

> Retouradres Postbus 40219 8004 DE Zwolle



**Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland**  
Vergunningen en handhaving

Mandemaat 3, Assen  
Postbus 40219  
8004 DE Zwolle  
[www.rvo.nl](http://www.rvo.nl)

**Contactpersoon**

Woo-medewerker

T 0880 42 4242  
[woo-unit@rvo.nl](mailto:woo-unit@rvo.nl)

**Onze referentie**  
Woo/2022/190

**Bijlagen**  
2

Datum 4 april 2023  
Betreft Beslissing op verzoek Woo/2022/190

Geachte [redacted]

Op 8 december 2022 heb ik uw verzoek ontvangen waarin u vraagt om openbaarmaking van informatie. In deze brief leest u mijn reactie op uw verzoek.

**Uw verzoek**

U vraagt om openbaarmaking van informatie over alle documenten, waaronder tenminste doch niet uitsluitend e-mails, sms, whatsapp-berichten, rapporten, adviezen, facturen, notulen, agenda's en andere vergaderstukken, verzoeken om ondertekening en adviesverzoeken, betreffende de review huisvesting en verzorging van roofvogels over de periode 16 november 2020 tot heden tussen de volgende organisaties en personen:

- NVWA
- RVO
- Ministerie van LNV, DGA-DAD
- Overige onderdelen Ministerie LNV
- Landelijke Inspectiedienst Dierenbescherming
- Dierenpolitie
- Belanghebbenden (roofvogelhouders, organisaties van roofvogelhouders en vergelijkbaar)
- Overige derden
- College van Beroep voor het Bedrijfsleven
- Universiteit Utrecht

Dit alles anoniem, zonder persoons- en bedrijfsgegevens.

## Procedure

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 8 december 2022 met kenmerk Woo/2022/190. In deze brief is tevens de beslistermijn met twee weken verdaagd.

Helaas is het vanwege grote aantallen verzoeken niet gelukt binnen de wettelijke termijn op uw verzoek te beslissen. Daarvoor bied ik u mijn excuses aan.

## Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). Voor de relevante artikelen uit de Woo verwijs ik u naar bijlage 1.

## Aangetroffen documenten

Naar aanleiding van uw verzoek heb ik informatie laten zoeken die op uw verzoek betrekking heeft. Bij deze zoekactie zijn 41 documenten gevonden. Voor een overzicht van deze documenten verwijs ik u naar de inventarislijst. Deze lijst staat in bijlage 2 bij dit besluit.

## Zienswijze derde-belanghebbende

Uw verzoek gaat over informatie van derden. Deze zijn belanghebbenden bij mijn beslissing op uw verzoek. Daarom heb ik deze derde-belanghebbenden van uw verzoek op de hoogte gebracht. Ook heb ik hen de mogelijkheid geboden een reactie te geven op uw verzoek. De derde-belanghebbenden hebben van die mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

## Besluit

Ik heb besloten de informatie die u vraagt gedeeltelijk openbaar te maken. Waarom ik een deel van de informatie niet openbaar maak, leest u verderop in deze brief.

## Beoordeling van uw verzoek

Uw verzoek gaat over publieke informatie die in één of meer documenten staat. Daarom is de Wet open overheid (Woo) van toepassing. Het uitgangspunt van deze wet is dat informatie in principe openbaar is voor iedereen. Alleen als er een uitzonderingsgrond aanwezig is, kan of mag informatie niet openbaar worden gemaakt. Deze uitzonderingsgronden staan in artikel 5.1 van de Woo. Ik heb onderzocht of deze uitzonderingsgronden van toepassing zijn op informatie die u vraagt. Mijn conclusie is dat dit gedeeltelijk het geval is.

## Buiten reikwijdte

Omdat u in uw verzoek vraagt om geanonimiseerde informatie heb ik tot bedrijven

en personen herleidbare kenmerken uit de documenten verwijderd. Deze gegevens vallen buiten de reikwijdte van uw verzoek en zijn in de documenten gemarkeerd met 'Valt niet onder reikwijdte verzoek'. Het betreft onder andere relatienummers, KvK-nummers en persoonsgegevens. In de inventarislijst in bijlage 2 staat om welke documenten het gaat.

## Overwegingen

### *Belang goed functioneren Staat (5.1.2.i)*

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken wanneer dit het goed functioneren van de Staat of andere overheden schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. In bepaalde documenten staat informatie die het functioneren van

**Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland**  
Vergunningen en handhaving

### Datum

4 april 2023

### Onze referentie

Woo/2022/190

de Staat of andere overheden in gevaar zou kunnen brengen. Ik vind dat dit belang zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Ik maak deze informatie daarom niet openbaar.

**Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland**  
Vergunningen en handhaving

### *Concepten*

Voor een ordentelijk verloop van het besluitvormingsproces is het belangrijk dat dit gebeurt op basis van voldragen documenten. Wanneer communicatie over conceptteksten of de conceptteksten zelf openbaar worden gemaakt is dit schadelijk voor het goed functioneren van de Staat nu er een publiek debat kan ontstaan over documenten die nog niet rijp zijn voor besluitvorming. Daar is ook hier sprake van. Deze documenten maak ik daarom niet openbaar met een beroep op het belang van het goed functioneren van de Staat. Op dezelfde informatie is ook het bepaalde in artikel 5.2, eerste lid, van de Woo van toepassing.

### **Datum**

4 april 2023

### **Onze referentie**

Woo/2022/190

### *Persoonlijke beleidsopvattingen voor intern beraad (5.2.1)*

Uitgangspunt van de Woo is dat overheidsinformatie openbaar is. Dit geldt in principe ook voor documenten opgesteld voor intern beraad. Intern beraad is het overleg tussen ambtenaren binnen een bestuursorgaan, of binnen een kring van bestuursorganen die gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor een bestuurlijke aangelegenheid. Documenten die bestemd zijn voor intern beraad kunnen persoonlijke beleidsopvattingen bevatten. Dat is hier ook het geval. Ten aanzien van de openbaarmaking van deze persoonlijke beleidsopvattingen geldt het volgende. Op grond van artikel 5.2, eerste lid, van de Woo worden persoonlijke beleidsopvattingen in documenten die bestemd zijn voor intern beraad niet openbaar gemaakt. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn ambtelijke adviezen, meningen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn niet: feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

Het is van belang dat ambtenaren intern vrij met elkaar van gedachten moeten kunnen wisselen over beleidskeuzes. Een zekere mate van veiligheid is nodig om te kunnen komen tot een effectieve besluitvorming. Ik acht het in dit geval ook niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering om met toepassing van artikel 5.2, tweede lid, de persoonlijke beleidsopvattingen toch openbaar te maken. Gelet hierop maak ik in dit dossier de persoonlijke beleidsopvattingen bestemd voor intern beraad niet openbaar.

### *Reeds openbaar*

De Woo is niet van toepassing op documenten die al openbaar zijn. In de inventarislijst wordt verwezen naar de online vindplaatsen waar de informatie openbaar is gemaakt.

### **Wijze van openbaarmaking**

Bij de informatie die u vraagt zijn derde-belanghebbenden betrokken. Maar die hebben niet aangegeven bezwaren te hebben tegen de openbaarmaking. Daarom maak ik deze informatie onmiddellijk openbaar. De informatie heb ik bijgevoegd bij deze brief. Ook laat ik deze informatie en een geanonimiseerde kopie van dit besluit binnenkort publiceren op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl). Dit is omdat de informatie voor iedereen openbaar is, en niet alleen voor u.

### **Kopie aan derde-belanghebbenden**

De derde-belanghebbenden stuur ik een geanonimiseerde kopie van deze brief.

**Meer informatie**

Heeft u vragen, kijk dan op [www.rvo.nl](http://www.rvo.nl). Of neem telefonisch contact met ons op: 088 042 42 42 (lokaal tarief). Uw aanvraag is bij ons bekend onder referentienummer Woo/2022/190. Gebruik dit nummer als u contact met ons heeft. U kunt vragen naar de afdeling Vergunningen en Handhaving.

**Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland**  
Vergunningen en handhaving

**Datum**  
4 april 2023

**Onze referentie**  
Woo/2022/190

Met vriendelijke groet,

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,  
namens deze:



Elma Drenth  
Teammanager Vergunningen en handhaving  
Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

**Bijlagen:**

- Bijlage 1: Relevante artikelen uit de Woo
- Bijlage 2: Inventarislijst opgevraagde gegevens

**Niet eens met mijn besluit?**

Zowel de verzoeker als een belanghebbende kan binnen zes weken na de datum bovenaan deze brief bezwaar maken. Ga naar [www.rvo.nl/bezwaar](http://www.rvo.nl/bezwaar) om uw bezwaar digitaal te versturen. Kies voor eBezwaar.

Wilt u liever schriftelijk bezwaar maken? Stuur uw bezwaarschrift dan naar Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Juridische Zaken, Postbus 40219, 8004 DE Zwolle. Noem hierin de referentie en de datum van de brief waartegen u bezwaar maakt.

# bijlage

## Relevante artikelen uit de Woo

Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland  
Vergunningen en handhaving

**Datum**  
4 april 2023

**Onze referentie**  
Woo/2022/190

---

Bijlage nummer	1
Horend bij	Verzoek openbaarmaking gegevens
Datum	4 april 2023
Onze referentie	Woo/2022/190
Contactpersoon	

---

### Artikel 1.1 Recht op toegang

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

### Artikel 2.5 Belang openbaarheid

Bij de toepassing van deze wet wordt uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving.

### Artikel 4.1 Verzoek

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

### Artikel 5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
  - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
  - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
  - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
  - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
  - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
  - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
  - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
  - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
  - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
  - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
  - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
  - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
  - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

**Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland**  
Vergunningen en handhaving

**Datum**  
4 april 2023

**Onze referentie**  
Woo/2022/190

# bijlage

## Inventarislijst opgevraagde gegevens

Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland  
Vergunningen en handhaving

Bijlage nummer 2  
Horend bij Verzoek openbaarmaking gegevens  
Datum 4 april 2023  
Onze referentie Woo/2022/190  
Contactpersoon

**Datum**  
4 april 2023

**Onze referentie**  
Woo/2022/190

Nr.	Document	Beoordeling	Woo
1.	E-mail - RE Roofvogelzaak 2020007727 van de Wetering	Gedeeltelijk openbaar	Buiten Reikwijdte
2.	E-mail - Versie 3 review & Q&A	Gedeeltelijk openbaar	Buiten Reikwijdte
3.	Bijlage Concept - Q&A roofvogels versie 1 (10-02-2021).docx	Geweigerd	5.1.2.i 5.2.1
4.	Concept - Review huisvesting en verzorging roofvogels (versie 3 10-02-2021).pdf	Geweigerd	5.1.2.i 5.2.1
5.	Interne Q&A review.pdf	Openbaar	n.v.t.
6.	E-mail – FW: Pododermatitis (Bumblefoot) (...)	Gedeeltelijk openbaar	Buiten Reikwijdte
7.	E-mail - Versie 3 review & Q&A.pdf	Gedeeltelijk openbaar	Buiten Reikwijdte
8.	Bijlage - Review huisvesting en verzorging.pdf <sup>1</sup>	Reeds Openbaar	n.v.t.
9.	Interne Q&A review roofvogels en uilen.pdf	Openbaar	n.v.t.
10.	E-mail - FW Versie 3 review Q&A.pdf	Gedeeltelijk openbaar	Buiten Reikwijdte
11.	E-mail - Q&A roofvogels en uilen.pdf	Gedeeltelijk openbaar	Buiten Reikwijdte
12.	E-mail - FW review.pdf	Gedeeltelijk openbaar	Buiten Reikwijdte
13.	E-mail - RE deskundigenverklaring valkenier.pdf	Gedeeltelijk openbaar	Buiten Reikwijdte
14.	E-mail – RE huisvesting roofvogels.pdf	Gedeeltelijk openbaar	Buiten Reikwijdte

<sup>1</sup> <https://www.rvo.nl/sites/default/files/2020/11/Review%20Roofvogels%20en%20Uilen.pdf>

**Datum**  
4 april 2023

**Onze referentie**  
Woo/2022/190

<b>Nr.</b>	<b>Document</b>	<b>Beoordeling</b>	<b>Woo</b>
15.	UITSPRAAK VOVO.pdf <sup>2</sup>	Reeds openbaar	n.v.t.
16.	E-mail – voorlopige voorziening	Gedeeltelijk openbaar	Buiten Reikwijdte
17.	E-mail – RE: overleg met (...)	Gedeeltelijk openbaar	Buiten Reikwijdte
18.	E-mail – overleg met (...)	Gedeeltelijk openbaar	Buiten Reikwijdte
19.	Brief aan LNV	Gedeeltelijk openbaar	Buiten Reikwijdte
20.	Bijlage: Nadere toelichting en onderbouwing	Gedeeltelijk openbaar	Buiten Reikwijdte
21.	E-mail - Engelse vertaling review roofvogels.pdf	Gedeeltelijk openbaar	Buiten Reikwijdte
22.	Concept - Interne Q&A review roofvogels en uilen.pdf	Geweigerd	5.1.2.i 5.2.1
23.	E-mail - TKN kopie verzonden bob inz bezwaar (roofvogelzaak).pdf	Gedeeltelijk openbaar	Buiten Reikwijdte
24.	Beslissing op bezwaar	Gedeeltelijk openbaar	Buiten Reikwijdte
25.	E-mail - FW Verslag werkgroep handhaving en beleid dier 10/1.pdf	Gedeeltelijk openbaar	Buiten Reikwijdte
26.	Bijlage - 20220110 Actie-en besluitenlijst Werkgroep.docx	Gedeeltelijk openbaar	Buiten Reikwijdte
27.	E-mail - RE Agendapunten overleg werkgroep 283.pdf	Gedeeltelijk openbaar	Buiten Reikwijdte
28.	E-mail - RE Verslag bijeenkomst werkgroep HH en beleid dier 28 maart 2022.pdf	Gedeeltelijk openbaar	Buiten Reikwijdte
29.	E-mail - Review Roofvogels en Uilen.pdf	Gedeeltelijk openbaar	Buiten Reikwijdte
30.	E-mail - RE Review Roofvogels en Uilen.pdf	Gedeeltelijk openbaar	Buiten Reikwijdte

<sup>2</sup> <https://www.uitspraken.nl/uitspraak/college-van-beroep-voor-het-bedrijfsleven/bestuursrecht/bestuursrecht-overig/voorlopige-voorziening/ecli-nl-cbb-2020-857>



**Datum**  
4 april 2023

**Onze referentie**  
Woo/2022/190

<b>Nr.</b>	<b>Document</b>	<b>Beoordeling</b>	<b>Woo</b>
31.	E-mail - FW Word versie review.pdf	Gedeeltelijk openbaar	Buiten Reikwijdte
32.	Deskundigenverklaring onderbouwing voor aangelijsd huisvesten 25-02-2021_MR.docx	Gedeeltelijk openbaar	Buiten Reikwijdte
33.	Concept - Deskundigenverklaring onderbouwing voor aangelijsd huisvesten 25-02-2021_MR.docx	Geweigerd	5.1.2.i 5.2.1
34.	Fiche Driehoeksoverleg inz deskundigenverklaring aangelijsd huisvesten roofvogel.doc	Gedeeltelijk openbaar	Buiten Reikwijdte
35.	Bezwaarschrift LOB.PDF	Gedeeltelijk openbaar	Buiten Reikwijdte
36.	Review on housing and care for birds of prey (version 3)_changes accepted.pdf	Reeds openbaar	n.v.t.
37.	Husbandry and Management Guidelines EAZA.pdf <sup>3</sup>	Reeds openbaar	n.v.t.
38.	BVZS Position flight restraint part 1 tethering FINALv2.pdf <sup>4</sup>	Reeds openbaar	n.v.t.
39.	Welfare Guidelines - Falconry.pdf <sup>5</sup>	Reeds openbaar	n.v.t.
40.	Besluit op Woo verzoek over pleitnota over de voorlopige voorziening <sup>6</sup>	Reeds openbaar	n.v.t.
41.	Concept - 20220328 Actie- en besluitenlijst werkgroep HH en beleid dier met aanvullingen PH.docx	Geweigerd	5.1.2.i 5.2.1

<sup>3</sup> <https://www.eaza.net/assets/Uploads/CCC/EAZA-BPG-Husbandry-and-Management-Guidelines-for-Demonstration-Birds.pdf>

<sup>4</sup> [https://www.bvzs.co.uk/wp-content/uploads/2021/03/BVZS-Position-flight-restraint\\_part-1\\_tethering\\_FINALv2.pdf](https://www.bvzs.co.uk/wp-content/uploads/2021/03/BVZS-Position-flight-restraint_part-1_tethering_FINALv2.pdf)

<sup>5</sup> <https://afuturewelfarefalconry.org/docs/FalconryWelfareCode.pdf>

<sup>6</sup> <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/woo-besluiten/2023/03/03/besluit-op-woo-verzoek-over-de-pleitnota-inzake-de-voorlopige-voorziening>