

> Retouradres Postbus 40219 8004 DE Zwolle



**Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland**  
Vergunningen en handhaving

Mandemaat 3, Assen  
Postbus 40219  
8004 DE Zwolle  
www.rvo.nl

**Contactpersoon**

Woo-medewerker

T 0880 42 4242  
woo-unit@rvo.nl

**Onze referentie**  
Woo/2023/075

**Bijlagen**  
2

Datum 6 juni 2023  
Betreft Beslissing op verzoek Woo/2023/075

Geachte [REDACTED]

Op 23 maart 2023 heb ik uw verzoek ontvangen waarin u vraagt om openbaarmaking van informatie. In deze brief leest u mijn reactie op uw verzoek.

**Uw verzoek**

U vraagt om openbaarmaking van informatie over het STAB-rapport behorende bij de uitspraak van de Raad van State op 18 december 2013 (ECLI:NL:RVS:2013:2483).

**Procedure**

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 28 maart 2023 met kenmerk Woo/2023/075. In deze brief is tevens de beslistermijn met twee weken verdaagd.

Op 19 april 2023 is er een opschortingsbrief aan u verzonden in verband met de zienswijzeprocedure.

**Wettelijk kader**

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). Voor de relevante artikelen uit de Woo verwijs ik u naar bijlage 1.

**Aangetroffen documenten**

Bij deze zoekactie is één document gevonden. Deze bevat informatie over het 'STAB-rapport Boontjes' behorende bij de uitspraak van de Raad van State op 18 december 2013 (ECLI:NL:RVS:2013:2483).

**Datum**  
6 juni 2023

**Onze referentie**  
Woo/2023/075

### **Zienswijze derde-belanghebbende**

Uw verzoek gaat over informatie van een derde. Deze is belanghebbende bij mijn beslissing op uw verzoek. Daarom heb ik deze derde-belanghebbende van uw verzoek op de hoogte gebracht. Ook heb ik deze de mogelijkheid geboden een reactie te geven op uw verzoek. De derde-belanghebbende heeft van die mogelijkheid gebruik gemaakt.

Deze vindt dat de informatie die u vraagt niet openbaar moet worden. De derde-belanghebbende geeft hiervoor de volgende redenen:

- De griffier zendt de afschriften van de op zaak betrekking hebbende stukken, ook van een eventueel STAB-verslag, aan partijen, maar alleen aan partijen. Die stukken zijn voorbehouden aan partijen en niet bestemd voor eenieder. Dus ook niet met een beroep op de Woo;
- Anderen dan partijen kunnen alleen in aanmerking komen voor verstrekking van de uitspraak en het proces-verbaal van de zitting; zie artikel 8:79 Awb;
- In artikel 8.8 Woo is geregeld dat de artikelen 3.1, 3.3, 4.1, 5.1, eerste, tweede en vijfde lid, en 5.2 Woo niet van toepassing zijn op informatie waarvoor een bepaling geldt die is opgenomen in de bijlage bij deze wet;
- In de bijlage van de Woo wordt verwezen naar de artikelen in Algemene wet bestuursrecht (Awb) waarop de Woo niet van toepassing is: artikelen 3:11 en 3:44 Awb, voor zover betrekking hebbend op de terinzagelegging van andere documenten dan beschikkingen, 8:79 Awb, voor zover bij het bestuursorgaan berustende documenten zijn opgesteld als processtuk, 9:36 vijfde lid en 9:36a Awb, voor zover de documenten berusten bij de ombudsman;
- Hieruit volgt dat het regime van openbaarmaking van processtukken uit procedures voor de bestuursrechter, ook als die processtukken berusten bij bestuursorganen, is geregeld in de Algemene wet bestuursrecht en dat dit regime derogeert aan de Woo. Anders gezegd; de Woo is niet van toepassing op dergelijke processtukken.

De reactie van de derde-belanghebbende heb ik meegenomen in de beoordeling van uw verzoek.

### **Besluit**

Ik heb besloten de informatie die u vraagt niet openbaar te maken. Hieronder kunt u lezen waarom ik heb besloten de informatie die u vraagt niet openbaar te maken.

### **Beoordeling van uw verzoek**

Uw verzoek gaat over publieke informatie die in één of meer documenten staat. Daarom is de Wet open overheid (Woo) van toepassing. Het uitgangspunt van deze wet is dat informatie in principe openbaar is voor iedereen. Alleen als er een uitzonderingsgrond aanwezig is, kan of mag informatie niet openbaar worden gemaakt. Deze uitzonderingsgronden staan in artikel 5.1 van de Woo. Ik heb onderzocht of deze uitzonderingsgronden van toepassing zijn op informatie die u vraagt. Mijn conclusie is dat dit het geval is.

**Toelichting**

Op grond van artikel 1.1, van de Woo heeft een ieder recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

In artikel 3.1 eerste lid van de Woo is geregeld dat een bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat, de bij het bestuursorgaan berustende informatie voor een ieder openbaar maakt, indien dit redelijkerwijs mogelijk is. Tenzij de artikelen 5.1 eerste, tweede en vijfde lid, en 5.2 van de Woo aan openbaarmaking in de weg staan of met de openbaarmaking geen redelijk belang wordt gediend.

Het STAB-rapport betreft een bestuursrechtelijk processtuk in de uitspraak van de Raad van State op 18 december 2013 (ECLI:NL:RVS:2013:2483).

Op grond van het vierde punt in de bijlage bij artikel 8.8 van de Woo zijn de artikelen 3.1, 3.3, 4.1, 5.1, eerste, tweede en vijfde lid, en 5.2 van de Woo niet van toepassing voor zover bij het bestuursorgaan berustende documenten zijn opgesteld als processtuk.

Hieruit volgt dat de Woo niet van toepassing is op processtukken, ondanks dat deze processtukken bij RVO berusten.

**Kopie aan derde-belanghebbende**

De derde-belanghebbende stuur ik een geanonimiseerde kopie van deze brief.

**Meer informatie**

Heeft u vragen, kijk dan op [www.rvo.nl](http://www.rvo.nl). Of neem telefonisch contact met ons op: 088 042 42 42 (lokaal tarief). Uw aanvraag is bij ons bekend onder referentienummer Woo/2023/075. Gebruik dit nummer als u contact met ons heeft. U kunt vragen naar de afdeling Vergunningen en Handhaving.

Met vriendelijke groet,

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,  
namens deze:



Elma Drenth  
Teammanager Vergunningen en handhaving  
Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

Bijlagen:

- Bijlage 1: Relevante artikelen uit de Woo

**Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland**  
Vergunningen en handhaving

**Datum**  
6 juni 2023

**Onze referentie**  
Woo/2023/075

**Niet eens met mijn besluit?**

Zowel de verzoeker als een belanghebbende kan binnen zes weken na de datum bovenaan deze brief bezwaar maken. Ga naar [www.rvo.nl/bezwaar](http://www.rvo.nl/bezwaar) om uw bezwaar digitaal te versturen. Kies voor eBezwaar.

Wilt u liever schriftelijk bezwaar maken? Stuur uw bezwaarschrift dan naar Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Juridische Zaken, Postbus 40219, 8004 DE Zwolle. Noem hierin de referentie en de datum van de brief waartegen u bezwaar maakt.

Bent u belanghebbende en wilt u voorkomen dat de informatie over twee weken openbaar wordt? Dan moet u *binnen twee weken* na de datum van deze brief twee zaken regelen.

1. U maakt bezwaar bij RVO. Hoe u dat doet leest u hierboven.
2. U vraagt de rechter om mijn besluit te schorsen. U doet dit door een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank in uw regio. Dit kan online of per brief. Meer informatie over het vragen van een voorlopige voorziening vindt u op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl) > Naar de rechter > U wilt opkomen tegen een overheidsbesluit.

**Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland**  
Vergunningen en handhaving

**Datum**  
6 juni 2023

**Onze referentie**  
Woo/2023/075

# bijlage

## Relevante artikelen uit de Woo

Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland  
Vergunningen en handhaving

**Datum**  
6 juni 2023

**Onze referentie**  
Woo/2023/075

---

Bijlage nummer	1
Horend bij	Verzoek openbaarmaking gegevens
Datum	6 juni 2023
Onze referentie	Woo/2023/075
Contactpersoon	

---

### Artikel 1.1 Recht op toegang

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

### Artikel 2.5 Belang openbaarheid

Bij de toepassing van deze wet wordt uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving.

### Artikel 4.1 Verzoek

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

### Artikel 5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
  - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
  - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
  - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
  - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
  - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
- g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
- i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen en of bestuursorganen.

3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.

4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.

5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.

6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.

7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

#### Artikel 8.8. Verhouding met andere wetten

De artikelen 3.1, 3.3, 4.1, 5.1, eerste, tweede en vijfde lid, en 5.2 zijn niet van toepassing op informatie waarvoor een bepaling geldt die is opgenomen in de bijlage bij deze wet.

#### Bijlage bij artikel 8.8 van de Wet open overheid

De artikelen 3.1, 3.3, 4.1, 5.1, eerste, tweede en vijfde lid, en 5.2 van de Wet open overheid zijn niet van toepassing voor zover de volgende bepalingen gelden.

Algemene wet bestuursrecht: de artikelen 3:11, 3:44, voor zover betrekking hebbend op de terinzagelegging van andere documenten dan beschikkingen, 8:79, voor zover bij het bestuursorgaan berustende documenten zijn opgesteld als processtuk, 9:36, vijfde lid, en 9:36a, voor zover de documenten berusten bij de ombudsman.

**Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland**  
Vergunningen en handhaving

**Datum**  
6 juni 2023

**Onze referentie**  
Woo/2023/075