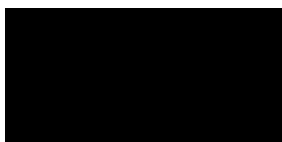


> Retouradres Postbus 40219 8004 DE Zwolle



**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Mandemaat 3, Assen
Postbus 40219
8004 DE Zwolle
www.rvo.nl

Contactpersoon

Woo-medewerker

T 0880 42 4242
woo-unit@rvo.nl

Onze referentie
Wob/2022/060

Bijlagen
2

Datum 20 juni 2023
Betreft Beslissing op gegevensverzoek Wob/2022/060

Geachte [REDACTED],

Op 22 maart 2022 heb ik in twee verschillende e-mails uw gegevensverzoek ontvangen waarin u vraagt om openbaarmaking van informatie. Uw eerste e-mail heeft het kenmerk 22-0085 en uw tweede e-mail heeft het kenmerk 22-0086. In deze brief leest u mijn reactie op uw verzoek.

Uw verzoek

U vraagt om openbaarmaking van informatie over geregistreerde paardachtigen in de database van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, waarvoor een Nederlands paspoort is afgeleverd. Daarbij richt u zich op de afgegeven nieuwe Nederlandse paspoorten met daarin een foutief geregistreerd geboorteland. U doelt hiermee op paardachtigen waarvan het chipnummer niet alleen met 528, maar bijkomend ook een foutieve geboortedatum heeft.

Verder verzoekt u om informatie met betrekking tot elk Nederlands paspoort dat is afgeleverd nadat het paard zes maanden in Nederland was, maar waar de uitsluiting voor humane consumptie niet voor geregistreerd is.

Daarnaast vraagt u naar het microchipnummer van geregistreerde paardachtigen en alle documenten van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit over de aanvrager van het paspoort in het kader van handhaving.

Tot slot verzoekt u om één lijst van chipnummers van alle paardachtigen die een Nederlands paspoort hebben verkregen binnen drie dagen na hun importdatum. Hieromtrent wenst u eveneens informatie te krijgen van de bijgehouden verslagen van handhaving van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit.

Procedure

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 1 april 2022 met kenmerk Wob/2022/060. In deze brief is tevens de beslistermijn met twee weken verdaagd tot 17 mei 2022.

Helaas is het niet gelukt binnen de wettelijke termijn op uw verzoek te beslissen. Daarvoor bied ik u mijn excuses aan.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Wettelijk kader

Aangezien per 1 mei 2022 de Wet open overheid (Woo) in werking is getreden zal het door u ingediende verzoek op basis van Wet openbaar bestuur (Wob) behandeld worden volgens de Woo. Net als in de Wob staan in de Woo regels over het openbaar maken van overheidsinformatie. Voor de relevante artikelen uit de Woo verwijs ik u naar bijlage 1.

Datum
20 juni 2023

Onze referentie
Wob/2022/060

Aangetroffen documenten

Naar aanleiding van uw verzoek heb ik informatie laten zoeken die op uw verzoek betrekking hebben. Hierbij zijn enkele gegevens gevonden en verwerkt in één document. Dit document bevat Nederlandse paspoortnummers, buitenlandse chipnummers, afgiftedatum paspoorten, serienummers paspoorten, importdatum paarden. Voor een overzicht van het document verwijs ik u naar de inventarislijst. Deze lijst staat in bijlage 2 bij dit besluit.

Besluit

Ik heb besloten het document niet openbaar te maken. Waarom ik deze informatie niet openbaar maak, leest u verderop in deze brief.

In bijlage 1 vindt u een opsomming van de artikelen uit de Woo die voor mijn besluit van belang zijn.

Beoordeling van uw verzoek

Uw verzoeken gaan over publieke informatie die in één of meer documenten staat. Daarom is de Wet open overheid (Woo) van toepassing. Het uitgangspunt van deze wet is dat informatie voor iedereen openbaar toegankelijk is. Alleen als er een uitzonderingsgrond aanwezig is, kan of mag informatie niet openbaar worden gemaakt. Deze uitzonderingsgronden staan in artikel 5.1 van de Woo. Ik heb onderzocht of deze uitzonderingsgronden van toepassing zijn op informatie die u vraagt. Mijn conclusie is dat dit het geval is.

In de inventarislijst heb ik opgenomen welke uitzonderingsgronden van toepassing zijn.

Overwegingen

Het voorkomen van onevenredige benadeling

Op grond van artikel 5.1, vijfde lid, van de Woo mag ik geen informatie openbaar maken als dit kan leiden tot onevenredige benadeling en de voorkoming daarvan zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

In uw verzoek vraagt u om UELN-, paspoort-, en chipnummers van paarden.¹ Het gaat om identificatienummers waarmee derden in staat zijn gegevens over individuele paarden op te vragen. Hierdoor kan ik oneigenlijk gebruik van deze gegevens niet uitsluiten.

¹ Het College van Beroep voor het bedrijfsleven verduidelijkt in zijn uitspraak ECLI:NL:CBB:2015:347 dat een transponder een chip is. Daarnaast bevestigt het College dat de wet- en regelgeving een chip beschouwt als een elektronische identificatie methode, dit op grond van artikel 38u, eerste lid van de Regeling I&R jo. Artikel 11, lid 1 van de Verordening 504/2008. Deze chip wordt geregistreerd met een unieke identificatienummer, welke koppelt het paard aan het paspoort.

Met deze nummers kunnen, onder andere, de medische behandelingen van een paard aangetroffen worden. De medische toestand van een paard beïnvloedt de waarde van een paard. Zo kan er informatie ingewonnen worden over de waarde en prestaties van een paard. Het openbaar toegankelijk stellen van deze informatie voor eenieder kan derhalve voor paardenhouders dermate benadelend zijn, dat ik van oordeel ben dat het belang van openbaarheid van deze informatie niet opweegt tegen het nadeel dat paardenhouders hiervan kunnen ondervinden. Ik zal deze informatie daarom niet openbaar maken.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Datum
20 juni 2023

Onze referentie
Wob/2022/060

Nadere toelichting

Over de omstandigheid dat een paard met een buitenlandse chip wordt toegelaten bij afgifte van een Nederlandse paspoort, wil ik graag het volgende toelichten.

Uitvoeringsverordening (EU) 2021/963 stelt vast wanneer toegestaan is een Nederlands paspoort af te geven voor een paard met een buitenlandse chip. Dit mag in de volgende gevallen.

Volgens Uitvoeringsverordening (EU) 2021/963 mag een Nederlandse paspoort afgegeven worden voor een paard geboren in een andere lidstaat, aldus een paard die al over een buitenlandse chip bezit, maar ingeschreven wordt in het stamboek in Nederland.

In dit geval het paard zou met het Nederlandse paspoort en de buitenlandse chip ingevoerd kunnen worden in Nederland. Dit is toegestaan volgens artikel 22, tweede lid, Uitvoeringsverordening (EU) 2021/963 voor een stamboekvereniging met een goedgekeurd fokprogramma volgens artikel 12 Verordening (EU) 1016/1012.

Daarnaast mag er een duplicaat of vervangend identificatiedocument worden afgegeven, afhankelijk van de beschikbare informatie, bij een paard waarbij een paspoort aangevraagd wordt als er al een chip gevonden wordt in het paard. Mocht dit een buitenlandse chip zijn en de gegevens van het paard zijn niet te achterhalen, krijgt het paard een Nederlands vervangend paspoort. Dit volgens artikel 12 Uitvoeringsverordening (EU) 2021/963.

Bovendien mag er een nieuw paspoort afgegeven worden indien het identificatiedocument voor paardachtigen die de Unie zijn binnengekomen, niet voldoet aan de voorschriften van artikel 17 Uitvoeringsverordening (EU) 2021/963 en ook niet aangepast kunnen worden. In dit geval mag ook er een Nederlands paspoort afgegeven worden voor een paard met een buitenlandse chip, dit volgens artikel 37, derde lid, Uitvoeringsverordening (EU) 2021/963.

Wijze van openbaarmaking

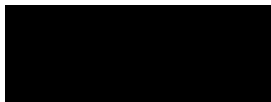
Een geanonimiseerde versie van dit besluit wordt gepubliceerd op www.rijksoverheid.nl. Dit is omdat de alle beslissingen op Woo-verzoeken door de rijksoverheid daar worden gepubliceerd.

Meer informatie

Heeft u vragen, kijk dan op www.rvo.nl. Of neem telefonisch contact met ons op: 088 042 42 42 (lokaal tarief). Uw aanvraag is bij ons bekend onder referentienummer Wob/2022/060. Gebruik dit nummer als u contact met ons heeft. U kunt vragen naar de afdeling Vergunningen en Handhaving.

Met vriendelijke groet,

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,
namens deze:



Elma Drenth
Teammanager Vergunningen en handhaving
Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Datum
20 juni 2023

Onze referentie
Wob/2022/060

Bijlagen:

- Bijlage 1: Relevante artikelen uit de Woo
- Bijlage 2: Inventarislijst opgevraagde gegevens

Als u bezwaar wilt maken

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief digitaal of schriftelijk een bezwaarschrift indienen.

Ga naar www.rvo.nl/bezwaar om uw bezwaar digitaal te versturen. Kies voor eBezwaar.

Wilt u liever schriftelijk bezwaar maken? Stuur uw bezwaarschrift dan naar Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Juridische Zaken, Postbus 40219, 8004 DE Zwolle. Noem hierin de referentie en de datum van de brief waartegen u bezwaar maakt.


bijlage

Relevante artikelen uit de Woo

Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland
Vergunningen en handhaving

Datum
20 juni 2023

Onze referentie
Wob/2022/060

Bijlage nummer	1
Horend bij	Verzoek openbaarmaking gegevens
Datum	20 juni 2023
Onze referentie	Wob/2022/060
Contactpersoon	

Artikel 1.1 Recht op toegang

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.5 Belang openbaarheid

Bij de toepassing van deze wet wordt uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving.

Artikel 4.1 Verzoek

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Datum
20 juni 2023

Onze referentie
Wob/2022/060

bijlage

Inventarislijst opgevraagde gegevens

Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland
Vergunningen en handhaving

Bijlage nummer 2
Horend bij Verzoek openbaarmaking gegevens
Datum 20 juni 2023
Onze referentie Wob/2022/060
Contactpersoon [REDACTED]

Datum
20 juni 2023

Onze referentie
Wob/2022/060

Nr.	Document	Beoordeling	Woo
1.	Doc. Chipnummers paardachtigen	Niet openbaar	5.1.5.