

> Retouradres Postbus 40219 8004 DE Zwolle



**Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland**  
Vergunningen en handhaving

Mandemaat 3, Assen  
Postbus 40219  
8004 DE Zwolle  
www.rvo.nl

**Contactpersoon**

Woo-medewerker

T 0880 42 4242  
woo-unit@rvo.nl

**Onze referentie**  
Woo/2023/069

Datum 12 april 2023  
Betreft Beslissing op verzoek Woo/2023/069

**Bijlagen**

2

**Relatienummer**

Geachte heer/mevrouw ,

Op 20 maart 2023 heb ik uw verzoek ontvangen waarin u vraagt om openbaarmaking van informatie. In deze brief leest u mijn reactie op uw verzoek.

**Uw verzoek**

U vraagt om openbaarmaking van informatie over de stalbezetting in 2021, 2022 en 2023 van het bedrijf dat is gevestigd aan de Otterloseweg 38-40 te Harskamp. Hierbij doet u een beroep op de Wet open overheid (Woo).

**Procedure**

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 21 maart 2023 met kenmerk Woo/2023/069. In deze brief is tevens de beslistermijn met twee weken verdaagd.

Op 23 maart 2023 is er een opschortingsbrief aan u verzonden in verband met de zienswijzeprocedure.

**Wettelijk kader**

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). Voor de relevante artikelen uit de Woo verwijs ik u naar bijlage 1.

**Aangetroffen documenten**

Naar aanleiding van uw verzoek heb ik informatie laten zoeken die op uw verzoek betrekking heeft. Hierbij is één document gevonden. Het document is opgenomen in een inventarislijst. Deze lijst staat in bijlage 2 bij dit besluit.

**Toelichting**

Op het adres Otterloseweg 38-40 te Harskamp zijn meerdere UBN's gevonden. Bij het UBN op huisnummer 38 gaat het om huisdieren. Deze informatie blijft daarom buiten beschouwing. Op het andere UBN op huisnummer 38 staan vanaf 2021

geen dieren geregistreerd. De gevonden gegevens gaan alleen over het huisnummer 40.

**Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland**  
Vergunningen en handhaving

### **Zienswijze derde-belanghebbende**

Uw verzoek gaat over informatie van een derde. Deze is belanghebbende bij mijn beslissing op uw verzoek. Daarom heb ik deze derde-belanghebbende van uw verzoek op de hoogte gebracht. Ook heb ik deze de mogelijkheid geboden een reactie te geven op uw verzoek. De derde-belanghebbende heeft van die mogelijkheid gebruik gemaakt.

**Datum**  
12 april 2023

**Onze referentie**  
Woo/2023/069

De belanghebbende vindt dat de informatie die u vraagt niet openbaar moet worden. Hij stelt dat er sprake is van de volgende uitzonderingsgronden:

- Bedrijfs- en fabricagegegevens vertrouwelijk (5.1.1.c)
- Beveiliging, voorkomen sabotage (5.1.2.h)

De reactie van de derde-belanghebbende heb ik meegenomen in de beoordeling van uw verzoek.

### **Besluit**

Ik heb besloten de informatie die u vraagt openbaar te maken.

In bijlage 1 vindt u een opsomming van de artikelen uit de Woo die voor mijn besluit van belang zijn.

### **Beoordeling van uw verzoek**

Uw verzoek gaat over publieke informatie die in één of meer documenten staat. Daarom is de Wet open overheid (Woo) van toepassing. Het uitgangspunt van deze wet is dat informatie in principe openbaar is voor iedereen. Alleen als er een uitzonderingsgrond aanwezig is, kan of mag informatie niet openbaar worden gemaakt. Deze uitzonderingsgronden staan in artikel 5.1 van de Woo. Ik heb onderzocht of deze uitzonderingsgronden van toepassing zijn op informatie die u vraagt. Mijn conclusie is dat dit niet het geval is.

In bijlage 1 vindt u een opsomming van de artikelen uit de Woo die voor mijn besluit van belang zijn.

### **Overwegingen**

*Bedrijfs- en fabricagegegevens vertrouwelijk (5.1.1.c)*

Belanghebbende stelt zich op het standpunt dat de gevraagde gegevens geen emissie gegevens zijn, maar specifieke bedrijfsinformatie. Dat standpunt deel ik niet.

Artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Woo bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld. Onder bedrijfsgegevens moet blijkens bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

Diertelgegevens moeten echter worden aangemerkt als emissiegegevens. De gegevens zeggen namelijk iets over de mate waarin een bedrijf het milieu belast. Voor emissiegegevens geldt dat de uitzonderingsgrond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Woo niet van toepassing is. Zoals de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State in de uitspraak van 13 maart 2019, (ECLI:NL:RVS:2019:795) heeft geoordeeld moeten emissiegegevens openbaar gemaakt worden.

**Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland**  
Vergunningen en handhaving

**Datum**  
12 april 2023

**Onze referentie**  
Woo/2023/069

*Beveiliging, voorkomen sabotage (5.1.2.h)*

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder h, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken wanneer dit de beveiliging van personen en bedrijven en/of het voorkomen van sabotage belemmert en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

Er is door de derde-belanghebbende aangevoerd dat er sprake is van bovengenoemde uitzonderingsgrond. Voor sabotage moeten er concrete feiten zijn, daarvan is uit de reactie niet gebleken. Enkele vrees is niet voldoende. Daarnaast staan er in het te verstrekken overzicht geen gegevens die de beveiliging en/of het voorkomen van sabotage belemmert.

Ik ben van mening dat het belang van openbaarheid van informatie moet prevaleren en de informatie openbaar gemaakt moet worden. Dit volgt ook uit artikel 5.1, zevende lid, van de Woo, omdat er sprake is van milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

**Wijze van openbaarmaking**

Ik ben van plan informatie over twee tot drie weken aan u toe te sturen. Ook laat ik deze informatie en een geanonimiseerde kopie van dit besluit dan publiceren op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl). Dit is omdat de informatie voor iedereen openbaar is, en niet alleen voor u.

De derde-belanghebbende heeft de komende twee weken de mogelijkheid om openbaarmaking van de informatie tegen te houden. Dit kan door bezwaar te maken en de rechter te vragen om een voorlopige voorziening. Verderop in deze brief staat hoe de derde-belanghebbende dit kan doen.

Maakt de derde-belanghebbende van deze mogelijkheid gebruik? Dan maak ik de informatie pas openbaar nadat de rechter de zaak heeft beoordeeld, of nadat op het bezwaar is beslist. Maakt de derde-belanghebbende geen bezwaar en vraagt die niet om een voorlopige voorziening? Dan stuur ik u de informatie over twee tot drie weken toe. Ook wordt de informatie dan op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl) gepubliceerd.

**Kopie aan derde-belanghebbende(n)**

De derde-belanghebbende(n) stuur ik een geanonimiseerde kopie van deze brief.

**Meer informatie**

Heeft u vragen, kijk dan op [www.rvo.nl](http://www.rvo.nl). Of neem telefonisch contact met ons op: 088 042 42 42 (lokaal tarief). Uw aanvraag is bij ons bekend onder referentienummer Woo/2023/069. Gebruik dit nummer als u contact met ons heeft. U kunt vragen naar de afdeling Vergunningen en Handhaving.

**Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland**  
Vergunningen en handhaving

**Datum**  
12 april 2023

**Onze referentie**  
Woo/2023/069

Met vriendelijke groet,

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,

Elma Drenth  
Teammanager Vergunningen en handhaving  
Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

**Bijlagen:**

- Bijlage 1: Relevante artikelen uit de Woo
- Bijlage 2: Inventarislijst opgevraagde gegevens

**Niet eens met mijn besluit?**

Zowel de verzoeker als een belanghebbende kan binnen zes weken na de datum bovenaan deze brief bezwaar maken. Ga naar [www.rvo.nl/bezwaar](http://www.rvo.nl/bezwaar) om uw bezwaar digitaal te versturen. Kies voor eBezwaar.

Wilt u liever schriftelijk bezwaar maken? Stuur uw bezwaarschrift dan naar Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Juridische Zaken, Postbus 40219, 8004 DE Zwolle. Noem hierin de referentie en de datum van de brief waartegen u bezwaar maakt.

Bent u belanghebbende en wilt u voorkomen dat de informatie over twee weken openbaar wordt? Dan moet u *binnen twee weken* na de datum van deze brief twee zaken regelen.

1. U maakt bezwaar bij RVO. Hoe u dat doet leest u hierboven.
2. U vraagt de rechter om mijn besluit te schorsen. U doet dit door een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank in uw regio. Dit kan online of per brief. Meer informatie over het vragen van een voorlopige voorziening vindt u op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl) > Naar de rechter > U wilt opkomen tegen een overheidsbesluit.

# bijlage

## Relevante artikelen uit de Woo

Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland  
Vergunningen en handhaving

**Datum**  
12 april 2023

**Onze referentie**  
Woo/2023/069

---

Bijlage nummer	1
Horend bij	Verzoek openbaarmaking gegevens
Datum	12 april 2023
Onze referentie	Woo/2023/069
Contactpersoon	

---

### Artikel 1.1 Recht op toegang

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

### Artikel 2.5 Belang openbaarheid

Bij de toepassing van deze wet wordt uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving.

### Artikel 4.1 Verzoek

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

### Artikel 5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
  - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
  - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
  - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
  - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
  - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
  - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
  - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
  - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
  - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
  - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
  - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
  - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
  - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

**Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland**  
Vergunningen en handhaving

**Datum**  
12 april 2023

**Onze referentie**  
Woo/2023/069

# bijlage

## Inventarislijst opgevraagde gegevens

Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland  
Vergunningen en handhaving

Bijlage nummer 2  
Horend bij Verzoek openbaarmaking gegevens  
Datum 12 april 2023  
Onze referentie Woo/2023/069  
Contactpersoon

**Datum**  
12 april 2023  
**Onze referentie**  
Woo/2023/069

Nr.	Document	Beoordeling	Woo
1.	Overzicht diertelgegevens locatie Otterloseweg 40 te Harskamp	Openbaar (uitgesteld)	N.v.t.

Overzicht dieren aantallen locatie Otterloseweg 40 te Harskamp

Diersoort	peildatum	totaal
Runderen	1-jan-21	2134
Runderen	1-feb-21	2130
Runderen	1-mrt-21	2129
Runderen	1-apr-21	2124
Runderen	1-mei-21	1042
Runderen	1-jun-21	1091
Runderen	1-jul-21	1207
Runderen	1-aug-21	2138
Runderen	1-sep-21	2132
Runderen	1-okt-21	2124
Runderen	1-nov-21	2117
Runderen	1-dec-21	2108
Runderen	1-jan-22	1034
Runderen	1-feb-22	1088
Runderen	1-mrt-22	2140
Runderen	1-apr-22	2130
Runderen	1-mei-22	2124
Runderen	1-jun-22	2119
Runderen	1-jul-22	2117
Runderen	1-aug-22	1646
Runderen	1-sep-22	1682
Runderen	1-okt-22	2149
Runderen	1-nov-22	2138
Runderen	1-dec-22	2128
Runderen	1-jan-23	2124
Runderen	1-feb-23	2118
Runderen	1-mrt-23	2113