in bovenvermelde documenten kan daarom het ongewenste effect hebben dat het publiek op grond van gegevens uit deze documenten ten aanzien van deze personen of ondernemingen onjuiste conclusies trekt en risico's ziet die niet of niet meer aanwezig zijn.

Ik neem hierbij in overweging dat de openbaar te maken documenten in het stadium van melden nog te weinig context informatie bevatten en dat van vergelijkbare bedrijven bovenbedoelde informatie niet openbaar wordt gemaakt. Daarom zou openbaarmaking van deze informatie kunnen leiden tot onevenredige benadeling van de onderneming waar deze informatie betrekking op heeft. Deze benadeling kan bestaan uit reputatieschade en/of financiële schade. Het is daarbij aannemelijk dat betrokkene(n) hierop door derden zal worden aangesproken.

Ik heb op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob het algemene belang van openbaarmaking afgewogen tegen het belang van het voorkomen van onevenredige benadeling. Gelet op bovenstaande ben ik van oordeel dat laatstgenoemde belang zwaarder dient te wegen dan het algemene belang van openbaarmaking. Ik maak betreffende informatie om die reden niet openbaar.

Wijze van openbaarmaking

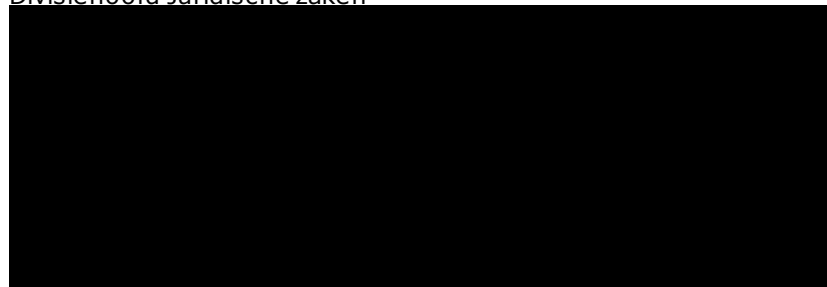
Er zijn belanghebbenden betrokken bij de door u gevraagde openbaarmaking (zie onderdeel zienswijzen van deze beschikking). Deze belanghebbenden hebben mogelijk bezwaar tegen de openbaarmaking. Om hen in staat te stellen te proberen feitelijke openbaarmaking van deze informatie te voorkomen, vindt de feitelijke openbaarmaking van de documenten niet eerder plaats, dan twee weken na dagtekening van deze beschikking, conform artikel 6, vijfde lid, van de Wob. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit, divisie Juridische Zaken, team Bezwaar en Beroep, Postbus 43006, 3540 AA Utrecht en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, het onderhavige besluit tot openbaarmaking te schorsen.

Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, alvorens tot daadwerkelijke openbaarmaking van de documenten op www.rijksoverheid.nl wordt overgegaan.

Een geanonimiseerd afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Hoogachtend,

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,
namens deze,
mr. J.F.L. Roording
Divisiehoofd Juridische zaken



i.o. mr. A.A. ten Cate *teamleider Openbaarmaking en privacy*

Bezwaarmogelijkheid

Als u het niet eens bent met dit besluit, kunt u binnen zes weken - na verzending van dit besluit - een bezwaarschrift indienen*. Doe dit op tijd, anders kan uw bezwaarschrift niet worden behandeld. Let wel: het indienen van een bezwaarschrift schort de werking van het besluit niet op.

Bij voorkeur kunt u uw bezwaarschrift via de e-mail verzenden naar nvwabezwaarenberoep@nvwa.nl. Uw bezwaarschrift kunt u eventueel ook per post verzenden naar: **Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit, divisie Juridische Zaken, team Bezwaar en Beroep**, Postbus 43006, 3540 AA Utrecht.

U dient uw bezwaarschrift **ten minste** te voorzien van:

- uw naam en adres;
- telefoonnummer;
- de datum;
- het kenmerk, zaaknummer van deze brief (deze gegevens vindt u in de rechterkantlijn);
- de gronden van bezwaar;
- uw handtekening.

Zou u zo vriendelijk willen zijn om een kopie van dit besluit mee te sturen?

NB. ook indien u uw bezwaarschrift per e-mail verstuurt, dient deze te voldoen aan bovenstaande eisen. Voldoet uw bezwaarschrift niet aan deze eisen, dan wordt uw bezwaarschrift niet in behandeling genomen. Het verdient de voorkeur om uw bezwaarschrift in Pdf-formaat als bijlage toe te voegen in het e-mailbericht.

Heeft u vragen, kijk dan op www.nvwa.nl/bezwaarenberoep.

* Als u uw bezwaarschrift in een vreemde taal opstelt en een vertaling voor een goede behandeling van het bezwaar nodig is, dient u zelf voor een vertaling van het bezwaarschrift te zorgen / If you submit your objection in a foreign language and a translation for proper handling of the objection is required, you should provide a translation of the objection yourself.

In verband met de COVID-19-uitbraak wil ik u nog op het volgende wijzen. Wij realiseren ons bij de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA) dat deze uitbraak ook voor uw onderneming (grote economische) gevolgen kan hebben. Omdat de NVWA te allen tijde staat voor veiligheid van voedsel- en consumentenproducten, dierenwelzijn en natuur hebben wij besloten om – met inachtneming van de door de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en het RIVM gegeven richtlijnen – daar waar mogelijk ons werk te blijven doen.

U heeft de mogelijkheid om een bezwaarschrift in te dienen naar aanleiding van het besluit om de bijgevoegde informatie openbaar te maken. Indien de COVID-

directie strategie
divisie Juridische Zaken

Onze referentie
TRCNVWA/2021/6065

19-uitbraak (grote economische) gevolgen heeft voor uw onderneming, willen wij u vragen om dit in uw bezwaarschrift toe te lichten zodat wij daar waar mogelijk rekening mee kunnen houden bij de behandeling van uw bezwaarschrift.

		Inventaris Wob-verzoek 21-0396							
					wordt verstrekt			uitzonderingsgronden en beperkingen	
verzoek	nr	document	datum		geheel	deels	niet	10.2.e	10.2.g
21-0396	1	933366.00 Nieuwe melding	9-4-2021			x			x
	1.1	Image	9-4-2021		x				
	1.2	Image	9-4-2021		x				
	1.3	Image	9-4-2021		x				
	2	933366.00 melding verwaarlozing	9-4-2021			x			x
	2.1	Image	9-4-2021			x			x
	2.2	Image	9-4-2021			x			x
	2.3	Image	9-4-2021			x			x
	2.4	Image	9-4-2021		x				
	2.5	Image	9-4-2021		x				
	2.6	Image	9-4-2021			x			x
	2.7	Image	9-4-2021		x				
	2.8	Image	9-4-2021		x				
	2.9	Image	9-4-2021			x			x
	2.10	Image	9-4-2021			x			x
	2.11	Image	9-4-2021			x			x
	2.12	Image	9-4-2021		x				
	3	933366 VWA - Uittreksel melding	9-4-2021			x		x	x
	4	Verificatieverslag	24-4-2021			x		x	x
	5	Verificatieverslag-Bijlagenrapport	24-4-2021			x		x	x
	5.1	Melding	7-4-2021			x			x
	5.2	Fotobijlage	24-4-2021			x			x
	5.3	oaien gewassen	15-3-2021			x			x

Van: NVWA Formulieren meldingen <dndhZm9ybWRlc2tAdndhLm5s=noreply@NVWA.nl>
Verzonden: vrijdag 9 april 2021 09:50
Aan: NVWA Klantcontactcentrum
Onderwerp: 933366.00 Nieuwe melding DW BOERDERIJ te behandelen door KCC - 11365864 (WF1)
Bijlagen: 11365864_1747884_WhatsApp_Image_2021-04-07_at_19-19-39_(1).jpeg; 11365864_1747885_WhatsApp_Image_2021-04-07_at_19-21-47.jpeg; 11365864_1747886_WhatsApp_Image_2021-04-07_at_19-20-44.jpeg; A_Dierenwelzijn_boerderijdieren_v4_11365864.pdf

Bijgaande melding kan worden behandeld via de link:



Vragenlijst: Welzijn boerderijdieren

Wilt u uw melding anoniem registreren? Nee

Uw gegevens

Bedrijfsnaam



Voorletter(s),
tussenvoegsel en
achternaam



Straatnaam



Huisnummer



Toevoeging

Postcode
 Land
 Telefoon
 Telefoon Int
 E-mailadres @gmail.com
 Herhaal e-mailadres @gmail.com

Houdt u zelf
landbouwhuisdieren Nee

Wilt u een melding doen
over uw eigen bedrijf? Nee

Bent u erfbetreder ? Nee

Werkt u in de agrarische
sector Nee

Meldt u uit naam van een
dierenwelzijnsorganisatie? Ja

Welke organisatie?

Tijd en plaats constatering

Datum constatering Tijdstip constatering uur

Heeft u de constatering al eerder gedaan Nee

Plaatsbepaling waarover de melding gaat

Betreft Adres

Straat Huisnummer

Postcode Plaats

Website

Over welke dieren gaat de melding, diersoort en aantallen

Diersoort

Schapen en lammeren

Aantal schapen en lammeren, waar deze melding betrekking op heeft.

20

van het totaal aantal schapen en lammeren.

50

Worden de landbouwhuisdieren bedrijfsmatig (veehouder) of hobbymatig (particulier) gehouden?

Bedrijfsmatig (veehouderij)

Kenmerken van de melding

Waar gaat de melding over Verzorging

Aanvullende vragen mbt de verzorging

Verzorging mbt:

Kreupele dieren

Gewonde dieren

Zieke dieren

Magere dieren

Huidaandoeningen (schurft, jeukverschijnselen)

Omschrijving melding mbt verzorging

Schapen zijn kreupel, vele hebben hun halve vacht eraf vanwege mogelijk schurft, schaap met bloed op de kop, alle schapen zien er slecht uit qua vacht

Omschrijving van de melding

Omschrijf uw melding kort in eigen woorden.

Schapen zijn zeer slecht verzorgd, mogelijk is er schurft in het spel, schapen lopen kreupel, 1 schaap bloed op de kop

Contact met houder

Heeft u zelf al contact gezocht met de eigenaar/verzorger van de dieren. Nee

Let op:

U kunt max 3 bestanden uploaden De limiet voor bijlagen bij dit formulier is 3,3 MB per bestand.

Maak daarom foto's/video's in een lage resolutie, of verklein foto's voordat u deze met het formulier verzendt.

U voorkomt hiermee dat het inzenden van het formulier niet mogelijk is.

Foto's verkleinen kan o.a. met speciale via internet beschikbare tools.

In de meeste gevallen is een bestand met aan de langste zijde 1500 pixels ruim voldoende.

Indien u meer dan 3 bestanden (foto's en/of (ingescande) documenten) wilt toevoegen, kunt u deze samenvoegen tot 1 document.

Houd er dan wel rekening mee dat het totale bestand niet groter is dan 10MB.

Hier kunt u bijlagen en/of foto's toevoegen	11365864_1747884_WhatsApp_Image_2021-04-07_at_19-19-39_(1).jpeg
Hier kunt u bijlagen en/of foto's toevoegen	11365864_1747885_WhatsApp_Image_2021-04-07_at_19-21-47.jpeg
Hier kunt u bijlagen en/of foto's toevoegen	11365864_1747886_WhatsApp_Image_2021-04-07_at_19-20-44.jpeg







Van: [redacted]@gmail.com>
Verzonden: vrijdag 9 april 2021 10:15
Aan: NVWA Klantcontactcentrum
Onderwerp: 933366.00 MELDING VERWAARLOZING ONTHOUDEN MEDISCHE ZORG SCHAPEN
Bijlagen: WhatsApp Image 2021-04-07 at 15.42.30 (2).jpeg; WhatsApp Image 2021-04-07 at 15.42.30 (1).jpeg; WhatsApp Image 2021-04-07 at 18.15.02.jpeg; WhatsApp Image 2021-04-07 at 15.42.30.jpeg; WhatsApp Image 2021-04-07 at 18.10.19.jpeg; WhatsApp Image 2021-04-07 at 19.20.56.jpeg; WhatsApp Image 2021-04-07 at 19.21.47.jpeg; WhatsApp Image 2021-04-07 at 19.21.25.jpeg; WhatsApp Image 2021-04-07 at 19.20.44.jpeg; WhatsApp Image 2021-04-07 at 19.19.53.jpeg; WhatsApp Image 2021-04-07 at 19.19.39.jpeg; WhatsApp Image 2021-04-07 at 19.19.39 (1).jpeg; WhatsApp Image 2021-04-07 at 19.19.22.jpeg

Geachte heer, mevrouw

Bij deze wil ik graag een melding maken van het onthouden van de medische zorg van schapen.

Op de kruising [redacted] met de [redacted] het land naast de boerderij [redacted] lopen schapen die verwaarloosd zijn en de medische zorg wordt onthouden.

Wij hebben alles vastgelegd op foto en film, ik zal een aantal foto's in de email als bijlage toevoegen.

Met vriendelijke groet,

[redacted]

[redacted]















