

Rijksdienst voor Ondernemend
Nederland

> Retouradres Postbus 40219 8004 DE Zwolle



**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Mandemaat 3, Assen
Postbus 40219
8004 DE Zwolle
www.rvo.nl

Contactpersoon

-
Woo-medewerker

T 0880 42 4242
woo-unit@rvo.nl

Onze referentie

Woo/2022/145
Woo/2022/148

Uw referentie

B2022-10.016L
B2022-10.019L

Bijlagen

2

Relatienummer

Datum 6 maart 2023

Betreft Beslissing op verzoeken Woo/2022/145 en Woo/2022/148

Geachte heer/mevrouw,

Op 12 en 14 oktober 2022 heb ik uw verzoeken ontvangen waarin u vraagt om openbaarmaking van informatie. In deze brief leest u mijn reactie op uw verzoeken.

Uw verzoeken

Inzake Woo/2022/145 vraagt u om openbaarmaking van documenten die betrekking hebben op de door RVO in verschillende procedures aangehaalde stikstofcorrectie in forfaits van graasdieren en BEX-berekeningen.

Inzake Woo/2022/148 vraagt u om openbaarmaking van informatie over het al dan niet toestaan om onvolkomenheden in een overlegde BEX-berekening in de onderzoeksfase, bezwaarfase of beroepsfase te corrigeren.

Procedure

De ontvangst van uw verzoeken is schriftelijk bevestigd bij brieven van 19 en 24 oktober 2022 met kenmerk Woo/2022/145 en Woo/2022/148. In deze brieven is tevens de beslistermijn met twee weken verdaagd.

In beide verzoeken heeft u RVO in gebreke gesteld wegens het niet tijdig beslissen op uw verzoeken.

Tevens heeft u in beide verzoeken een versneld beroep ingesteld bij de rechtbank Overijssel.

Helaas is het vanwege grote aantallen verzoeken niet gelukt binnen de wettelijke termijn op uw verzoeken te beslissen. Daarvoor bied ik u mijn excuses aan.

Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoeken op grond van de Wet open overheid (Woo). Voor de relevante artikelen uit de Woo verwijst ik u naar bijlage 1.

Aangetroffen documenten

Naar aanleiding van uw verzoeken heb ik informatie laten zoeken die op uw verzoeken betrekking heeft. Ten aanzien van de BEX zijn twee documenten gevonden, namelijk een Stappenplan BEX en de Werkinstructie Vooronderzoek en informatie verzamelen. Voor een overzicht van deze documenten verwijst ik u naar bijlage 2, de inventarislijst.

Toelichting stikstofcorrectie

U wilt een onderbouwing van hoe het gasvormig verlies in de forfaitaire norm is opgenomen. Hiervan heeft RVO geen documenten.

RVO volgt bij gasvormige verliezen de regels van artikel 96 van de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet. In dat artikel wordt verwezen naar tabel IA in bijlage D. Daar staan de forfaitaire waarden die RVO toepast.

Toelichting BEX

U vraagt om de onderbouwing van het verlies in de BEX. BEX is vrije bewijsleer, deze informatie kunt u vinden op de website van RVO (zie verderop).

In de 'Handreiking bedrijfsspecifieke excretie melkvee' (website) staat de berekening hoe in de BEX omgegaan wordt met gasvormig verlies. Wanneer een bedrijf gebruik maakt van de handreiking BEX, dan controleert RVO of de gegevens goed zijn ingevoerd en of de resultaten van de BEX aannemelijk zijn. RVO maakt zelf geen BEX berekening en past geen correcties toe.

RVO is daarnaast transparant ten aanzien van het boetebeleid en individueel voornemen en beschikking, dan wel over het bieden van een zienswijze en of bezwaar mogelijkheid.

Online vindplaatsen

De BEX-handreiking is openbaar en te vinden op:

<https://www.rvo.nl/onderwerpen/mest/landbouwbedrijf/bex>

Het boetebeleid van RVO is openbaar en te vinden op:

<https://www.rvo.nl/onderwerpen/mest/controle-handhaving>

De toegepaste forfaits zijn openbaar en te vinden op:

<https://wetten.overheid.nl/BWBR0018989/2023-01-01/0#BijlageI>

Besluit

Ik heb besloten de informatie die u vraagt gedeeltelijk openbaar te maken.

Waarom ik bepaalde gegevens niet openbaar maak, leest u verderop in deze brief.

Beoordeling van uw verzoek

Uw verzoeken gaan over publieke informatie die in één of meer documenten staat. Daarom is de Wet open overheid (Woo) van toepassing. Het uitgangspunt van deze wet is dat informatie in principe openbaar is voor iedereen. Alleen als er een uitzonderingsgrond aanwezig is, kan of mag informatie niet openbaar worden gemaakt. Deze uitzonderingsgronden staan in artikel 5.1 van de Woo. Ik heb onderzocht of deze uitzonderingsgronden van toepassing zijn op informatie die u vraagt. Mijn conclusie is dat dit gedeeltelijk het geval is.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Datum
6 maart 2023

Onze referentie
Woo/2022/145
Woo/2022/148

In de inventarislijst en in de documenten heb ik opgenomen welke uitzonderingsgronden van toepassing zijn.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Overwegingen

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. Bij de documenten is dit het geval. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkene niet bekend wordt omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Dat vind ik niet wenselijk. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar.

Datum

6 maart 2023

Onze referentie

Woo/2022/145

Woo/2022/148

Namen van ambtenaren

In een document staan (ook) persoonsgegevens van ambtenaren. Het gaat om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. In het kader van goed werkgeverschap vind ik dat het belang van privacy zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaar/ambtenaren. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om, openbaarmaking op grond van de Woo.

Het voorkomen van onevenredige benadeling

Op grond van artikel 5.1, vijfde lid, van de Woo mag ik in uitzonderlijke gevallen geen informatie openbaar maken als dit kan leiden tot onevenredige benadeling en de voorkoming daarvan zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

In beide documenten staan vindplaatsen (adressen) op een interne dataserver van RVO waar medewerkers van RVO bepaalde interne documenten en mappen met informatie kunnen vinden. Dit is interne informatie en wordt niet openbaar gemaakt. Openbaarmaking van deze informatie kan nadelig zijn voor RVO omdat hiervan eventueel misbruik kan worden gemaakt. Het belang van openbaarmaking weegt niet op tegen dat nadeel.

Wijze van openbaarmaking

Bij de informatie die u vraagt zijn geen derde-belanghebbenden betrokken die bezwaren kunnen hebben tegen de openbaarmaking. Daarom maak ik deze informatie meteen openbaar. De informatie stuur ik u digitaal toe. Ook laat ik deze informatie en een geanonimiseerde kopie van dit besluit binnenkort publiceren op www.rijksoverheid.nl. Dit is omdat de informatie voor iedereen openbaar is, en niet alleen voor u.

Meer informatie

Heeft u vragen, kijk dan op www.rvo.nl. Of neem telefonisch contact met ons op: 088 042 42 42 (lokaal tarief). Uw verzoeken zijn bij ons bekend onder referentienummers Woo/2022/145 en Woo/2022/148. Gebruik deze referenties als u contact met ons heeft. U kunt vragen naar de afdeling Vergunningen en Handhaving.

Met vriendelijke groet,

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,
namens deze:



Teammanager Vergunningen en handhaving
Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Datum
6 maart 2023

Onze referentie
Woo/2022/145
Woo/2022/148

Bijlagen:

- Bijlage 1: Relevante artikelen uit de Woo
- Bijlage 2: Inventarislijst opgevraagde gegevens

Als u bezwaar wilt maken

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief digitaal of schriftelijk een bezwaarschrift indienen.

Ga naar www.rvo.nl/bezwaar om uw bezwaar digitaal te versturen. Kies voor eBezwaar.

Wilt u liever schriftelijk bezwaar maken? Stuur uw bezwaarschrift dan naar Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Juridische Zaken, Postbus 40219, 8004 DE Zwolle. Noem hierin de referentie en de datum van de brief waartegen u bezwaar maakt.


bijlage

Relevante artikelen uit de Woo

Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland
Vergunningen en handhaving

Datum
6 maart 2023

Onze referentie
Woo/2022/145
Woo/2022/148

Bijlage nummer	1
Horend bij	Verzoek openbaarmaking gegevens
Datum	6 maart 2023
Onze referentie	Woo/2022/145 en Woo/2022/148
Contactpersoon	- 

Artikel 1.1 Recht op toegang

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.5 Belang openbaarheid

Bij de toepassing van deze wet wordt uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving.

Artikel 4.1 Verzoek

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Datum
6 maart 2023

Onze referentie
Woo/2022/145
Woo/2022/148

bijlage

Inventarislijst opgevraagde gegevens

Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland
Vergunningen en handhaving

Bijlage nummer 2
Horend bij Verzoek openbaarmaking gegevens
Datum 6 maart 2023
Onze referentie Woo/2022/145 en Woo/2022/148
Contactpersoon -

Datum

6 maart 2023

Onze referentie

Woo/2022/145

Woo/2022/148

Nr.	Document	Beoordeling	Woo
1.	Stappenplan BEX	Openbaar	5.1.5
2.	Werkinstructie Vooronderzoek en informatie verzamelen	Deels openbaar	5.1.2.e 5.1.5