

> Retouradres Postbus 40219 8004 DE Zwolle



**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Mandemaat 3, Assen
Postbus 40219
8004 DE Zwolle
www.rvo.nl

Contactpersoon



Woo-medewerker

T 0880 42 4242
woo-unit@rvo.nl

Onze referentie
Woo/2023/213

Bijlagen
2

Datum 25 september 2023
Betreft Beslissing op verzoek Woo/2023/213

Per mail: 

Geachte heer/mevrouw,

Op 11 augustus 2023 heb ik uw verzoek ontvangen waarin u vraagt om openbaarmaking van informatie. In deze brief leest u mijn reactie op uw verzoek.

Uw verzoek

U vraagt om openbaarmaking van informatie over de diertellingen (meitellingen) van de navolgende locaties over de periode 1980 tot en met heden: Terpstrjitte 3, 8632 WJ te Tirns, Pasfeardyk 6, 8631 SK te Loënga, Thaborwei 10, 8632 WG te Tirns. Daarnaast verzoekt u ons voor deze locaties en deze periode de volgende informatie te verstrekken uit het I+R systeem: het aantal geregistreerde dieren op iedere eerste dag van de maand. Hierbij doet u een beroep op de Wet open overheid (Woo).

Procedure

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 14 augustus 2023 met kenmerk Woo/2023/213. In deze brief is tevens de beslistermijn met twee weken verdaagd.

Op 31 augustus 2023 is er een opschortingsbrief aan u verzonden in verband met de zienswijzeprocedure.

Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). Voor de relevante artikelen uit de Woo verwijst ik u naar bijlage 1.

Aangetroffen documenten

Naar aanleiding van uw verzoek heb ik informatie laten zoeken die op uw verzoek betrekking heeft. Hierbij zijn 2 documenten gevonden. Voor een overzicht van

deze documenten verwijs ik u naar de inventarislijst. Deze lijst staat in bijlage 2 bij dit besluit.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Zienswijze derde-belanghebbenden

Uw verzoek gaat over informatie van twee derden. Deze zijn belanghebbenden bij mijn beslissing op uw verzoek. Daarom heb ik deze derde-belanghebbenden van uw verzoek op de hoogte gebracht. Ook heb ik hen de mogelijkheid geboden een reactie te geven op uw verzoek. Eén van de derde-belanghebbenden heeft van die mogelijkheid gebruik gemaakt.

Datum
25 september 2023

Onze referentie
Woo/2023/213

De derde-belanghebbende vindt dat de informatie die u vraagt niet openbaar moet worden. Hij stelt dat er sprake is van de volgende uitzonderingsgronden:

- Bedrijfs- en fabricagegegevens vertrouwelijk (5.1.1.c)
- Het voorkomen van onevenredige benadeling (5.1.5)

De reactie van de derde-belanghebbende heb ik meegenomen in de beoordeling van uw verzoek.

Besluit

Ik heb besloten de informatie die u vraagt gedeeltelijk openbaar te maken. Waarom ik een deel van de informatie niet openbaar maak, leest u verderop in deze brief.

Toelichting

Op de locatie Pasfeardyk 6 zijn de gevraagde gegevens niet bekend bij RVO. Op de locatie Thaborwei 10 zijn geen LBT gegevens beschikbaar, alleen de I&R gegevens.

Beoordeling van uw verzoek

Uw verzoek gaat over publieke informatie die in één of meer documenten staat. Daarom is de Wet open overheid (Woo) van toepassing. Het uitgangspunt van deze wet is dat informatie in principe openbaar is voor iedereen. Alleen als er een uitzonderingsgrond aanwezig is, kan of mag informatie niet openbaar worden gemaakt. Deze uitzonderingsgronden staan in artikel 5.1 van de Woo. Ik heb onderzocht of deze uitzonderingsgronden van toepassing zijn op informatie die u vraagt. Mijn conclusie is dat dit niet het geval is.

In de inventarislijst en in de documenten heb ik opgenomen welke uitzonderingsgronden van toepassing zijn.

Overwegingen

Bedrijfs- en fabricagegegevens vertrouwelijk (5.1.1.c)

Belanghebbende is van mening dat de gegevens vertrouwelijk aan de overheid zijn verstrekt en dat openbaarmaking daarom achterwege gelaten dient te worden. Tevens vindt belanghebbende dat de openbaar te maken stukken niet zijn te kwalificeren als informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Ten aanzien van de milieugegevens merk ik het volgende op. Uw verzoek betreft gegevens over dieraantallen, deze bedrijfsgegevens zijn vertrouwelijk aan de overheid meegedeeld. Dergelijke gegevens worden in principe door artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c van de Woo beschermd tegen openbaarmaking.

Diertelgegevens, inclusief locatiegegevens, moeten echter worden aangemerkt als emissiegegevens. Deze gegevens geven namelijk de mate waarin het bedrijf het

milieu belast. Voor emissiegegevens geldt dat de uitzonderingsgrond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c van de Woo niet van toepassing is. De Afdeling Bestuursrechtspraak voor de Raad van State heeft in de uitspraak van 13 maart 2019 (ECLI:NL:RVS:2019:795) geoordeeld dat emissiegegevens openbaar gemaakt moeten worden.¹ Artikel 5.1, zevende lid, van de Woo biedt, gelet op de tekst in de wet, geen ruimte voor een belangenafweging. Daarom kan ik niet meegaan met het standpunt van belanghebbende.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Datum
25 september 2023

Onze referentie
Woo/2023/213

Het voorkomen van onevenredige benadeling (5.1.5)

Belanghebbende stelt zich op het standpunt dat hij onevenredig worden benadeeld door openbaarmaking van de informatie. Hij vreest dat de informatie misbruikt zal worden bij acties tegen het melkveehouderijbedrijf.

Op grond van artikel 5.1, vijfde lid, van de Woo mag ik in uitzonderlijke gevallen geen informatie openbaar maken als dit kan leiden tot onevenredige benadeling en de voorkoming daarvan zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

De onevenredige benadeling heeft betrekking op dierenaantallen. De uitzonderingsgrond zoals neergelegd in artikel 5.1, vijfde lid, van de Woo is echter niet van toepassing op milieu-informatie. Nu dierenaantallen worden aangemerkt als gegevens over emissies in het milieu, kan op deze uitzonderingsgrond geen beroep worden gedaan.

Ik ben dan ook van mening dat de derde-belanghebbenden door de openbaarmaking niet zodanig worden benadeeld dat van openbaarmaking moet worden afgezien. Het belang van openbaarheid vind ik zwaarder wegen dan de belangen van de derde-belanghebbenden.

Wijze van openbaarmaking

Ik ben van plan de informatie over twee tot drie weken aan u toe te sturen. Ook laat ik deze informatie en een geanonimiseerde kopie van dit besluit dan publiceren op www.rijksoverheid.nl. Dit is omdat de informatie voor iedereen openbaar is, en niet alleen voor u.

Derde-belanghebbenden hebben de komende twee weken de mogelijkheid om openbaarmaking van de informatie tegen te houden. Dit kan door bezwaar te maken en de rechter te vragen om een voorlopige voorziening. Verderop in deze brief staat hoe zij dit kunnen doen.

Maakt een derde-belanghebbende van deze mogelijkheid gebruik? Dan maak ik de informatie die over hem/haar gaat pas openbaar nadat de rechter de zaak heeft beoordeeld, of nadat op het bezwaar is beslist. Maakt een derde-belanghebbende geen bezwaar en vraagt hij/zij niet om een voorlopige voorziening? Dan stuur ik u de informatie die gaat over deze belanghebbende over twee tot drie weken toe. Ook wordt de informatie dan op www.rijksoverheid.nl gepubliceerd.

Kopie aan derde-belanghebbende(n)

De derde-belanghebbende(n) stuur ik een geanonimiseerde kopie van deze brief.

Meer informatie

Heeft u vragen, kijk dan op www.rvo.nl. Of neem telefonisch contact met ons op: 088 042 42 42 (lokaal tarief). Uw aanvraag is bij ons bekend onder referentienummer Woo/2023/213. Gebruik dit nummer als u contact met ons heeft. U kunt vragen naar de afdeling Vergunningen en Handhaving, Team Woo.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Datum
25 september 2023

Onze referentie
Woo/2023/213

Met vriendelijke groet,

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,



Elma Drenth
Teammanager Team Woo
Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

Bijlagen:

- Bijlage 1: Relevante artikelen uit de Woo

Niet eens met mijn besluit?

Zowel de verzoeker als een belanghebbende kan binnen zes weken na de datum bovenaan deze brief bezwaar maken. Ga naar www.rvo.nl/bezwaar om uw bezwaar digitaal te versturen. Kies voor eBezwaar.

Wilt u liever schriftelijk bezwaar maken? Stuur uw bezwaarschrift dan naar Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Juridische Zaken, Postbus 40219, 8004 DE Zwolle. Noem hierin de referentie en de datum van de brief waartegen u bezwaar maakt.

Bent u belanghebbende en wilt u voorkomen dat de informatie over twee weken openbaar wordt? Dan moet u *binnen twee weken* na de datum van deze brief twee zaken regelen.

1. U maakt bezwaar bij RVO. Hoe u dat doet leest u hierboven.
2. U vraagt de rechter om mijn besluit te schorsen. U doet dit door een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank in uw regio. Dit kan online of per brief. Meer informatie over het vragen van een voorlopige voorziening vindt u op www.rechtspraak.nl > Naar de rechter > U wilt opkomen tegen een overheidsbesluit.

bijlage

Relevante artikelen uit de Woo

Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland
Vergunningen en handhaving

Datum
25 september 2023

Onze referentie
Woo/2023/213

Bijlage nummer	1
Horend bij	Verzoek openbaarmaking gegevens
Datum	25 september 2023
Onze referentie	Woo/2023/213
Contactpersoon	

Artikel 1.1 Recht op toegang

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.5 Belang openbaarheid

Bij de toepassing van deze wet wordt uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving.

Artikel 4.1 Verzoek

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;

- b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Datum
25 september 2023

Onze referentie
Woo/2023/213